



ESTUDIO ACTUALIZACIÓN ESTRATEGIA REGIONAL DE
DESARROLLO 2000-2006 REGIÓN DE COQUIMBO

DIAGNÓSTICO REGIONAL

Índice de Contenidos

INTRODUCCIÓN	8
1 Metodología general del estudio	10
1.1 Elaboración del diagnóstico regional	11
1.1.1 De región subnacional a espacio global	11
1.1.2 Caracterización general de superficie y población en el contexto nacional e internacional	11
1.1.3 Inserción de Coquimbo en la economía globalizada.....	11
1.2 Antecedentes demográficos regionales.....	12
1.2.1 Densidad a nivel comunal e intracomunal	12
1.2.2 Natalidad y mortalidad.....	12
1.2.3 Nupcialidad.....	12
1.2.4 Comunidades agrícolas	12
1.2.5 Principales etnias en la región.....	12
1.3 Mercado de trabajo y población económicamente activa	12
1.4 Características del empleo regional	13
1.5 Nivel de ingresos en la región	13
1.6 Calidad del empleo.....	13
1.7 Calidad de vida, capital humano e igualdad de oportunidades	13
1.7.1 Educación y analfabetismo.....	13
1.7.2 Rendimiento escolar	13
1.7.3 Procedencia de universitarios a la región de Coquimbo.....	13
1.7.4 Índice de Desarrollo Humano (IDH)	14
1.7.5 Índice de Desarrollo Socioeconómico	14
1.7.6 Nivel de pobreza.....	16
1.7.7 Viviendas sociales.....	16
1.7.8 Acceso a la salud	16
1.7.9 Población discapacitada	17
1.7.10 Seguridad y percepción ciudadana	17
1.7.11 Asociaciones comunitarias.....	17
1.7.12 Los servicios.....	17
1.7.13 Patrimonio cultural.....	18
1.8 Migraciones y movilidad desde y hacia la región de Coquimbo	18
1.8.1 Caracterización de migraciones en la región de Coquimbo.....	18
1.8.2 Tráfico aeroportuario de pasajeros.....	18
1.8.3 Tráfico carretero.....	18
1.9 Espacio productivo e inversiones.....	19
1.9.1 Caracterización económica regional	19
1.9.2 Expresión territorial de actividades económicas	19
1.9.3 Estructura empresarial	19
1.9.4 Inversiones e infraestructura	19
1.9.5 Innovación, ciencia y tecnología	19

1.10	Sistemas naturales	19
1.10.1	Áreas protegidas	20
1.10.2	Características energéticas.....	20
1.10.3	Cambio climático	20
1.10.4	Proceso de desertificación	20
1.10.5	Los procesos antrópicos de deterioro de los recursos naturales.....	20
1.10.6	Residuos	21
1.10.7	Riesgos naturales.....	21
1.11	Metodología de la Evaluación ERD 2000-2006	22
1.11.1	Primera parte: evaluación sistemática de cada lineamiento y objetivo de la ERD 2000-2006	22
1.11.2	Segunda parte: evaluación transversal de la ERD 2000-2006 a frente de temáticas pre-identificadas como prioritarias para 2007- 2020	26
2	DIAGNÓSTICO REGIONAL	28
2.1	Caracterización física general de la región.....	28
2.1.1	Características climáticas	28
2.1.2	Geomorfología	28
2.1.3	Hidrología	29
2.2	De región subnacional a espacio global	32
2.2.1	Caracterización general de superficie y población en el contexto nacional e internacional	32
2.2.2	Inserción de Coquimbo en la economía globalizada.....	36
2.3	Antecedentes demográficos regionales.....	57
2.3.2	Densidad a nivel comunal e intracomunal.....	60
2.3.3	Natalidad y mortalidad.....	62
2.3.4	Nupcialidad.....	64
2.3.5	Las Comunidades Agrícolas	66
2.3.6	Principales etnias presentes en la Región	69
2.4	Mercado de trabajo y población económicamente activa	69
2.4.1	Características del empleo regional	70
2.4.2	El nivel de ingresos en la región.....	77
2.4.3	La calidad del empleo.....	78
2.5	Calidad de vida, capital humano e igualdad de oportunidades	81
2.5.1	Educación y analfabetismo.....	81
2.5.2	Rendimiento escolar	86
2.5.3	Procedencia de universitarios a la Región de Coquimbo	90
2.5.4	La responsabilidad compartida de la educación: un sistema complejo.....	91
2.5.5	Índice de Desarrollo Humano (IDH)	92
2.5.6	Índice de Desarrollo Socioeconómico	93
2.5.7	Nivel de pobreza.....	95
2.5.8	Vivienda social.....	96
2.5.9	Acceso a la salud	98

2.5.10	Población discapacitada	102
2.5.11	Seguridad y percepción ciudadana	105
2.5.12	Asociaciones comunitarias	110
2.5.13	Las asociaciones y la participación regional	111
2.5.14	Los servicios regionales	114
2.6	Migraciones y movilidad desde y hacia la Región de Coquimbo	127
2.6.1	Caracterización de migración en la Región de Coquimbo.....	127
2.6.2	Tráfico regional.....	133
2.7	Espacio productivo e inversiones.....	136
2.7.1	Caracterización económica regional	136
2.7.2	Expresión territorial de actividades económicas	142
2.7.3	Estructura empresarial	148
2.7.4	Inversiones e infraestructura	154
2.7.5	Innovación, Ciencia y Tecnología	162
2.7.6	Competitividad Regional	165
2.8	Sistemas Naturales	168
2.8.1	Ecosistemas y paisajes.....	168
2.8.2	Áreas protegidas	170
2.8.3	El recurso hídrico en la Región	171
2.8.4	La problemática del agua en la Región de Coquimbo	172
2.8.5	Cambio climático	174
2.8.6	Proceso de Desertificación	174
2.8.7	El panorama energético	175
2.8.8	Residuos	177
2.8.9	Recursos Naturales.....	179
2.8.10	Los riesgos naturales y antrópicos	180
2.9	Gestión institucional e instrumentos de planificación.....	181
2.9.1	Presupuesto Municipal Per-cápita	181
2.9.2	Los territorios regionales.....	182
2.10	Las desigualdades territoriales.....	186
2.10.1	Un territorio desequilibrado pero casi totalmente “activo”	186
2.10.2	Desequilibrios territoriales y brechas sociales	187
2.11	¿En qué sub territorios apoyarse para reequilibrar el espacio regional?	187
2.11.1	Los sub territorios homogéneos o territorios temáticos	189
2.11.2	Los subterritorios o territorios de gestión	190
2.11.3	Los subterritorios o territorios de desarrollo: jerarquización y polarización.....	191
2.12	Conclusiones a partir del informe diagnóstico.....	197

Índice de Cuadros

Cuadro 1: Provincias, comunas de la Región de Coquimbo. Población y superficie totales.....	33
Cuadro 2: Carga transferida total del Puerto de Coquimbo (toneladas)	38
Cuadro 3: Cargas transferidas, principales puertos del país (toneladas).....	39
Cuadro 4: Evolución de las exportaciones, región de Coquimbo.....	41
Cuadro 5: Evolución de los Principales productos exportados por la región de Coquimbo (millones de U\$)	41
Cuadro 6: Principales destinos de las exportaciones regionales (acumulado 2005)	42
Cuadro 7: Principales empresas exportadoras, región de Coquimbo.....	43
Cuadro 8: Total de faenas mineras en la región	43
Cuadro 9: Distribución de producción minera metálica por regiones (año 2004).....	44
Cuadro 10: Número de atractivos definidos como Monumentos Nacionales.....	55
Cuadro 11: Totales y porcentaje de población según sexo y provincia	57
Cuadro 12: Número de personas pertenecientes a Etnias en la región	69
Cuadro 13: Puntajes Promedio PSU, Región de Coquimbo - País, 2008	89
Cuadro 14: Número de proyectos y viviendas sociales construidas, período 1992 - 2004	97
Cuadro 15: Discapacidad según tipo y edad, Región de Coquimbo.....	104
Cuadro 16: Delitos de mayor connotación social, Región de Coquimbo, 2006	108
Cuadro 17: Movimiento total de pasajeros (entradas + salidas), Aeropuerto La Florida de La Serena	133
Cuadro 18: Tipo de carpeta red vial comunal	134
Cuadro 19: Tráfico carretero de los principales caminos de la región.....	134
Cuadro 20: Tránsito histórico de carga transportada, paso fronterizo Aguas Negras (ton)	136
Cuadro 21: Evolución del Producto Interno Bruto 1986 - 2005 Chile - Región de Coquimbo	137
Cuadro 22: Producto Interno Bruto Región de Coquimbo.....	144
Cuadro 23: Cantidad de empresas regionales, según tipo.....	148
Cuadro 24: Caracterización de empresas agroindustriales, región de Coquimbo	153
Cuadro 25: Programación de Inversiones, período 2007 – 2013.....	157
Cuadro 26: Inversión Pública Efectiva, por categoría, 1996 – 2006 (millones de \$).....	161
Cuadro 27: Aporte de Innovación y Tecnología, región de Coquimbo.	163
Cuadro 28: Proyectos financiados por CORFO a través de aportes INNOVA.....	163
Cuadro 29: Acceso a computador e Internet a nivel nacional	165
Cuadro 30: Competitividad Regional, 1999 – 2006.....	166
Cuadro 31: Factores del Índice de Competitividad Regional, 2003	166
Cuadro 32: Unidades del SNASPE en la región de Coquimbo	170
Cuadro 33: Sitios prioritarios definidos en la Estrategia Regional de Conservación	170
Cuadro 34: Cuencas principales regionales.....	171
Cuadro 35: Embalses Región de Coquimbo	171
Cuadro 36: Usos del agua región de Coquimbo	172
Cuadro 37: Disponibilidad de agua por habitante (m ³ /hab/año)	172
Cuadro 38: Distribución de energía según cliente (Gwh)	176
Cuadro 39: Depósitos de residuos sólidos	177
Cuadro 40: Sitios de disposición final de residuos sólidos.....	178
Cuadro 41: Disponibilidad presupuestaria municipal por habitante	181
Cuadro 42: polarización de las comunas de Coquimbo	192
Cuadro 43: Niveles de jerarquía de comunas	194

Índice de Gráficos

Gráfico 1: Porcentaje de habitantes de la Región según Provincia, 2007	35
Gráfico 2: Evolución exportaciones chilenas, 2003 – 2006 (millones de \$).....	37
Gráfico 3: Porcentaje de internación de Productos, Puerto De Coquimbo, 1996 – 2005	40
Gráfico 4: Pernoctaciones País – Coquimbo, 1999 – 2006	47
Gráfico 5: Participación de pernoctaciones por región, 1999 – 2006.....	47
Gráfico 6: Establecimientos de alojamiento turístico, 1999 – 2006	48
Gráfico 7: Pernoctaciones por mes, promedio 1999 - 2006	49
Gráfico 8: Pirámides de población para la Región de Coquimbo, 2000 y 2007	58
Gráfico 9: Evolución y Proyección de población, por edad, región de Coquimbo.....	60
Gráfico 10: Tasa de natalidad Región de Coquimbo. Total cada 1.000 habitantes	63
Gráfico 11: Tasa de mortalidad Región de Coquimbo. Total cada 1000 habitantes.....	63
Gráfico 12: Tasa de matrimonios Región de Coquimbo. Total cada 1000 habitantes.....	64
Gráfico 13: Porcentaje de población urbana y rural a nivel regional.....	65
Gráfico 14: Superficie comunal ocupada por comunidades agrícolas (hectáreas).....	67
Gráfico 15: Número de comunidades agrícolas por comuna.....	67
Gráfico 16: Etnias presentes en la región de Coquimbo.....	69
Gráfico 17: Evolución del porcentaje de población económicamente activa y fuerza de trabajo en la Región de Coquimbo	70
Gráfico 18: Evolución del porcentaje de ocupados y desocupados en la Región de Coquimbo	71
Gráfico 19: Porcentaje de desempleados. Región de Coquimbo.....	72
Gráfico 20: Porcentaje de población económicamente activa según sector de la economía. Región de Coquimbo, 1986-2007.....	74
Gráfico 21: Proporción de jóvenes según su situación laboral. Región de Coquimbo, 2002	76
Gráfico 22: Proporción de adultos mayores según su situación laboral. Región de Coquimbo, 2002	77
Gráfico 23: Ingreso monetario promedio en pesos. Región de Coquimbo.....	77
Gráfico 24: Ingreso monetario promedio según sexo. Región de Coquimbo	78
Gráfico 25: Porcentaje de empleados según tipo de empleo y comuna. Región de Coquimbo, 2002	79
Gráfico 26: Porcentaje de empleados según tipo de empleo y sexo. Región de Coquimbo, 1992 y 2002.....	80
Gráfico 27: Porcentaje de analfabetismo según sexo. Región de Coquimbo	81
Gráfico 28: Porcentaje de analfabetismo según sector. Región de Coquimbo	82
Gráfico 29: Porcentaje de cobertura educacional. Región de Coquimbo, 2002.....	86
Gráfico 30: Porcentaje de aprobación año escolar según nivel escolar y sexo. Región de Coquimbo, 2006.....	87
Gráfico 31: Puntaje promedio de alumnos en pruebas SIMCE, 2006.....	88
Gráfico 32: Puntajes promedio de PSU según tipo de establecimiento y provincia, 2007.....	89
Gráfico 33: Total de estudiantes universitarios que llegaron a la Región de Coquimbo provenientes de otras regiones, 2002.....	91
Gráfico 34: Porcentaje de población pobre e indigente a nivel regional. Región de Coquimbo	95
Gráfico 35: Total de viviendas sociales construidas, 1992 – 2004.....	97
Gráfico 36: Horas de viaje desde la cabecera comunal al hospital más cercano.....	100
Gráfico 37: Discapacidad País – región (%)	102
Gráfico 38: Distribución de los hogares con presencia de discapacitados	103
Gráfico 39: Discapacidad por sexo	103

Gráfico 40: Porcentajes según tipo de Discapacidad, Región de Coquimbo	104
Gráfico 41: Percepción ciudadana: variación de la delincuencia. Región de Coquimbo, 2006	107
Gráfico 41: Percepción ciudadana: cantidad de delitos sufridos. Región de Coquimbo, 2006	107
Gráfico 43: Presencia de oficinas de servicios públicos por comuna (%)	115
Gráfico 44: Origen del Agua 1992 (%)	116
Gráfico 45: Origen del Agua 2002 (%)	116
Gráfico 46: Sistema de Agua de la Vivienda 1992 (%).....	117
Gráfico 47: Sistema de Agua de la Vivienda 2002 (%).....	118
Gráfico 48: Origen del Alumbrado 1992 (%)	119
Gráfico 49: Origen del Alumbrado 2002 (%)	119
Gráfico 50: Sistema de Eliminación de Excretas 1992 (%)	120
Gráfico 51: Sistema de Eliminación de Excretas 2002 (%)	121
Gráfico 52: Materialidad de la Vivienda, 2002.....	122
Gráfico 53: Vulnerabilidad de la vivienda, 2002	124
Gráfico 54: Total de extranjeros en la Región de Coquimbo, 2002	127
Gráfico 55: Saldo migratorio de la Región de Coquimbo, 2002.....	130
Gráfico 56: Movimiento de Vehículos, paso Aguas Negras	135
Gráfico 57: Movimiento de Pasajeros, paso Aguas Negras.....	135
Gráfico 58: Porcentaje del PIB sectorial nacional según región, 2003.....	138
Gráfico 59: Porcentaje del PIB sectorial nacional según región, 2005.....	139
Gráfico 60: Distribución del PIB regional por sectores (%)	141
Gráfico 61: Superficie plantada región de Coquimbo	144
Gráfico 62: Superficie plantada o cultivada según uso, año 2007	145
Gráfico 63: Inversión Extranjera Nacional por región (%).....	150
Gráfico 64: Distribución de la Inversión Extranjera (miles U\$)	151
Gráfico 65: Distribución de la Inversión Extranjera, sin sector minero (miles U\$)	151
Gráfico 66: Origen de la Inversión Extranjera (miles U\$).....	152
Gráfico 67: Inversión Pública Efectiva Regional 1996 – 2006 (%)	155
Gráfico 68: Total de inversión efectiva comunal, 1990 – 2003 (miles de \$).....	155
Gráfico 69: Inversión sectorial comunal, 1990 – 2003 (%)	156
Gráfico 70: Distribución de energía según tipo de cliente año 2006 (Gwh)	176

Índice de Figuras

Figura 1: De región nacional a espacio global	32
Figura 2: Territorios regionales.....	184
Figura 3: Territorios regionales	185
Figura 4: Espacios polarizados.....	187

INTRODUCCIÓN

En el año 2000 la Región de Coquimbo definió su Estrategia Regional de Desarrollo (ERD) con miras hacia el 2006, basada en 4 lineamientos estratégicos a saber: integración regional para un desarrollo socioeconómico armónico; construcción de una sociedad con igualdad de oportunidades; mejoramiento de la productividad regional y de las condiciones de empleo y; modernización de la gestión regional y de la participación ciudadana.

Cabe plantearse actualmente las siguientes interrogantes: ¿Cuál es la situación de la Región hoy? ¿Cuáles son las mejoras frente a la situación del año 2000? ¿Dichas mejoras se inscriben en alguno de los ejes de la estrategia regional de desarrollo 2000-2006?

Para responder a estas preguntas y evaluar la ERD 2000-2006 se realizó un diagnóstico actualizado a partir de las fuentes de información que se detallan en el presente informe. Este diagnóstico de la estrategia 2000-2006 debe ser considerado como el primer paso para establecer los lineamientos estratégicos para la Región de Coquimbo 2008-2020, a partir de un análisis de tipo prospectivo que, sobre la base de las tendencias generales que se identifiquen en la Región, permita definir y coordinar las iniciativas y elegir el mejor camino posible para la región y sus habitantes.

La Región de Coquimbo aparece hoy como una región dinámica, atractiva y en crecimiento. Muchos indicadores ponen en evidencia su evolución positiva.

Esta evolución global es el resultado de una combinación de múltiples factores económicos, sociales, institucionales, algunos externos a la región y otros fruto de dinámicas locales que resultan muchas veces de la suma de iniciativas privadas o públicas de actores del territorio que construyen el presente y el futuro.

La problemática general de este diagnóstico consiste en verificar si la evolución de la Región ha producido un real desarrollo y, en caso positivo, identificar elementos constitutivos de desarrollo endógeno y sustentable a partir de los cuales se pueda proyectar el futuro del territorio regional.

“Desarrollo y crecimiento son conceptos estructuralmente distintos”... “el síndrome de la suma no permite entender la realidad social en su complejidad” indica Sergio Boisier definiendo el desarrollo como “un concepto complejo, profundamente axiológico, multidimensional, constructivista, cualitativo en su esencia e intangible”, y como “una propiedad emergente de la articulación virtuosa entre los componentes que pueden dar competitividad a un territorio local” precisando que “el desarrollo adelanta con la subjetivización del desarrollo de los recursos no convencionales (capital intangible) y de la sinergia como motor del desarrollo”.

Es en este marco conceptual del desarrollo en el que se inscribe este trabajo, con un enfoque particular en el desarrollo endógeno: "La endogeneidad del desarrollo regional (define el mismo Boisier) habría que entenderla como un fenómeno que se presenta en por lo menos cuatro planos que se cortan, se cruzan entre si: (...) en el plano político (capacidad de tomar decisiones, ejecutar y diseñar políticas de desarrollo y negociar), (...)en el plano económico (apropiación y reinversión regional de parte del excedente a fin de diversificar la economía regional), (...)en el plano científico y tecnológico (capacidad interna de un territorio para generar sus propios impulsos tecnológicos de cambio cualitativo), (...)en el plano de la cultura (como una suerte de matriz generadora de la identidad socio territorial)".

A partir del diagnóstico que se presenta a continuación es posible obtener una primera aproximación al estado actual de la Región de Coquimbo tanto en aspectos sociales, económicos y naturales. También es posible conocer los impactos que han tenido actividades como la minería desde el año 1999 o el comportamiento de brechas que buscaba disminuir la Estrategia Regional de Desarrollo 2000 – 2006.

En síntesis el presente documento aborda en primer lugar una descripción de la metodología general del diagnóstico y de la evaluación de la ERD 2000-2006. En segundo lugar, incluye el diagnóstico propiamente tal, con una serie de análisis específicos que van desde la caracterización física de la región y sus sistemas naturales, hasta la identificación de disparidades territoriales y sub-territorios que conviven en la región y que la caracterizan. De la misma forma se describe la posición relativa de la región en el país y las conexiones que se establecen con el resto del mundo a partir de las conexiones económicas regionales representadas por las exportaciones, los antecedentes demográficos, de actividades económicas y de movilidad de la población, la calidad de vida y capital humano regional, para terminar con algunos aspectos institucionales de importancia y las conclusiones generales del diagnóstico.

1 Metodología general del estudio

Para la realización del informe de diagnóstico y evaluación de la ERD 2000 – 2006 y el cumplimiento de los objetivos de esta etapa de trabajo, se consideraron las siguientes fases a saber:

- 1 Realización de un diagnóstico regional a partir de datos e información obtenida a partir de un diversas fuentes consultadas, tanto estadísticas como documentales.
- 2 Realización de una evaluación cualitativa general de los lineamientos estratégicos planteados en la Estrategia Regional de Desarrollo 2000 – 2006.
- 3 Sistematización de las instancias de participación desarrolladas hasta la fecha, incluyendo la preparación y capacitación metodológica para los equipos técnicos, autoridades, jefes de servicio y profesionales de los diversos servicios públicos de la región, como también así de los monitores que actuarán en las jornadas.

La metodología para la elaboración de cada uno de los productos obtenidos como resultado de las fases mencionadas se describe en el siguiente apartado.

1.1 Elaboración del diagnóstico regional

Con la finalidad de obtener una imagen de la situación actual de la región de Coquimbo, en los aspectos correspondientes a cada una de las temáticas estudiadas se realizaron las actividades que se describen a continuación para cada una de las variables que componen los criterios del estudio de diagnóstico.

1.1.1 De región subnacional a espacio global

Mediante la contextualización de la región en el contexto nacional y mundial se obtuvo una mirada que permitiera situar a la región de Coquimbo en un marco de desarrollo macro.

1.1.2 Caracterización general de superficie y población en el contexto nacional e internacional

Se caracterizó la Región de acuerdo a la cantidad de la población, estadísticas demográficas generales (natalidad, mortalidad, distribución por sexo y edad, nupcialidades, densidad y distribución urbana y rural). Las fuentes de información utilizadas corresponden a datos censales proporcionados por el Instituto Nacional de Estadísticas, para los años 1992 y 2002 y sus respectivas proyecciones.

1.1.3 Inserción de Coquimbo en la economía globalizada

Con la finalidad de obtener información referida a la situación de la economía regional, potencialidades y polos de desarrollo se recopilaron los siguientes antecedentes:

- Relaciones internacionales, considerando los tratados de cooperación vigentes. La principal fuente de información corresponde a estudios de Fundación Chile.
- Flujos nacionales e internacionales del puerto de Coquimbo que proporcionan estadísticas referidas al tránsito de productos.
- Cantidad y destino de las exportaciones regionales, tomando en consideración información del INACER y Gobierno Regional de Coquimbo.
- Desarrollo del turismo regional, tomando en cuenta las iniciativas de turismo especial y el potencial de la región para el desarrollo de actividades de distinta índole. La información se obtuvo principalmente de los anuarios de turismo del Instituto Nacional de Estadísticas.

1.2 Antecedentes demográficos regionales

1.2.1 Densidad a nivel comunal e intracomunal

La relevancia de la información de densidad de población radica en que permite obtener una visión real de la ocupación del territorio regional. La principal fuente de información corresponde a la entregada por el Censo de Población del Instituto Nacional de Estadísticas para los años 1992 y 2002. La información se procesó mediante el software de manejo de bases de datos censales REDATAM +SP para los niveles de comuna y distrito censal.

1.2.2 Natalidad y mortalidad

Para la obtención de las tasas de natalidad y mortalidad regional se trabajó con información disponible a partir del año 1999 hasta el 2006 proveniente del Instituto Nacional de Estadísticas. Se obtuvo con este rango de años una perspectiva de la evolución de la variable en estudio.

1.2.3 Nupcialidad

La información referida a la situación de nupcialidad regional se obtuvo del Instituto Nacional de Estadísticas con información disponible a partir del año 1993 hasta 2004, generando de esta forma análisis de la evolución de la variable nupcialidad.

1.2.4 Comunidades agrícolas

La información referente a la caracterización de las comunidades agrícolas presentes en la Región de Coquimbo se obtuvo principalmente de los estudios del secano desarrollados por el INIA Intihuasi. A partir de información en formato digital fue posible conocer la localización de las comunidades y, de esta forma, llevar a cabo un análisis espacial a nivel comunal y regional.

1.2.5 Principales etnias en la región

Para conocer la información referida a las principales etnias presentes en la región de Coquimbo, diferenciando la presencia de cada una de estas se utilizaron las fuentes de información de los censos de población para el año 1992 y 2002.

1.3 Mercado de trabajo y población económicamente activa

Se identifican las principales características del mercado de trabajo y de la actividad económica de la población regional. Se analizan temas como la ocupación de la población, el desempleo, el nivel de sueldos, el mejoramiento de los empleos, entre otros.

1.4 Características del empleo regional

La principal fuente de información corresponde a los censos de población de los años 1992 y 2002 del Instituto Nacional de Estadísticas.

1.5 Nivel de ingresos en la región

Para la caracterización del nivel de ingresos de la población regional se obtuvo información de la encuesta CASEN a partir del año 1998 al 2006.

1.6 Calidad del empleo

Para la caracterización de la calidad del empleo regional se utilizó como fuente principal de información del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) para el año 2002, en cada una de las comunas que componen la región de Coquimbo. Mediante estos datos se generó información referente al tipo de empleo de la población económicamente activa.

1.7 Calidad de vida, capital humano e igualdad de oportunidades

1.7.1 Educación y analfabetismo

Se analizaron diversos aspectos educacionales de la Región y, con ello, la capacidad que posee Coquimbo para generar masa crítica local que defina los principales lineamientos del desarrollo regional.

Se analizó la evolución del analfabetismo a nivel regional, el nivel educacional de la población y la cobertura de cada nivel educacional. La fuente principal de información corresponde a la encuesta CASEN, información del INE y del Ministerio de Educación.

1.7.2 Rendimiento escolar

El porcentaje de alumnos que reprobaban algún año de la enseñanza escolar básica o media permite definir el grado de comprensión y análisis que poseen los estudiantes frente a las exigencias del sistema educacional. La información referida a este ítem se obtuvo del Ministerio de Educación al igual que los resultados de la prueba SIMCE y de la Prueba de Selección Universitaria (PSU).

1.7.3 Procedencia de universitarios a la región de Coquimbo

Para conocer la procedencia de población universitaria que llega a la Región de Coquimbo se utilizó como base los datos censales del Instituto Nacional de Estadísticas para los años 1992 y 2002.

1.7.4 Índice de Desarrollo Humano (IDH)

El índice de Desarrollo Humano para las comunas de la región de Coquimbo realizado por el PNUD y utilizado en el presente informe se compone de los siguientes factores:

1. Equidad: igualdad de oportunidades para todos. Especial énfasis se pone en la equidad del Desarrollo Humano entre hombres y mujeres, diversos grupos sociales, como también en la equidad territorial.
2. Potenciación: libertad de la personas para incidir, en su calidad de sujetos del desarrollo, en las decisiones que afectan sus vidas.
3. Cooperación: participación y pertenencia a comunidades y grupos como modo de enriquecimiento recíproco y fuente de sentido social.
4. Sustentabilidad: satisfacción de las necesidades actuales sin comprometer las posibilidades de satisfacción de las mismas por parte de las generaciones futuras.
5. Seguridad: ejercicio de las oportunidades del desarrollo en forma libre y segura con la confianza de que éstas no desaparecerán súbitamente en el futuro.
6. Productividad: participación plena de las personas en el proceso de generación de ingresos y en el empleo remunerado.

1.7.5 Índice de Desarrollo Socioeconómico

La fuente de información para la elaboración del IDS son los censos de población y vivienda realizados por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE). El conjunto de datos censales para realizar dicho cálculo se manejó a través del programa computacional Redatam-G4.

El IDS está compuesto por tres grandes componentes relacionados con el equipamiento interno de las viviendas medido a través de los bienes suntuarios, el nivel de estudios de la población y la calidad de la vivienda.

- a) Bienes Suntuarios: corresponden a aquellos elementos presentes en el hogar que elevan el nivel de vida de los habitantes. Dentro de este indicador se tomaron en cuenta las siguientes variables:

Variables Subíndice Bienes Suntuarios	
Auto Particular	Refrigerador
Lavadora	Teléfono Red Fija
Camioneta Particular	TV Color
Microonda	VHS
Moto Particular	Internet
	TV Cable

- b) Años de estudios: corresponde a la cantidad de años de estudios que posee la población a nivel de zona censal. Se realizó la siguiente división:

Variables Subíndice Estatus Educativo
Humanidades
Educación Media
Centro de Formación Técnica
Instituto Profesional
Universidad

Para el cálculo de la población total de educación media se tomaron los totales en enseñanza media común, media comercial, media industrial, media agrícola, media marítima, normal y técnica femenina.

Para los subíndices Bienes Suntuarios y Calidad de la Vivienda, cada una de las variables se dividió por el número de hogares que contaban con ese elemento por el total de hogares de la zona censal. En el caso de las variables del subíndice Educación se dividieron respectivamente por el total de población.

- c) Calidad de la Vivienda:

Variables Subíndice Calidad de la vivienda
Techo
Piso
Pared

Para este subíndice se tomaron en cuenta solo los hogares que tuvieran paredes de hormigón armado o piedra, ladrillo, paneles estructurados o madera; para piso se consideraron los hogares con piso de parquet, baldosín cerámico, madera, alfombra y plástico (flexit); y techo se consideraron los hogares con techo de teja, loza de hormigón, zinc y pizarreño.

Del cálculo de cada variable se obtuvo un valor que varía de 0 a 1. Para calcular cada subíndice (bienes suntuarios, educación y calidad de la vivienda) se sumaron los valores obtenidos

de las variables que componen cada subíndice, obteniéndose un total para cada subíndice. Posteriormente se llevo a cabo la estandarización de los datos, con el fin de homogenizar los valores y entregarle el mismo peso a cada subíndice. Para ello, como interesa comparar la realidad de los distritos de las comunas en estudio, se tomaron todos los valores de cada subíndice de las comunas de estudio, con el fin de encontrar los valores máximos y mínimos entre todos los valores. La fórmula de la estandarización es la siguiente:

$$\frac{\text{Valor de la variable} - \text{Valor mínimo}}{\text{Valor de la máximo} - \text{Valor mínimo}}$$

Finalmente, se sumaron los tres valores estandarizados (el valor estandarizado de cada subíndice), obteniéndose el Índice de Desarrollo Socioeconómico. Una vez obtenidos los índices tanto para el año 1992 como 2002 se calculó la variación intercensal del índice.

1.7.6 Nivel de pobreza

Los niveles de pobreza en la región se analizaron utilizando la información proveniente de la encuesta CASEN, con las categorías consideradas en esta fuente de información, permitiendo de esta forma obtener una visión de la situación regional acerca de los niveles de pobreza de sus habitantes.

1.7.7 Viviendas sociales

La información relacionada con la edificación de viviendas sociales en las comunas que componen la región de Coquimbo se obtuvo de los anuarios del Ministerio de Vivienda y Urbanismo para el rango de años comprendido entre 1992 y 2002.

1.7.8 Acceso a la salud

El acceso igualitario a la salud es uno de los principales pilares para el desarrollo integral de un territorio y su población. Por esto, para la definición de uno de los principales lineamientos de desarrollo regional se debe conocer el estado actual del servicio de salud que cubre las necesidades de la Región de Coquimbo.

Se utilizaron con esta finalidad estadísticas de consultas médicas por habitante del Ministerio de Salud para el año 2007. Como complemento a esta información se calcularon las horas de viaje desde las capitales comunales al hospital más cercano mediante el SIG ArcGis 9.2.

1.7.9 Población discapacitada

La información referida a la población discapacitada en la región de Coquimbo tiene como fuente de información principal el estudio realizado en el año 2004 por el Instituto Nacional de Estadísticas y FONADIS.

1.7.10 Seguridad y percepción ciudadana

Con la finalidad de obtener una imagen actual de la seguridad y la percepción ciudadana con respecto a este tema se utilizó información referente a la cobertura policial por medio de la espacialización de las comisarías existentes en la región.

La percepción de la ciudadanía con respecto a la delincuencia se trabajó a partir de los resultados de la encuesta nacional de seguridad ciudadana para el año 2006 del Ministerio del Interior siendo la misma fuente de información para los índices de victimización analizados en el diagnóstico.

1.7.11 Asociaciones comunitarias

El número de asociaciones comunitarias presentes en las distintas comunas que componen la región de Coquimbo se obtuvo por medio de la Tasa formal de organizaciones sociales del Sistema Nacional de Información Municipal (SINIM) para el período de años 2000-2006.

1.7.12 Los servicios

El acceso a servicios públicos es indispensable para mejorar la calidad de vida de las personas que habitan el territorio regional. En este sentido, el análisis de la cobertura de servicios públicos y básicos es de primordial interés para generar futuros lineamientos de desarrollo regional.

Se determinaron los catorce principales servicios públicos que deberían encontrarse en cada una de las comunas de la región, dado que muchas veces la población de comunas apartadas debe trasladarse varios kilómetros a otras comunas para hacer trámites básicos asociados. Los servicios determinados son los siguientes:

1.	FONASA	8.	INDAP
2.	SERVIU	9.	SII
3.	CORFO	10.	Registro Civil
4.	FOSIS	11.	Defensoría
5.	FONADIS	12.	Tribunal
6.	INP	13.	Fiscalía
7.	Dirección del Trabajo	14.	Banco Estado

La cobertura de servicios básicos en las comunas que componen la región se obtuvo del Instituto Nacional de Estadísticas para los años 1992 y 2002, permitiendo efectuar comparaciones.

1.7.13 Patrimonio cultural

El patrimonio cultural de la Región contribuye a la construcción de la identidad regional y permite mediante su protección rescatar las raíces de la población que habita el territorio de la Región. El catastro de bienes realizado por el Consejo de Monumentos Nacionales permitió definir la localización y la caracterización de los principales elementos patrimoniales de la Región. .

1.8 Migraciones y movilidad desde y hacia la región de Coquimbo

1.8.1 Caracterización de migraciones en la región de Coquimbo

Se identificaron los principales movimientos migratorios que se producen en la Región de Coquimbo. Por un lado, se determinaron las comunas que actúan como polos de atracción de población diariamente por motivos de estudio o trabajo. También se analizó el fenómeno de la migración permanente a niveles intercomunal e interregional. Se diferenciaron los tipos de migración presentes en la Región de Coquimbo de la siguiente manera:

- migraciones inter regionales con otras regiones de Chile
- migraciones internacionales con otros países
- migraciones intra regionales entre las comunas de la Región

1.8.2 Tráfico aeroportuario de pasajeros

El tráfico aeroportuario es útil a la hora de medir la atracción, principalmente turística, de la región de Coquimbo dentro del contexto nacional e internacional.

Para la determinación de este tráfico se utilizó la información proporcionada por la Dirección General de Aeronáutica Civil referida al tráfico aeroportuario entre los años 1997 y 2005, a través del aeropuerto La Florida de La Serena.

1.8.3 Tráfico carretero

El tráfico carretero corresponde a otra forma de medir la atracción de la región de Coquimbo frente a regiones vecinas, del norte y centro del país, ayudando a determinar la estacionalidad frente al flujo de automóviles de las principales carreteras regionales. Para ello se utilizó la información de los censos viales desarrollados por la Dirección de Vialidad del Ministerio de Obras Públicas y que indica temporalmente el tráfico de vehículos en diferentes puntos de muestreo de las carreteras de la región. Se consideraron para este diagnóstico las carreteras principales que conducen a las mayores ciudades regionales, Ruta 5, La Serena – Vicuña, La Serena – Ovalle, Combarbalá - Ruta 5, Illapel – Los Vilos, Illapel – Salamanca.

1.9 Espacio productivo e inversiones

1.9.1 Caracterización económica regional

Se llevó a cabo una caracterización económica de la región a partir de información obtenida de diferentes servicios públicos y Ministerios. Se determinaron de esta manera el PIB con información del Banco Central de Chile y MIDEPLAN, su distribución por sector económico y comparación con otras regiones del país.

1.9.2 Expresión territorial de actividades económicas

También se determinaron las diferentes expresiones territoriales de las actividades económicas desarrolladas en la región, incluyendo actividades silvoagropecuarias (obtenidas a partir del censo agropecuario de los años 1997 y 2007, preliminar)

1.9.3 Estructura empresarial

La caracterización de las MIPYMES se llevó a cabo a partir de información obtenida por estudios realizados por PROCHILE en donde, para el año 2003, se catastran las empresas regionales según tamaño, con información base del SII.

1.9.4 Inversiones e infraestructura

Para ello se utilizó información del Comité de Inversión Extranjera con la finalidad de conocer el nivel de inversión extranjera materializada a nivel país y a nivel regional, como una forma de determinar el nivel en el que se encuentra la región de Coquimbo. También se utilizó el Convenio de Programación MOP – MINVU – GORE 2007 – 2012 como una forma de determinar los principales proyectos que se desarrollarán en la región hasta el año 2012.

Finalmente, se realizó un análisis de los principales fondos de inversión que han servido como base para el desarrollo de infraestructura regional.

1.9.5 Innovación, ciencia y tecnología

A partir de información proporcionada por CORFO, se analizó el aporte a las empresas en cuanto a innovación y tecnología, desde los años 1999 al 2005. Se incluyó, además información referida a acceso a tecnologías determinada a partir del Censo de Población y Vivienda del año 2002.

1.10 Sistemas naturales

La relevancia del medio natural se consideró como un elemento esencial a abordar en el diagnóstico de la región de Coquimbo, destacando la biodiversidad y la definición de sitios prioritarios de conservación como un elemento a considerar en los lineamientos a seguir. La

fueron las principales fuentes de información correspondientes al Anuario del Medio Ambiente del Instituto Nacional de Estadísticas año 2005. Se incorporaron también los documentos de Estrategia de Conservación de la biodiversidad (CONAMA 2003).

1.10.1 Áreas protegidas

La existencia de áreas protegidas en la región se sistematizó a partir de la información de la Corporación Nacional Forestal (CONAF), integrando a esto la definición de los sitios prioritarios para la conservación de la biodiversidad regional definidos por CONAMA en el año 2003.

1.10.2 Características energéticas

La caracterización de la situación energética de la región se realizó mediante la utilización de los datos entregados por la Dirección General de Aguas y los anuarios energéticos del Instituto Nacional de Estadísticas (Sector eléctrico informe anual 2006), que permitieron obtener una visión de uso actual de recursos energéticos por tipo de actividad y potencial futuro.

1.10.3 Cambio climático

Entre las problemáticas clave no solo de la región de Coquimbo sino que también a nivel mundial se encuentran las consecuencias derivadas del cambio climático. Entre los estudios científicos revisados que tratan la situación proyectada de la región se encuentra el “Estudio de la variabilidad climática en Chile para el siglo XXI” realizado por la Universidad de Chile en el año 2006, y que permite obtener una visión científica de la situación climática proyectada.

1.10.4 Proceso de desertificación

Entre los procesos de deterioro ambiental relevantes en la región se consideró el estado de la desertificación derivado tanto de factores antrópicos como climáticos. La información espacializada a nivel comunal se obtuvo del estudio de la Corporación Nacional Forestal para el año 2006.

1.10.5 Los procesos antrópicos de deterioro de los recursos naturales

Se consideraron los procesos relevantes de origen antrópico que deterioran los recursos naturales existentes en la región, teniendo como fuente principal de información la política regional de medio ambiente y estudio de conservación de la biodiversidad regional (CONAMA).

1.10.6 Residuos

El catastro del estado de los depósitos de residuos en la región se obtuvo de CONAMA año 2003, siendo importante considerar que se encuentra en proyecto una política regional de residuos, permitiendo de esta forma continuar con los lineamientos de la política nacional del año 2005.

1.10.7 Riesgos naturales

Para la obtención de información referente a los riesgos naturales se revisaron antecedentes contenidos en el PRDU del año 2006.

1.11 Metodología de la Evaluación ERD 2000-2006

La presentación de la información utilizada se llevará a cabo según esquema de contenidos adjunto. A partir de los datos, indicadores y análisis obtenidos como parte del diagnóstico, se evaluará la ERD 2000 – 2006 tomando en consideración los lineamientos estratégicos, sus objetivos generales y cumplimiento a partir de:

- Los resultados cuantitativos entregados por la visión obtenida del proceso diagnóstico,
- los resultados cualitativos entregados por la visión obtenida de reuniones con personas del sector público, privado y de la sociedad civil.

1.11.1 Primera parte: evaluación sistemática de cada lineamiento y objetivo de la ERD 2000-2006

Lineamiento 1: Integración regional para un desarrollo socioeconómico armónico

Objetivo 1: Consolidar la infraestructura para la integración regional

Se establecerá el nivel de cumplimiento del objetivo a partir del análisis de los indicadores de inversión:

- inversión pública
- inversión extranjera
- infraestructuras regionales existentes

Objetivo 2: Formular y aplicar una política de Ordenamiento Territorial

Se analizará su grado de cumplimiento a partir del análisis de instrumentos de ordenamiento territorial e iniciativas comunales conjuntas:

- estado de planes reguladores y planes de desarrollo comunales

Objetivo 3: Propiciar el desarrollo de ciudades y centros poblados amables y seguros

Su evaluación se llevará a cabo a partir de:

- la evolución de los porcentajes de población que cuenta con cobertura de servicios básicos (luz, agua potable y alcantarillado).
- Nivel de inversión en equipamiento comunal
- Situación de la vivienda social

Lineamiento 2: Construcción de una sociedad con igualdad de oportunidades**Objetivo 1: Mejorar el sistema educativo regional**

Su grado de cumplimiento se analizará a partir de:

- inversión en infraestructura pública (particularmente en establecimientos educacionales)
- niveles de educación y analfabetismo

Objetivo 2: Optimizar y mejorar la calidad de la atención de las demandas sociales

- nivel de presencia o ausencia de servicios públicos comunales
- disminución del déficit habitacional

Objetivo 3: Incentivar la generación de la capacidad emprendedora

Se analizará a partir de las siguientes variables:

- aplicación de programas que favorezcan fomento de empleos de calidad

Objetivo 4: Incentivar y promover la expresión y valoración del patrimonio e identidad cultural regional

Su análisis y evaluación se llevará a cabo a partir de los datos e información obtenida de:

- patrimonio cultural

Objetivo 5: Mejorar la calidad de vida e integración social de los habitantes de la región

- niveles socioeconómicos
- niveles educacionales e infraestructura educacional
- acceso a servicios y equipamiento comunal
- acceso a servicios básicos

Lineamiento 3: Mejoramiento de la productividad regional y las condiciones de empleo**Objetivo 1: Fomentar la integración de la región a la economía global**

Se evaluación se realizará partir de:

- PIB regional y su comparación con otras áreas de Chile y el mundo
- intercambios comerciales del puerto de Coquimbo cantidad y destino de las exportaciones
- cantidad y origen de las importaciones
- análisis del estudio de competitividad

- potencial turístico y flujos migratorios

Objetivo 2: Promover la diversificación productiva e incentivar la agregación de valor a la producción regional

Se evaluará a partir de:

- capacitación a través de programas gubernamentales
- variación temporal en las exportaciones regionales
- innovación
- inversiones públicas y privadas

Objetivo 3: Cautelar la explotación sustentable de los recursos naturales

Se evaluará a partir de:

- estado de los recursos naturales a partir de estudios realizados y posibles de analizar
- variación en el porcentaje de áreas protegidas regionales
- utilización de energías limpias
- cambio climático

Objetivo 4: Estimular la descentralización económica territorial

Su evaluación será a partir de los siguientes datos e información obtenida:

- análisis de programas de desarrollo productivo provincial
- análisis del instrumento de mejoramiento de la competitividad
- iniciativas intercomunales

Objetivo 5: Mejorar la competitividad del micro, pequeña y mediana empresa

Será evaluado a partir de los siguientes datos e información obtenida:

- estructura empresarial y localización
- origen del capital de las empresas
- características de la industria agroalimentaria
- actividades productivas regionales

Objetivo 6: fomentar la generación de empleos de calidad

Su evaluación será hecha a partir de:

- características de empleo
- ocupación de la población
- desempleo

Lineamiento 4: Modernización de la gestión regional y de la participación ciudadana**Objetivo 1: Modernizar la gestión pública regional**

Se evaluará a partir del análisis de la coherencia entre el modelo de gestión pública y la implementación de la ERD.

- reuniones con actores clave regionales (SEREMI, alcaldes, personeros del GORE, etc.)

Objetivo 2: Fortalecer estructuras de la comunidad para una participación comprometida y activa

Se evaluará a partir de:

- infraestructura pública comunitaria
- instancias de participación ciudadana
- análisis de programas Salud, CONAMA, FOSIS, SENCE y otros

Objetivo 3: Consolidar la institucionalidad del Gobierno Regional, fortalecer y profundizar el proceso de descentralización

- inversiones regionales en comparación a otras regiones del país
- evaluación de convenios entre el Gobierno Regional y los municipios
- estado de Planes Reguladores y Pladecos comunales

Objetivo 4: Generar capacidades de análisis regional estratégico y prospectivo

- analizar la metodología utilizada entre 2000 y 2006 para el análisis estratégico y prospectivo.

1.11.2 Segunda parte: evaluación transversal de la ERD 2000-2006 a frente de temáticas pre-identificadas como prioritarias para 2007- 2020

1 Analizar como entre 2000 y 2006 evolucionó el mejoramiento de la igualdad de oportunidades en la Región de Coquimbo

- análisis de la incorporación del enfoque de genero y no discriminación,
- identificación de los sectores programas y proyectos con resultado de mayor impacto

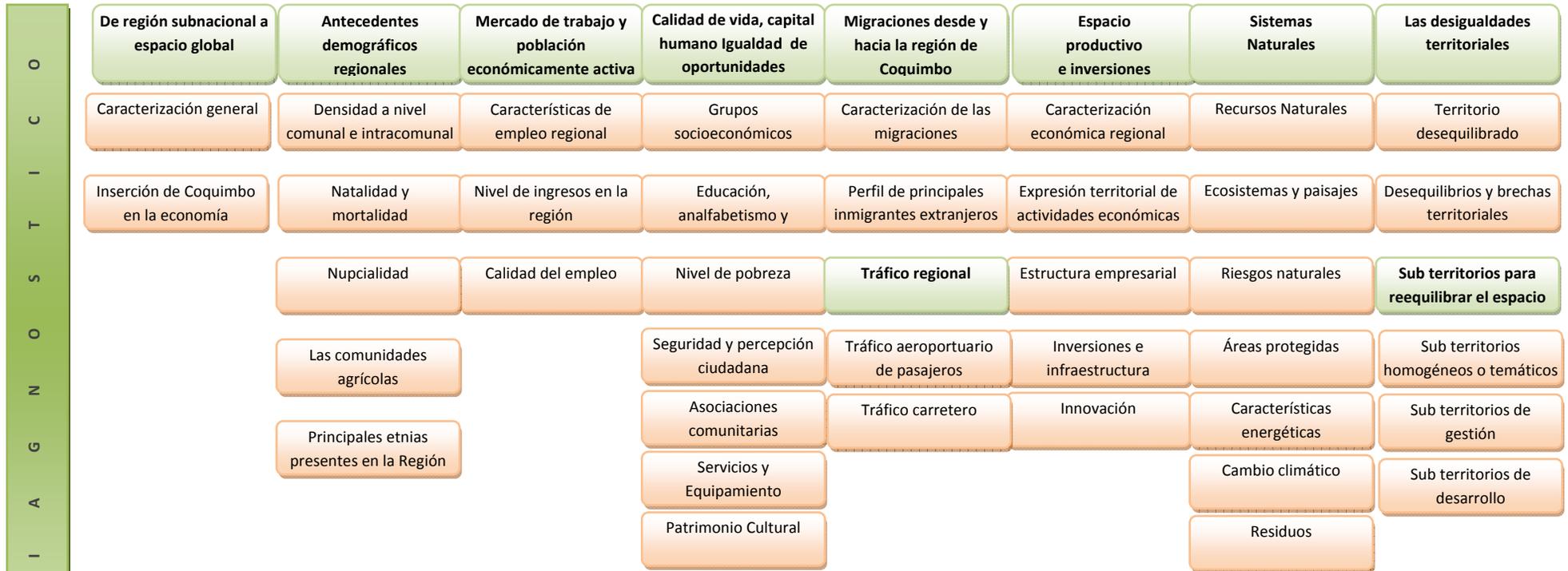
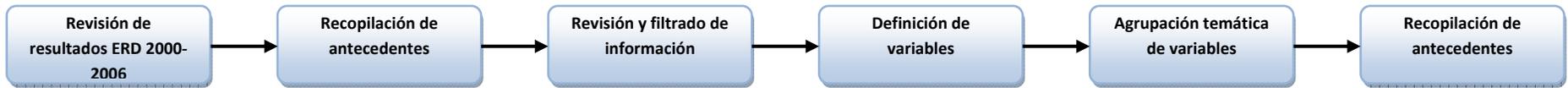
2 Analizar como entre 2000 y 2006 evolucionó la asociación entre la institucionalidad pública con el sector privado y la sociedad civil y su aporte a la equidad.

3 Analizar como entre 2000 y 2006 evolucionó la reducción de los desequilibrios territoriales

4 Analizar como entre 2000 y 2006 evolucionó la integración de la dimensión medio ambiental en una perspectiva de desarrollo sustentable

5 Analizar como entre 2000 y 2006 evolucionó la participación ciudadana

Actualización Estrategia Regional de Desarrollo Región de Coquimbo



Limitantes y desafíos para el desarrollo regional



2 DIAGNÓSTICO REGIONAL

2.1 Caracterización física general de la región

La Región de Coquimbo, forma parte del territorio nacional conocido como “Norte Chico”. Esta región posee una superficie de 40579,02 km², representando el 5,4% del total nacional.

Se encuentra ubicada entre los paralelos 29°02'S y los 32°16'S, y desde el meridiano 69°49'W hasta el Océano Pacífico. Presenta el punto de menor ancho del territorio nacional, de 90 km., medidos entre el Paso de la Casa de Piedra y Punta Amolanas.

2.1.1 Características climáticas

La semiaridez que caracteriza a la Región de Coquimbo es consecuencia de la circulación atmosférica anticiclónica, que bloquea las depresiones frontales causantes de las lluvias en el país. El desplazamiento del anticiclón hacia el norte o su alejamiento hacia el oeste abre paso a las depresiones y sus frentes asociados desde el sur, con los consiguientes períodos de mal tiempo y con precipitaciones de origen frontal o post-frontal. Así, las lluvias se deben a fenómenos esporádicos que se desarrollan en pleno invierno. Junto a esta escasa frecuencia de mal tiempo, se produce una irregularidad en la frecuencia de las precipitaciones, una de las principales características del “Norte Chico”, de lo que deriva su rasgo de semiaridez. Estudios han demostrado que la precipitación media anual de La Serena ha disminuido en los últimos 30 años desde 170 mm. a 80 mm. en la actualidad.

Otro rasgo característico corresponde a las nieblas matinales en la costa, con mucha humedad (muchas veces superior al 85%), una temperatura media anual moderada (con un promedio de 14,7°C) y una oscilación térmica diaria que en general no sobrepasa los 7°C.

Las nieblas matinales desaparecen gradualmente a medida que se avanza hacia el este, generando un clima semiárido con gran sequedad atmosférica y de cielos prístinos. Además, hacia el interior la oscilación térmica diaria aumenta y disminuyen las precipitaciones.

2.1.2 Geomorfología

La Región posee una intrincada geomorfología, que si bien mantiene las unidades longitudinales clásicas que caracterizan a Chile (Cordillera de La Costa, Depresión Intermedia, Cordillera de Los Andes), se produce una compleja orografía que vincula las unidades mencionadas sin permitir su clara diferenciación. Es así que según Paskoff (1970), es posible distinguir las siguientes divisiones: Alta Montaña, Montaña Media, Valles Transversales y Franja Costera (Mapa 1).

2.1.2.1 Alta Montaña

La Alta Montaña corresponde al sector oriental de la Cordillera de Los Andes, sobre los 3000 m., presentando alturas uniformes y la nula presencia de volcanes. Se destaca por ser alta y maciza, cuyas cumbres superan los 3500 m. y con abundantes cimas de mas de 5000 m. En ella se originan los principales ríos de la región, Elqui, Limarí y Choapa.

2.1.2.2 Montaña Media

La Montaña Media corresponde a los relieves ondulados ubicados entre los 600 y 3000 m. de altitud, siendo una asociación de cordones montañosos menores que van dividiendo y encajonando los valles fluviales. Aparece como un relieve discontinuo y desmembrado, debido a una intensa disección fluvial, la que queda en manifiesto en la gran densidad de líneas de cumbres secundarias y menores, que se desprenden de las divisorias principales.

2.1.2.3 Valles Fluviales o Transversales

Los valles transversales son valles en sentido Este –Oeste formados producto de la actividad de las aguas corrientes y con alturas que no sobrepasan los 300 m. en su curso inferior. Corresponden a formas amplias y baja pendiente. En este sector se localiza gran parte de la población regional y desarrollándose la actividad agrícola en forma intensa.

2.1.2.4 Franja Costera

La franja costera se ubica bajo los 600 m. de altitud, correspondiendo a un sector de amplias terrazas marinas. El sector norte de la unidad se distingue por una línea costera dominada por acantilados rocosos y de apariencia muy accidentada. Luego se presenta un sector central, caracterizado por el efecto oceánico sobre el continente, con extensas terrazas marinas. Finalmente, el sector sur acentúa las condiciones húmedas de la región y además se presentan terrazas marinas de erosión.

2.1.3 Hidrología

Los principales ríos de la región de Coquimbo corresponden a ríos en torrente de régimen mixto (con crecida en dos épocas del año). Estos son los ríos Elqui, Limarí y Choapa.

2.1.3.1 Cuenca del río Elqui

Con un área de 9.825 km², se origina a 815 m.s.n.m. 2 km. aguas arriba de Rivadavia, de la unión de los ríos Turbio y Claro. Los formativos del río Elqui se abren camino entre cajones cordilleranos estrechos, confinados por cerros de más de 3.000 m. de altitud. El recorrido total del Elqui es de 75 km.

Su régimen es mixto, al presentar una crecida en invierno y otra a fines de primavera y a principios de verano.

2.1.3.2 Cuenca del río Limarí

Con una hoya de 11.696 km², corresponde a la cuenca más grande del Norte Chico, luego de la cuenca del Copiapó. Se forma de la unión, en Puntilla de Peñones, de los ríos Hurtado y Grande. El primero de ellos nace en la Cordillera de Los Andes, con un desarrollo de casi 64 kilómetros.

En su curso inferior está emplazado el embalse Recoleta, con capacidad útil de 100 millones de m³. Sin embargo su longitud, posee una hoya hidrográfica angosta, lo que explica que posea bajos parámetros hidrológicos. En las juntas de los ríos Guatulame y Grande, se encuentra el embalse La Paloma, con almacenamiento de 750 millones de m³, uno de los lagos artificiales con mayor volumen del país. La mayor parte de los recursos del Limarí son empleados en regadío.

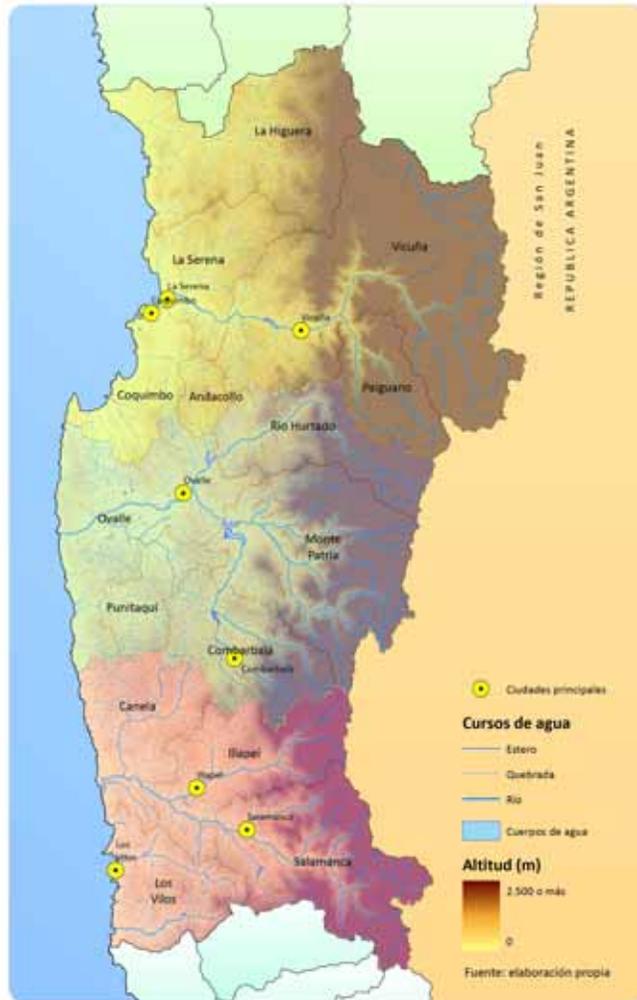
2.1.3.3 Cuenca del río Choapa

Su superficie alcanza los 7.630 km², con un desarrollo SE a NO. El río Choapa, nace a 1.000 m.s.n.m., en la Cordillera de Los Andes, de la junta de los ríos Cuncumén y Totoral. Tiene una extensión de 97 km. y desemboca en el sector de Huentelauquén. El principal tributario de este río es el Totoral, que nace de filtraciones de la Laguna del Pelado a los 3.420 m.s.n.m. El afluente más importante del Choapa es el río Illapel, que drena una extensión de 2.100 km², con una extensión de 82 km.

Así, los factores naturales no son solo un dato de la causa, ellos imponen barreras o potencialidades para las actividades humanas. En el caso de la región de Coquimbo, el medio físico otorga un marco de habitabilidad particular dado por un clima confortable para el desarrollo de la vida humana, pero a su vez limitado por la presencia o ausencia del recurso agua.

En este mismo contexto estas características naturales dan lugar al desarrollo de actividades extractivas, vinculadas a la minería y a la agricultura que aprovechan los recursos presentes y en los cuales la estrategia de desarrollo de la región debe propender a llevar adelante acciones sustentables que equilibren el bien natural único que existe, con las posibilidades que debe brindar un territorio para que sus habitantes vivan dignamente de la mejor manera posible.

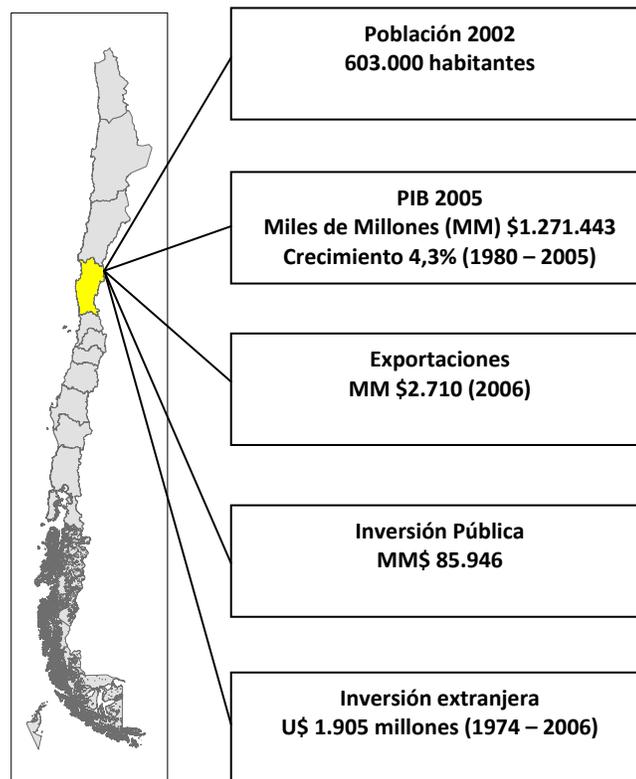
Mapa 1: Región de Coquimbo



2.2 De región subnacional a espacio global

Para la contextualización de la región de Coquimbo como unidad territorial diferenciada del resto del país y como espacio intrarregional diverso, es necesario realizar la “línea de base” general de sus componentes de población y superficie regional, y el modo en que ellos son el sustento primario. Mediante esta actividad será posible aproximarse a explicar la inserción de la región en la economía globalizada. El siguiente esquema entrega cifras generales que nos permiten realizar este análisis.

Figura 1: Generalidades de la región de Coquimbo



Fuente: Plan de Mejoramiento de la Competitividad, U. Católica del Norte, 2007.

2.2.1 Caracterización general de superficie y población en el contexto nacional e internacional

La Región de Coquimbo se ubica en el centro norte del país, entre los 29° 02' y 32° 16' de latitud sur y desde el límite con Argentina por el este hasta el Océano Pacífico por el oeste.

La región Limita al norte con la Región de Atacama y al sur con la Región de Valparaíso y posee una superficie de 40.579 km² lo que representa el 5,4% del total del país.

De acuerdo a las proyecciones llevadas a cabo por el INE para el año 2007 la Región de Coquimbo tendrá 687.659 habitantes, lo que representa un 4,14% del total del país. Para el año 2008 debería sobrepasar los 700.000 habitantes

El crecimiento de población es una de las pruebas del dinamismo que posee la Región de Coquimbo y se puede atribuir en parte a su inserción en la economía globalizada con una inversión extranjera que alcanza en los 15 últimos años los U\$1.700 millones.

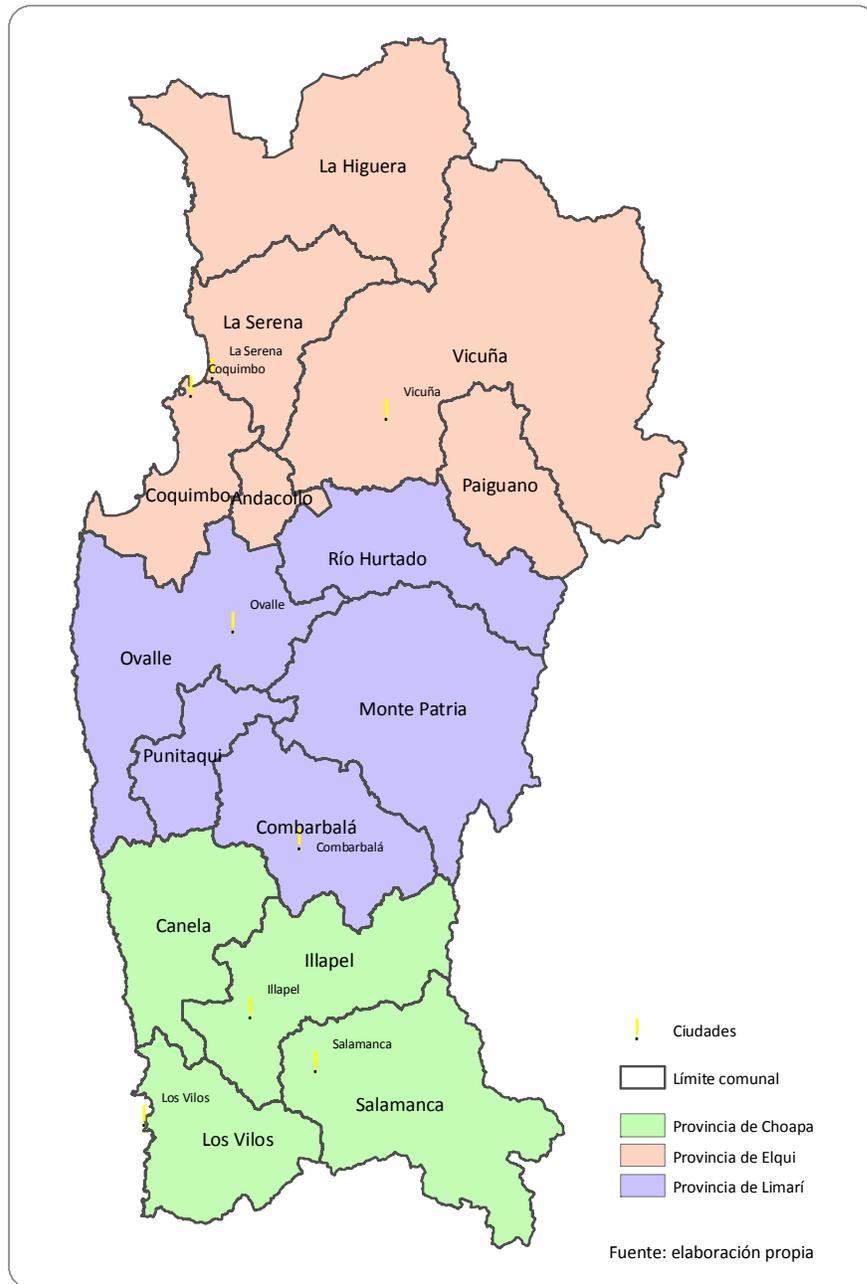
La región se conforma por tres provincias y quince comunas, las cuales corresponden a las siguientes (Cuadro 1; Mapa 2):

Cuadro 1: Provincias, comunas de la Región de Coquimbo. Población y superficie totales.

Provincia Comunas	Población (Habitantes)	Superficie (Km2)
Elqui	365.371	16.895,1
La Serena	160.148	1.892,8
Coquimbo	163.036	1.429,3
Andacollo	10.288	310,3
La Higuera	3.721	4.158,2
Paiguano	4.168	1.494,7
Vicuña	24.010	7.609,8
Choapa	81.681	10.131,6
Illapel	30.355	2.629,1
Canela	9.379	2.196,6
Los Vilos	17.453	1.860,6
Salamanca	24.494	3.445,3
Limarí	156.158	13.553,2
Ovalle	98.089	3.834,5
Combarbalá	13.483	1.895,9
Monte Patria	30.276	4.366,3
Punitaqui	9.539	1.339,3
Río Hurtado	4.771	2.117,2
Total Región	603.210	40.579,9

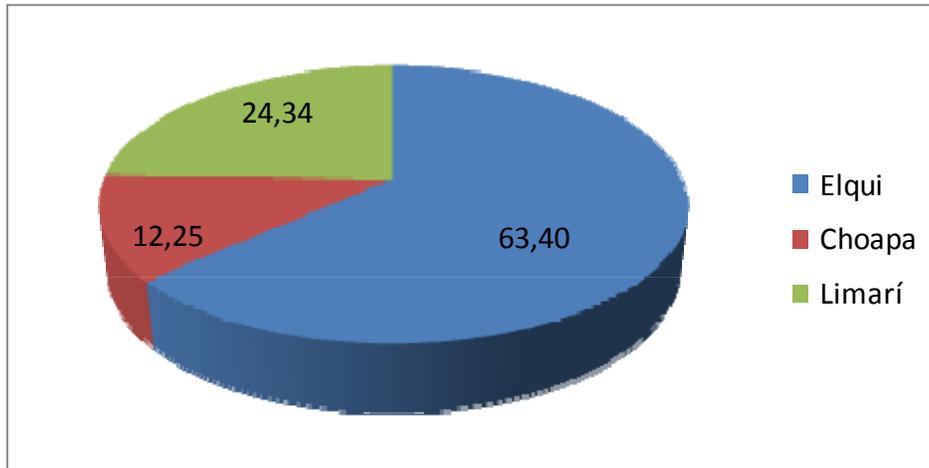
Fuente: Censo de Vivienda y Población 2002. INE, 2003.

Mapa 2: Provincias, comunas y principales ciudades de la Región de Coquimbo



De acuerdo a las cifras entregadas por el Instituto Nacional de Estadísticas en el año 2007 la provincia de Elqui poseía más del 60 % de la población regional (Gráfico 1). La provincia que concentra menor población es la de Choapa con un doce por ciento, mientras que en la Provincia de Limarí habita aproximadamente un 25% del total regional (Gráfico 1).

Gráfico 1: Porcentaje de habitantes de la Región según Provincia, 2007



Fuente: INE, 2007.

La población de la Región de Coquimbo ocupa el octavo lugar a nivel nacional siendo superada por las regiones de la zona central del país y las de La Araucanía y Los Lagos. La superficie de la Región de Coquimbo es la séptima en el conjunto de regiones del país.

Estos dos valores entregan para el año 2007 a la Región una densidad promedio de 0,15 habitantes por hectárea, valor que es uno de los más bajos en el país, lo que demuestra que la ocupación del territorio no es suficientemente elevada en comparación con otras zonas de Chile. Se debe tener en cuenta que este promedio regional de densidad poblacional puede ser mayor o menor en ciertas unidades territoriales.

2.2.2 Inserción de Coquimbo en la economía globalizada

En los últimos años Chile ha suscrito un gran número de acuerdos comerciales, tanto con América Latina, como con Europa, Norteamérica y Asia. Esto ha provocado un importante aumento de las exportaciones de productos chilenos hacia estos mercados, convirtiendo a Coquimbo en una puerta de salida al Mundo, tanto por su actividad portuaria como por el atractivo de sus productos en el contexto internacional.

2.2.2.1 Relaciones de cooperación internacional

La Región de Coquimbo ha desarrollado numerosas acciones de cooperación, incluida la cooperación descentralizada con la Unión Europea y diversos territorios en España, Portugal, Francia, Italia, Argentina y China.

Los acuerdos de cooperación han permitido desarrollar intercambios en los ámbitos científico, cultural, económico y comercial, así como también la puesta en marcha de diversas iniciativas de apoyo a la pequeña producción, refuerzos a la consolidación regional y local y definición de importantes instrumentos de desarrollo territorial tales como la macro y micro zonificación del borde costero regional.

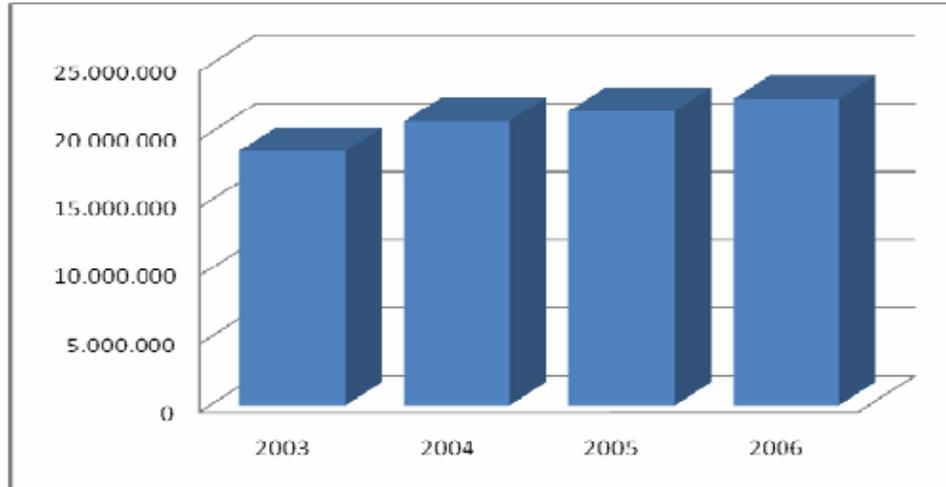
En este contexto es importante mencionar las relaciones de cooperación con la Región de San Juan en Argentina. Este acuerdo tiene por objetivo integrar la región de Coquimbo con Argentina y entra en el marco del corredor bio-oceánico. Los intercambios son numerosos y el objetivo de cooperación central es el mejoramiento de las infraestructuras entre las dos regiones. Este acuerdo corresponde a una realidad vivida cuando integramos la fuerte presencia de habitantes de esta región en verano y las compras de departamentos o de casas en La Serena y Coquimbo.

Las otras relaciones de cooperación se inscriben en el marco del mejoramiento de la productividad regional o de la consolidación de las actividades productivas.

2.2.2.2 Coquimbo como puerta de salida al mundo

2.2.2.2.1 Tratados de Libre Comercio (TLC)

Durante los últimos años Chile ha suscrito gran cantidad de acuerdos comerciales con países extranjeros. Esta situación se ha traducido en una fuerte apertura comercial hacia el exterior, trayendo como consecuencia un aumento en las exportaciones de Chile al extranjero (Gráfico 2).

Gráfico 2: Evolución exportaciones chilenas, 2003 – 2006 (millones de \$)

Fuente: Banco Central de Chile, 2007.

En este sentido, los tratados de Libre Comercio han sido de vital importancia para el aumento de las exportaciones regionales y su especialización. Tanto es así que de acuerdo a Fundación Chile más del 75% del comercio internacional está regido por este tipo de acuerdos. En la región de Coquimbo, además de la explotación minera que tiene su origen en capitales extranjeros, la agroindustria ha sido una de las principales beneficiadas por esta liberalización de los aranceles comerciales.

En el caso de Estados Unidos, se producen tres efectos inmediatos sobre el sector agrícola:

- la desgravación inmediata del 86% de los productos exportados hacia Estados Unidos.
- los productos agrícolas de Chile tendrán igual o mejor acceso a Estados Unidos que los provenientes de México y Canadá.

Por otra parte, se da especial énfasis a las paltas y uvas, productos muy importantes en la economía regional.

Para el caso del Tratado de Libre Comercio con la Unión Europea, los efectos más importantes son:

- se produjo envío de productos agrícolas hacia destinos menos tradicionales como Finlandia, Grecia y Portugal.
- desde la puesta en marcha del Tratado, prácticamente la mitad de los productos agrícolas entran al mercado europeo sin arancel. Al cuarto año, lo será en 89% de los productos.
- los productos frutícolas y hortícolas (excepto el maíz dulce), tienen una eliminación completa de aranceles en un período que va de 4 a 7 años.

Para el caso de Corea, según la Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales (DIRECON), el mayor impacto del tratado con dicho país será en los productos del mar y conservas, lo que repercutiría directamente en la cantidad de productos exportados por la región de Coquimbo.

2.2.2.2.2 Los puertos regionales

La región de Coquimbo cuenta con tres puertos habilitados por la Aduana regional para las distintas operaciones aduaneras, estos corresponden a los siguientes:

- **Puerto de Coquimbo**, ubicado en la provincia de Elqui, está habilitado en forma permanente. Destacan dentro de sus operaciones el paso de personas y todo tipo de operaciones aduaneras. Cuenta con protección natural, lo que genera tranquilas aguas para el atraque de las naves (aproximadamente 50 hectáreas de aguas abrigadas). Cuenta con dos sitios de atraque, de 159 y 219 m. de largo.
- **Puerto de Guayacán**, ubicado en la provincia de Elqui, es propiedad de la Compañía Minera del Pacífico. Este puerto mecanizado se encuentra habilitado permanentemente, destacando dentro de sus operaciones el paso de personas y todo tipo de operaciones aduaneras. Sus instalaciones permiten atender naves de hasta 315 m. de eslora, 16,2 m. de calado, 50 m. de manga y un DWT de 200.000 toneladas (CMP S.A.).
- **Muelle Punta Chungo – Bahía de Conchalí**, de propiedad de Minera Los Pelambres, a partir del 1 de febrero del año en curso recibe el nombre de puerto Los Vilos. Se encuentra habilitado en forma permanente y su operación está dada por el paso de personas, exportación de minerales y rancho de naves.

El total de cargas transferidas por el puerto de Coquimbo durante el año 2005 corresponde a 248.516 toneladas, lo que significó un aumento de un 8,5% respecto al período inmediatamente anterior. Sin embargo, Coquimbo ha tenido una disminución en sus cargas transferidas desde el año 1996 hasta el año 2005 de un 4%, principalmente entre los años 2000 y 2001 con una disminución de un 19,4% y entre los años 2003 y 2004, en que la baja de transferencias alcanzó un 15,1% (Cuadro 2).

Cuadro 2: Carga transferida total del Puerto de Coquimbo (toneladas)

Año	Carga Transferida (toneladas)	Variación (%)
1996	258.742	
1997	246.066	-4,9
1998	229.526	-6,7
1999	301.855	31,5
2000	311.459	3,2
2001	251.152	-19,4
2002	278.815	11,0

Año	Carga Transferida (toneladas)	Variación (%)
2003	269.751	-3,3
2004	229.005	-15,1
2005	248.516	8,5

Fuente: estadísticas de cargas transferidas empresa portuaria Puerto Coquimbo.

No obstante lo anterior, el puerto de Coquimbo ha tenido un aumento significativo en el movimiento relacionado con la exportación de productos, a diferencia de lo ocurrido con las importaciones. En el primer caso la carga transferida por concepto de exportación ha tenido un crecimiento de un 9,2% desde el año 1996 y las importaciones han tenido un decrecimiento de un 36,5%, lo que explica esta disminución de la carga total transferida entre los años 1996 y 2005. En este sentido, se encuentra muy por debajo de la transferencia de cargas realizadas por los principales puertos del país: Valparaíso durante el año 2005 transfirió 5.699.455 de toneladas, lo que significó una disminución de un 5,8% respecto al año anterior y San Antonio con 12.162.749 toneladas, lo que significó un aumento de un 13,1% en relación al año 2004 (Cuadro 3).

Cuadro 3: Cargas transferidas, principales puertos del país (toneladas)

Puerto	Carga transferida (toneladas)		
	2004	2005	Variación
Coquimbo	229.005	248.516	8,5
Valparaíso	6.052.829	5.699.455	-5,8
San Antonio	10.752.009	12.162.749	13,1

Fuente: estadísticas de cargas transferidas empresa portuaria Puerto Coquimbo, empresa Puerto Valparaíso y empresa portuaria San Antonio.

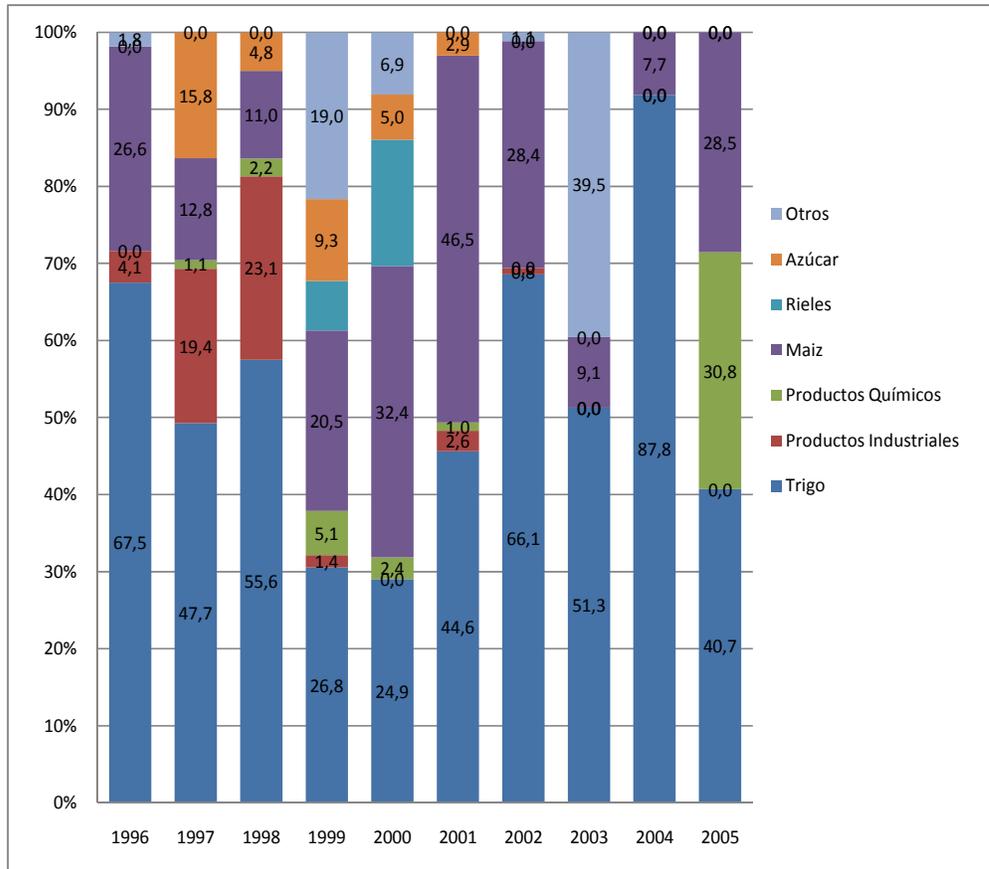
Una de las principales debilidades del puerto de Coquimbo corresponde a los sitios de atraque que posee, siendo tan sólo dos en comparación con los siete de San Antonio y los 5 de Valparaíso. A esto se suman malos accesos para vehículos de carga al puerto, principalmente durante el verano en que la afluencia de turistas provoca un colapso en las principales vías de acceso al puerto.

2.2.2.3 Internaciones del Puerto de Coquimbo

Mirando con mayor detalle las estadísticas de la empresa portuaria Puerto Coquimbo, y como ya se mencionó en el punto precedente, es posible constatar una disminución de la internación de productos desde el año 1996 hasta el 2005. Esta caída alcanza un 36,5% en el período señalado, lo que ha provocado (junto al aumento de las exportaciones) que la región presente un déficit comercial positivo, logrando a su vez un mayor desarrollo y ampliación de la base productiva regional.

Del total de los productos internados por el Puerto de Coquimbo, durante el año 2005 el 100% estuvo dado por tres productos: trigo (40,7%), productos químicos (30,8%) y maíz (28,5%). Es sin duda la internación de productos químicos la que ha tenido el mayor crecimiento desde 1996, con un incremento de más de un 3.000% (Gráfico 3).

Gráfico 3: Porcentaje de internación de Productos, Puerto De Coquimbo, 1996 – 2005



Fuente: estadística de cargas transferidas, empresa portuaria Puerto Coquimbo.

2.2.2.4 Cantidad y destino mundial de las exportaciones regionales

Durante el año 2006, las exportaciones de la región de Coquimbo alcanzaron los U\$1.862.573 miles (FOB), representando el 6,1% del total nacional exportado. En el período comprendido entre los años 1990 y 2006, las exportaciones crecieron en más de un 1.200%, lo que demuestra el gran auge regional en esta materia si se considera el crecimiento nacional de algo más del 400%, tres veces menor que el regional. La región pasó de un aporte a las exportaciones nacionales de un 2,4% el año 1990 a un 6,1% el año 2006 (Cuadro 4).

Durante el año 2006 los productos exportados en mayor cantidad fueron los mineros con un 82,7% del total, seguidos por los agropecuarios con un 11,3% y finalmente los industriales con un 6% (Cuadro 5).

Cuadro 4: Evolución de las exportaciones, región de Coquimbo

Año	Región	Chile	Aporte regional (%)
1990	207.515	8.522.033	2,4
1991	185.445	8.988.572	2,1
1992	231.209	9.920.872	2,3
1993	206.481	9.324.742	2,2
1994	252.400	11.368.732	2,2
1995	315.628	15.901.261	2,0
1996	400.284	15.407.298	2,6
1997	405.276	16.682.186	2,4
1998	375.426	14.841.034	2,5
1999	376.165	15.618.652	2,4
2000	771.687	18.215.290	4,2
2001	740.513	17.602.127	4,2
2002	698.206	17.417.226	4,0
2003	790.085	20.087.743	3,9
2004	1.332.085	30.895.018	4,3
2005	1.862.573	38.545.116	4,8
2006	2.710.300	44.106.189	6,1

Fuente: INE, Índice de Actividad Económica Regional (NACER) 2000 – 2006.

Cuadro 5: Evolución de los Principales productos exportados por la región de Coquimbo (millones de U\$)

Año	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Total de exportaciones	740,6	697,9	790,2	1332,1	1864,3	2710,3
Agricultura y pesca	107,9	151,6	167	167,3	211	227,2
Frutas	103,5	148,2	156,6	161,2	204,1	219,6
Resto agricultura y pesca	4,3	3,3	10,4	6,1	6,7	7,5
Minería	559,3	467	537,4	1056	1541,5	2358,9
Cobre y hierro	504,4	424,9	499,3	912,5	1150,1	2089,8
Resto de minería	54,9	42,2	38	143,5	391,3	269,1
Industria	49,6	79,2	85,5	108,9	111,9	123,5

Año	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Alimentos	49,6	51,5	56,9	64,1	70,2	79,3
Resto Industria	23,8	27,9	28,6	44,6	41,7	44,2
Resto exportaciones	0	0,1	0,2	0	0	0,7

Fuente: Índice de Actividad Económica Regional (INACER) 2000 – 2006.

El subsector cobre y hierro del sector minería ha tenido un importante incremento desde el año 2001, alcanzando un 414%; los demás productos mineros han tenido un crecimiento aún mayor, de un 490,2%, seguido del sector frutas que ha tenido un crecimiento mayor de un 212,2%.

Dentro de los principales destinos de las exportaciones regionales es posible encontrar en primer lugar a Japón con un 16,9% del total, presentando un 95,4% de minerales. Le siguen las exportaciones a China (13%), con un 97,34% de minerales y en tercer lugar se encuentran los envíos a Estados Unidos, con un 10,3% del total, cuyos principales productos son minerales (48%) y fruta fresca (43%).

Llama fuertemente la atención que hasta el año 2000, un gran porcentaje de exportaciones se realizaba al Reino Unido, situación que cambió radicalmente en un período de 5 años, según la información para el año 2005 (Cuadro 6).

Cuadro 6: Principales destinos de las exportaciones regionales (acumulado 2005)

País	Monto (U\$)	Participación (%)
Estados Unidos	279.843.680	10,3
China	353.586.289	13,0
Japón	457.726.562	16,9
Corea del Sur	98.400.047	3,6
Alemania	4.800.421	0,2
España	33.205.876	1,2
Italia	772.208	0,0
Argentina	3.293.048	0,1
Brasil	33.290.393	1,2
Resto del mundo	1.445.381.475	53,3

Fuente: Gobierno Regional de Coquimbo, 2006.

Dentro de las principales empresas exportadoras regionales es posible encontrar en primer lugar a la Compañía minera Los Pelambres, con un 77,2% de las exportaciones regionales, seguida con un 4% por la Compañía Minera Carmen de Andacollo. De acuerdo a la información entregada por el cuadro 7, las principales siete empresas regionales corresponden al sector minero, exportando en total un 86,4% del total regional (Cuadro 7).

Cuadro 7: Principales empresas exportadoras, región de Coquimbo

Empresa	Monto (MM U\$)	Porcentaje
Minera Los Pelambres	2.093	77,2
Cía. Minera Carmen de Andacollo	118	4,4
Cía. Minera del Pacífico S.A.	61	2,3
Cía. Minera Dayton	25	0,9
Minera Escondida Ltda.	20	0,7
Molibdeno y Metales S.A.	13	0,5
Cía. Explotadora de Minas S.C.M.	12	0,4
Total	2.342	86,4

Fuente: Webcomex.

2.2.2.5 Impacto de la industria minera regional en la producción nacional

La minería en la Región de Coquimbo ha experimentado en los últimos años un importante desarrollo determinado en gran medida por el precio de los minerales no metálicos que ha permitido el desarrollo de la pequeña y mediana minería junto con los servicios asociados a ésta. Para el año 2005 la minería representa un 16,7% del PIB total de la región. En el siguiente cuadro es posible apreciar la evolución desde el año 2001 tanto del total de faenas como de minas en operación, alcanzando para el año 2005 la cifra total de 406.

Cuadro 8: Total de faenas mineras en la región

	2001	2002	2003	2004	2005
Total de faenas en operación (minas y plantas en operación)	203	207	229	336	406

Fuente: SERNAGEOMIN.

En cuanto al aporte de la minería regional a los totales nacionales es posible apreciar para el año 2004 el segundo valor más alto del país en la producción de hierro siendo de 2.172.523 toneladas. En la producción de cobre a nivel nacional la región ocupa el cuarto lugar, situación dada en gran medida por la explotación de la minera Los Pelambres (Cuadro 9).

Cuadro 9: Distribución de producción minera metálica por regiones (año 2004)

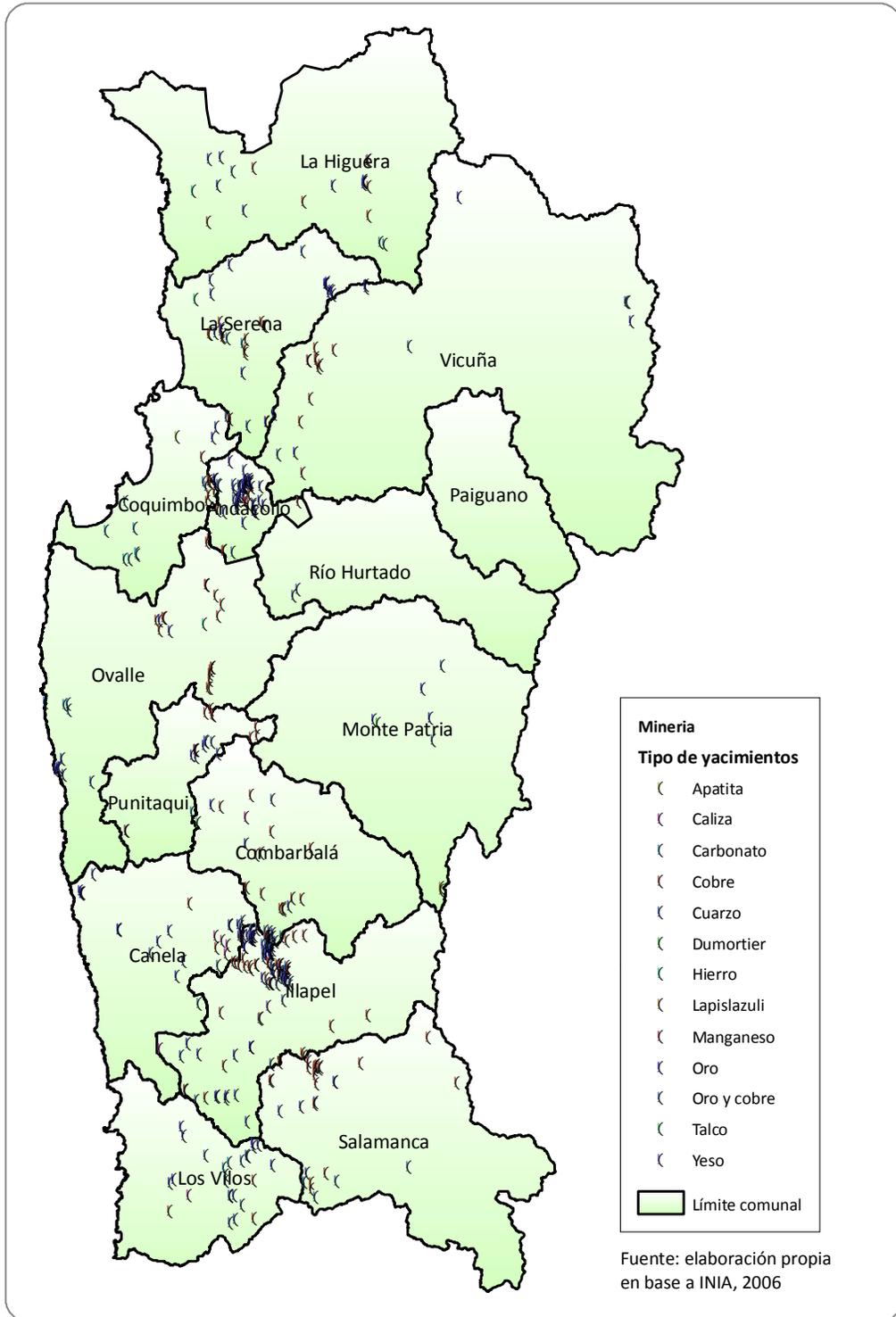
Regiones	Cobre t de fino	Molibdeno t de fino	Oro kg de fino	Plata kg de fino	Plomo t de fino	Cinc t de fino	Hierro t de mineral	Manganeso t de mineral
I	680.334							
II	2.890.464	24.271	17.519					
III	441.464	1.154	13.939	556.212			5.380.968	
IV	397.596	7.853	1.440	390.197			2.172.523	25.801
V	341.764	2.980	1.696	48.132				
R.M.	231.578	1.706	2.221	109.198				
VI	435.658	3.919	439	45.340				
VII				50.035				
VIII								
IX								
X								
XI	314		2.729	161.022	2.286	27.635		
XII								

Fuente: SERNAGEOMIN.

La localización de los yacimientos naturales en la región se concentra (Mapa 3):

- al norte, en los alrededores de la Serena.
- al centro, principalmente en Punitaqui.
- al sur en Illapel y Salamanca donde se concentra la mayoría de los yacimientos activos y la mayoría de la producción.

Mapa 3: Mapa de localización de yacimientos minerales



2.2.2.6 Consideraciones a los temas precedentes

La inserción de la Región de Coquimbo en el mundo una realidad. A partir de la información recopilada es posible suponer que esta situación debería mantenerse debido a que las exportaciones han tenido entre los años 2000 y 2007 una fuerte expansión, y la minería y agricultura se encuentran bien posicionadas en un contexto mundial favorable.

Las inversiones extranjeras han permitido un avance en comparación con las otras regiones de Chile y han asegurado el crecimiento de la Región de Coquimbo. Se deben analizar ahora las consecuencias de este crecimiento sobre la reducción de las brechas sociales y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, siendo ambos factores base para un verdadero desarrollo.

2.2.2.7 Turismo en la Región de Coquimbo

La Región de Coquimbo destaca en el contexto nacional, al poseer gran número de atractivos. La región cuenta en primer lugar con ventajas comparativas en el denominado turismo de sol y playa, además de poseer atractivos únicos como son sus valles transversales con importantes atractivos paisajísticos y culturales: sus playas, el valle del Elqui y su cielo puro que abre el acceso al turismo astronómico son atractivos importantes tal como se ha demostrado con las campañas de comunicación de "Región Estrella".

Las cifras muestran que 750.000 turistas visitan la región cada año, lo que representa una población temporaria que supera el 10% de la población permanente. Si se considera el origen de los turistas que visitaron la región entre el año 2002 y 2005, los extranjeros bordean el 8%, siendo principalmente argentinos (70%). Los turistas nacionales alcanzan el 92% del total y provienen en un 80 % de la región Metropolitana de Santiago. En general, visitan preferentemente las zonas costeras y en bastante menor proporción los sectores interiores del Valle de Elqui (Plan Maestro de Desarrollo Turístico, 2005).

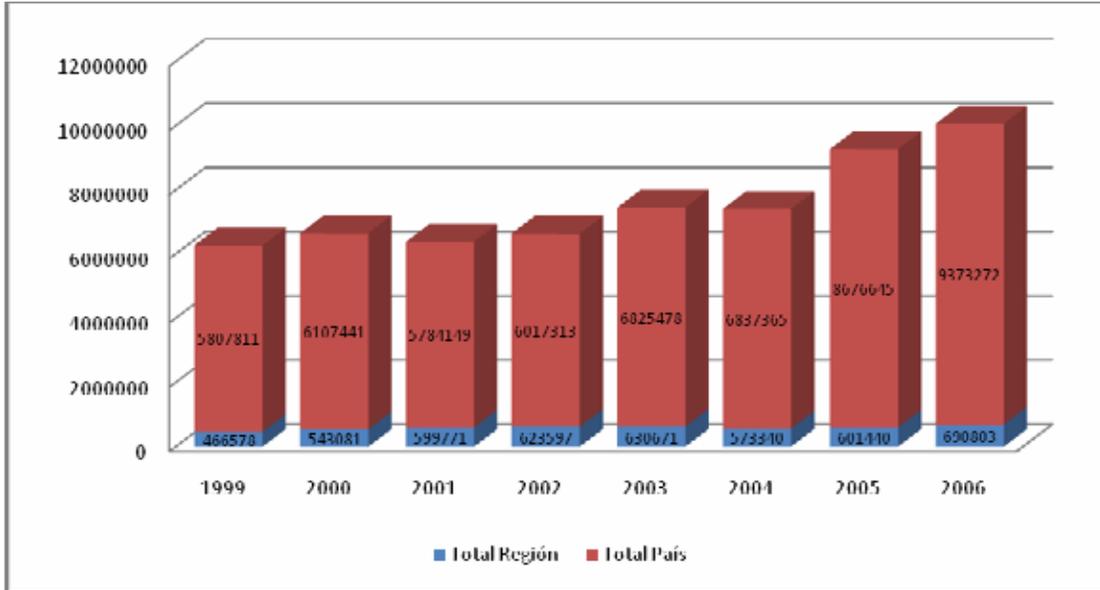
Según los segmentos de demanda, los principales mercados son de grupos familiares de vacaciones de verano, que buscan turismo relacionado al sol y playa (41,9% de la demanda), más que turismo rural o de intereses especiales (33,4%) (CORFO, 2007).

El mercado turístico en 2005, que ha empleado directamente 6.000 personas (2,4% de la actividad regional), ha generado ganancias entre 54 y 75 millones de dólares, es decir entre 4 y 5% del aporte nacional del turismo con un gasto diario promedio por turista de 21.000 pesos (CORFO, 2007).

Según información de CORFO (2007), el principal destino de turistas tanto nacionales como extranjeros que visitan esta región es la Provincia de Elqui (88,8% de las pernoctaciones del año 2004 - 2005), incorporándose en los últimos años las provincias de Limarí y Choapa (con un 4,7% y 6,4% de pernoctaciones respectivamente). Llama la atención que desde el año 1999 al

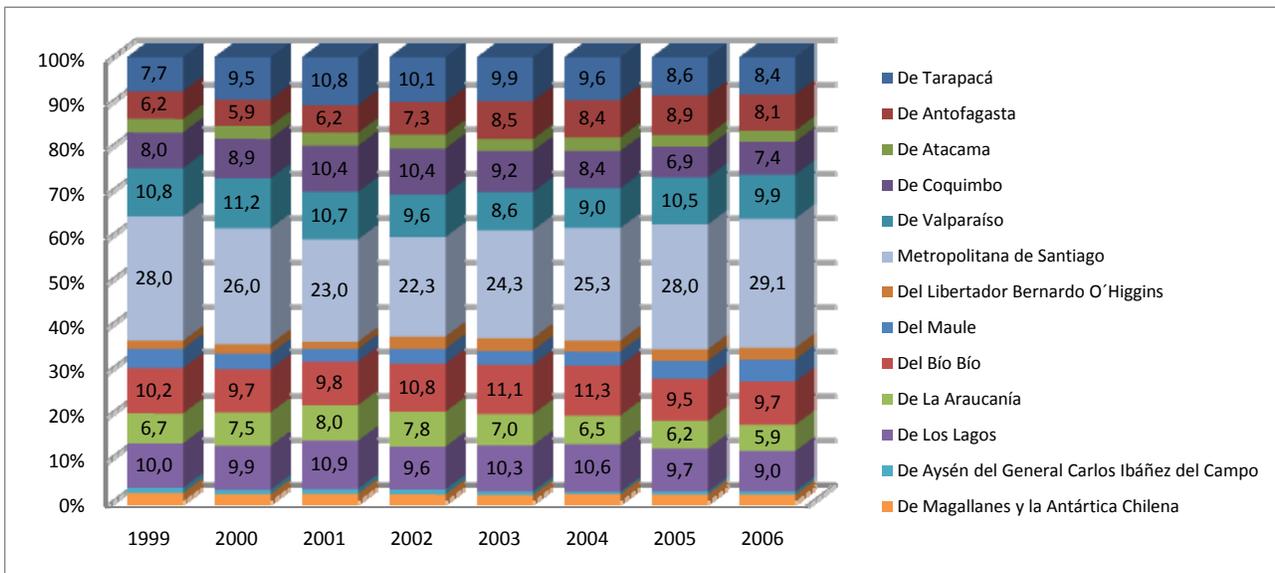
2006, el promedio de pernoctaciones en la región disminuyó su aporte al total nacional, pasando de un 8% a un 7,4%, lo que se traduce en la necesidad de potenciar atractivos de diversa índole que impulsen la estadía de turistas tanto nacionales como extranjeros (Gráficos 4 y 5).

Gráfico 4: Pernoctaciones País – Coquimbo, 1999 – 2006



Fuente: INE – Sernatur, Anuario de Turismo 1999 – 2006.

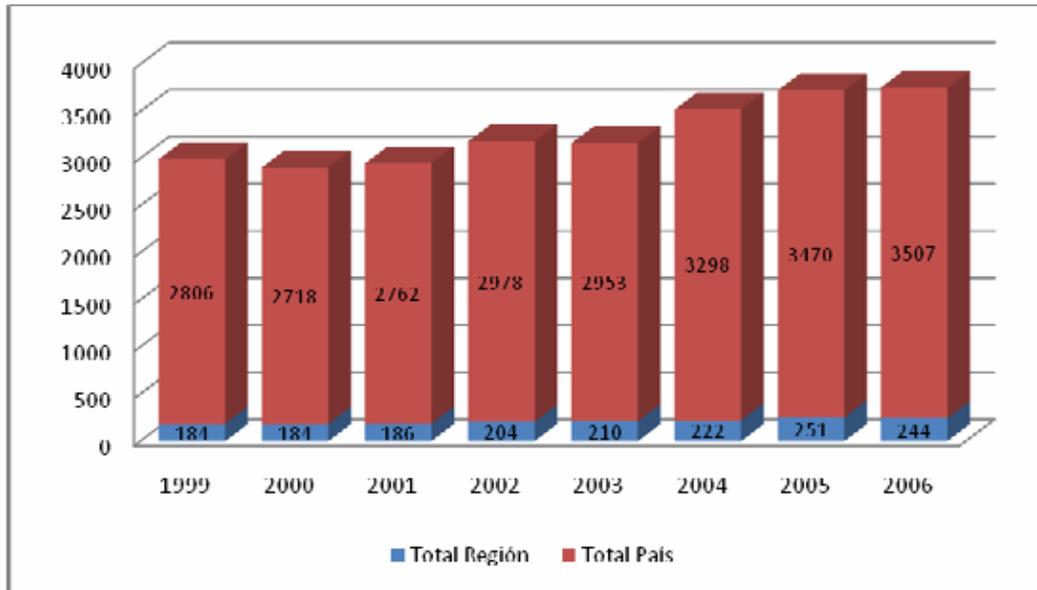
Gráfico 5: Participación de pernoctaciones por región, 1999 – 2006



Fuente: INE – Sernatur, Anuario de Turismo, 1999 – 2006.

A pesar de lo la disminución señalada anteriormente, el número de establecimientos de alojamiento turístico ha aumentado considerablemente entre 1999 y 2006, pasando de un 6,6% de participación en el total nacional a un 7%, lo que ha significado un aumento de un 32,6% en la cantidad de establecimientos (Gráfico 6).

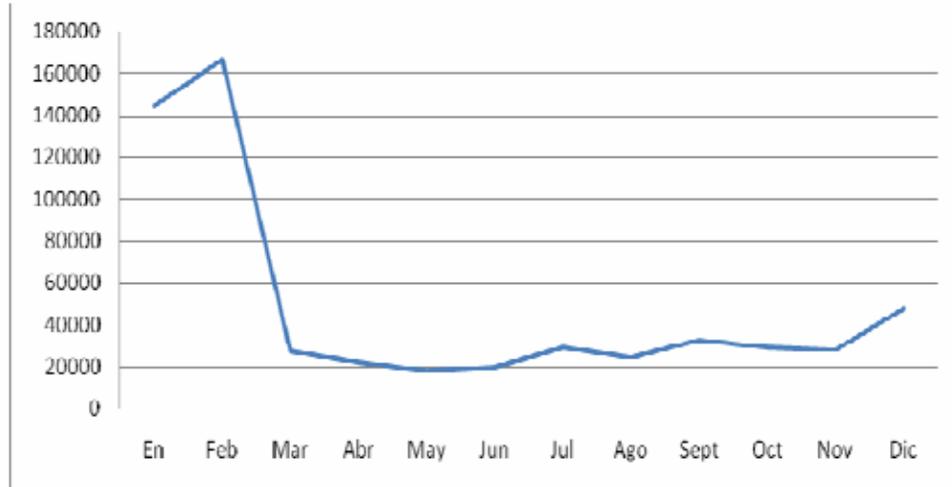
Gráfico 6: Establecimientos de alojamiento turístico, 1999 – 2006



Fuente: INE – Sernatur, Anuario de Turismo 1999 – 2006.

2.2.2.7.1 Relevancia y potencial turístico de nuevos atractivos

Uno de los principales conflictos del turismo regional es su estacionalidad derivada de su atractivo principal, el turismo de sol y playa. Es así como la mayor concentración de pernoctaciones se concentra en los meses de enero y febrero, tal como se observa en el Gráfico 7.

Gráfico 7: Pernoctaciones por mes, promedio 1999 - 2006

Fuente: INE –SERNATUR, Anuario de Turismo 1999 – 2006.

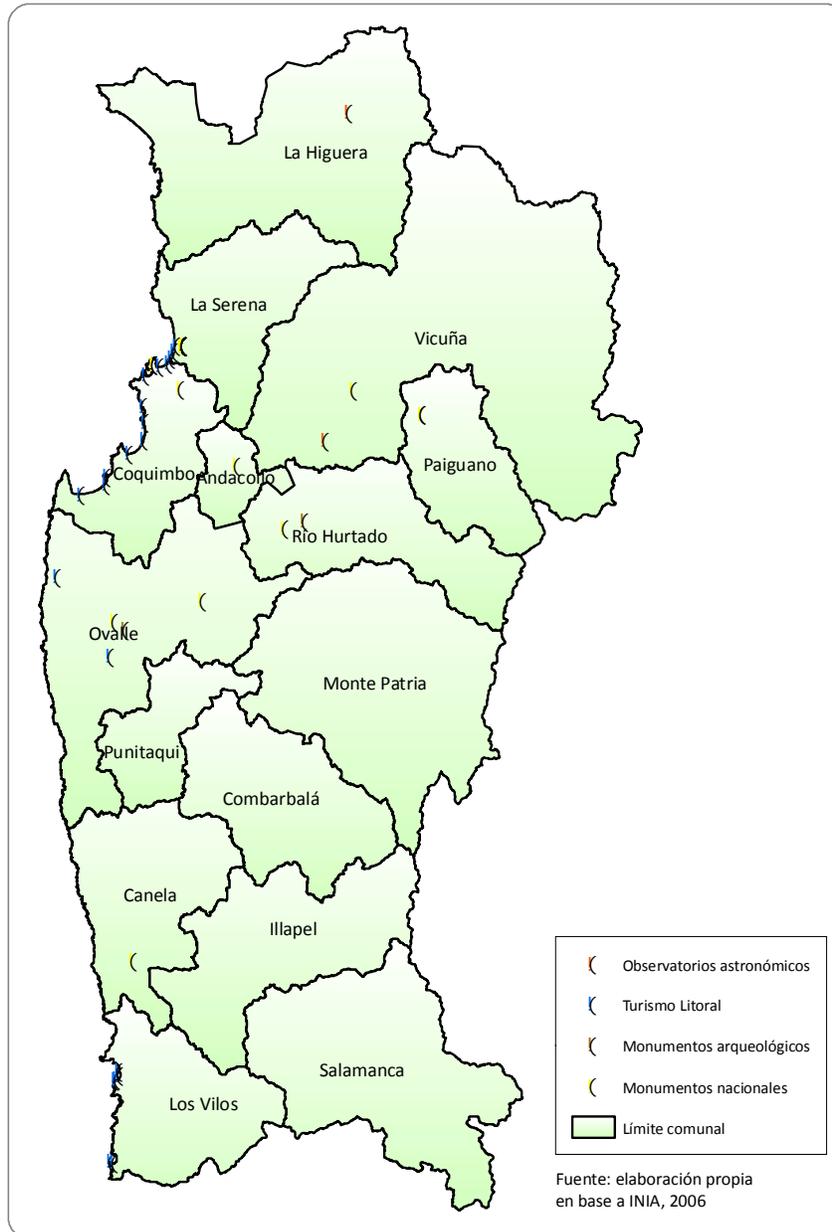
2.2.2.7.2 El turismo de intereses especiales

Dentro del Plan Maestro de Turismo, se identificaron tres Unidades Territoriales de Primera Prioridad para potenciar el desarrollo turístico regional, a las que se agregaron otras tres que en el último tiempo han tomado valor. Estas son:

- área costera centro norte Punta Teatinos – Punta Lengua de Vaca: destaca por presentar además de turismo de sol y playa, ecoturismo (desembocadura del río Elqui), interesantes sitios para el desarrollo de turismo cultural, gastronómico y deportes náuticos.
- área interior pre cordillerana Vicuña – Paiguano, Cochiguaz – Alcohuaz: destaca por un importante potencial para el desarrollo del turismo cultural (cuna de Gabriela Mistral), gastronómico, deporte aventura y náuticos (embalse Puclaro), turismo de relajación o místico, astronómico (gran número de observatorios para aficionados y profesionales) y andinismo.
- área costera sur Los Vilos – Pichidangui: además del desarrollo del turismo de sol y playa, destaca por la posibilidad de desarrollo de turismo gastronómico, ecoturismo (humedal Laguna Conchalí) y deportes náuticos.
- área del borde costero comuna de La Higuera: destacando por la presencia de lugares para el desarrollo del ecoturismo (Reserva Nacional Pingüino de Humboldt), deporte aventura y náuticos y turismo gastronómico.
- área de Río Hurtado – Andacollo: presenta potencial para turismo astronómico, ecoturismo (Monumento Natural de Pichasca), deporte aventura y náuticos, turismo cultural y religioso (fiesta de la Virgen de Andacollo).

- área Cuenca del Limarí, Monte Patria – Ovalle - Parque Fray Jorge: presenta potencial para el desarrollo de turismo cultural, ecoturismo (Parque Gallardina), turismo religioso (fiesta del Niño de Sotaqui) y turismo gastronómico.

Mapa 4: Principales atractivos turísticos, Región de Coquimbo



Según información de la Dirección Regional del Servicio Nacional de Turismo, uno de los puntos importantes que se está tratando para la disminución de la estacionalidad turística es la realización de seminarios, congresos y conferencias en la región. Es así que hasta febrero del año

2007 se desarrollaron seis congresos, con un total de 34.000 asistentes, con otras seis reuniones de este tipo en el resto del año, con una asistencia de 9.670 personas.

Finalmente, otro eje de acción que ayudará a terminar con la estacionalidad del turismo en la región es el turismo de cruceros. En la temporada 2004 – 2005, recalaron once cruceros en el puerto de Coquimbo, con un total de 6.585 pasajeros a los que se suma una tripulación total de 4.030 tripulantes. Se estima que en promedio este tipo de turista gasta U\$80 diarios y su recalada es en 70% en temporada baja, lo que ayuda a aparejar los ingresos en diferentes épocas del año.

El turismo de intereses especiales, bautizado en otros países como turismo rural o ecoturismo, es realmente una oportunidad para la región no solo por su aporte financiero sino también por el círculo virtuoso de desarrollo endógeno que una actividad turística bien organizada puede generar, tal como se señala en las conclusiones del seminario “Turismo rural en Europa: Experiencias y perspectivas”, preparado por la Organización Mundial del Turismo, que tuvo lugar en 2002 en Belgrado. Entre los efectos positivos de este tipo de turismo se indican:

- objetivos económicos: el turismo rural [...] puede contribuir a la vez a enriquecer la actividad económica y a sustituir las actividades económicas rurales tradicionales, que actualmente están perdiendo cierta vigor, (ver ejemplo de agricultura) y frenar así el éxodo rural.
- protección del medio ambiente: el medio ambiente reviste una importancia capital en el turismo rural
- calidad de vida: el flujo de visitantes en las zonas rurales puede contribuir a mantener la viabilidad de los servicios existentes (tiendas, etc.) y gracias a ello, mejorar la calidad de vida de la población autóctona.
- perpetuación de la cultura y de las tradiciones: gracias a la importancia que tienen la cultura y las tradiciones locales para los visitantes, el turismo rural puede ser determinante en la preservación a largo plazo de estos valores.
- evolución hacia una economía de mercado: el turismo como actividad económica, puede tener un papel de apoyo decisivo en el paso actual de economías centralizadas a economías de mercado.

Estos elementos constituyen un círculo virtuoso que puede servir a los sectores rurales más desfavorecidos de la región, sobre todo si se explotan las dos características esenciales del desarrollo actual del turismo:

- la presencia de la clientela “de playa” en las proximidades de las zonas rurales situadas en un “segundo plano” de las costas o entre zonas donde el Turismo empega a desarrollarse (los Valles),
- la calidad de los paisajes completada con unos elementos patrimonios y una producción agrícola de calidad. Este último elemento permite de ligar este tipo de turismo con la gastronomía (dieta

mediterránea) y la viticultura que representan en el imaginario del turista el complemento indispensable.

Además, en un contexto favorable de evolución de la demanda de un turismo más “cultural y natural”, el desarrollo del turismo de interés especial podría reforzar al mismo tiempo el turismo de playa, al proponer productos complementarios, y atraer nuevos turistas que no quieren pasar todas sus vacaciones en las playas, lo que puede contribuir también a alargar la estacionalidad del turismo.

Por otro lado, el turismo de interés especial puede permitir el desarrollo de la comercialización de productos locales al hacérselos descubrir a una nueva clientela, “fidelizarla”, y participar así al aumento del valor agregado de estos productos agrícolas.

Finalmente, el turismo de interés especial tiene un impacto en término de cohesión social por la población permanente a través del reconocimiento de la cultura local y de los productos de la región. Pero para concretar las posibilidades que presenta el turismo de interés especial, la condición básica de desarrollo y de mantenimiento después, de este tipo de turismo muy atomizado es la calidad de la prestación. La atomización de la oferta debilita la garantía de calidad y una mala experiencia puede dañar toda una zona. Es en la capacitación y la construcción de redes de “empresas de turismo especial”, a menudo pequeñas, que se hace posible la “mutualización” de los medios de gestión, y sobre todo los de promoción.

2.2.2.8 La cultura en la Región de Coquimbo

La Región de Coquimbo plantea en sus lineamientos en el ámbito cultural la necesidad de la Región de contar con mayor número de actividades e iniciativas orientadas al desarrollo de expresiones artísticas y culturales en la Región acercando estas actividades a las personas.

Se expresa en el atlas cultural de Chile (2001) el gran número de actividades catastradas en la región que la posiciona como la segunda a nivel nacional en número de actividades. En cuanto a los niveles de actividades culturales por provincia, la de Elqui alcanza el 69% de los registros obtenidos, esto dado sin duda por abarcar las dos ciudades principales de la región que poseen una relación de intercambio y complementación en cuanto a actividades culturales.

La provincia del Limarí concentra un 14% de las actividades de la región, siendo gran parte de ellas realizada en Ovalle, y en el caso de los artesanos estos se concentran en Combarbalá.

En cuanto a la provincia del Choapa esta abarca un 17% de las actividades siendo principalmente de carácter rural, con la presencia importante del folclore, la artesanía, literatura oral y escrita y bailes religiosos.

Las manifestaciones culturales colectivas en la región de Coquimbo consideran dos de las festividades religiosas más importantes: La Virgen del Rosario de Andacollo y la del Niño Dios de

Sotaqui. Se registra en el atlas cultural de Chile un total de 71 festividades siendo esencialmente rurales.

Entre las actividades y espacios culturales de las comunas de la región es posible mencionar las siguientes:

- La ciudad de La Serena cuenta con museo arqueológico, museo histórico del Presidente Gabriel González Videla, numerosas Iglesias Urbanas, Museo mineralógico Ignacio Domeyko de la Universidad de La Serena, galerías de arte en las destacan la Galería Carmen Codoceo, iniciativa privada con diez años de asistencia en donde exponen artistas locales, regionales y nacionales. Galería Gabriela Mistral en la SECREDOC, con administración de la municipalidad de La Serena.
- Coquimbo posee un museo religioso en la Cruz del Tercer Milenio, lugar de oración que conmemora el nacimiento de Cristo y el advenimiento del nuevo siglo el Barrio Inglés importante proyecto municipal de recuperación urbana que incluye plazas, para la expresión de las más diversas actividades artísticas, salas y galerías de artes, pubs, Centros Culturales, Casa de la Cultura y Casa de las Artes; explanada de la Pampilla, en septiembre de cada año con miles de visitantes por día, esta fiesta tradicional presenta grandes espectáculos con artistas regionales, nacionales e internacionales.
- La comuna de La Higuera posee la casona de interés arquitectónico que data del siglo XIX, y un Teatro que data de 1926. También interesantes son las ruinas de fundición de cobre, cerca de Cruz Grande se destaca el ex puerto metalero la Dársena bajo tuición de la Armada de Chile.
- En Andacollo miles de peregrinos y turistas acuden a la Fiesta Chica y Grande de Andacollo el primer domingo de octubre y el 26 de diciembre respectivamente. La devoción a la Virgen es anterior a 1580, caracterizados por sus bailes Chinos, Danzantes, Turbantes y de Instrumentos Gruesos.
- En Ovalle destacan atractivos el Museo arqueológico con piezas únicas de culturas Molle y Diaguitas, iglesia de Barraza monumento nacional 1981, Valle del Encanto sitio histórico con petroglifos pictografía y piedras tacitas de 2000 años A.C., en la localidad de Sotaqui, cuya Iglesia construida en 1936 alberga la imagen venerada del Niño Dios.
- Monte Patria posee huellas de asentamientos humanos de 4.000 años A.C. y un patrimonio arqueológico de petroglifos: en los sectores de Domuco, Cerro el Buitre, Huanillas y Las Mollacas
- En Combarbalá el atractivo es su artesanía en piedra combarbalita, roca semi blanda similar al mármol denominada como piedra semi preciosa y el observatorio de La Cruz del Sur aún en construcción.

- Río Hurtado cuenta con patrimonio nacional natural de Pichasca, Bosque Petrificado y Casa de Piedra, iglesias que datan de 1800, petroglifos, pinturas rupestre y piedras campanas.
- La comuna de Punitaqui es un pueblo minero rodeado de antiguas vetas de cobre. Se originó en la minería del oro, pero luego se descubrieron ricas vetas de mercurio, está ubicado en la Quebrada del puntiagudo Pico Punitaqui de 1.215 metros de altura y hacia el poniente los cerros el Altar y La Laja. Pueblo pintoresco con zonas típicas, petroglifos y pintura rupestre
- En Illapel se presentan variadas atracciones como el Centro Cultural Taller Cuz Cuz, con exposiciones de arte, muestra de instrumentos musicales artesanías y productos típicos del Choapa. Se puede apreciar el tradicional trabajo de mineros y las actividades artesanales de la zona; tejido en telar, producción de frutas secas y elaboración de quesos de cabra. En el sector de Cuz Cuz se realiza la fiesta religiosa de San Isidro en el mes de mayo, con multitudinaria concurrencia para rogar por abundantes lluvias.
- En la comuna de Los Vilos, ciudad balneario que se remonta por el año 1830, presenta una fuente ornamental con las réplicas de la Isla de los Lobos y sus bellos jardines con la flora típica de la zona (cactáceas). Frente al balneario se encuentra la Isla de Huevos, santuario natural de Gaviotas, muelle Arturo Prat, al suroeste se encuentra el santuario natural El Carmelo, lugar de oración conocido popularmente como piedra de la Virgen. También al suroeste se encuentra la Quebrada de Quereo interesante sitio arqueológico, en el cual se han encontrado innumerables fósiles con evidencias de 12.000 a 25.000 años A.C. además de ornamentales rituales de las antiguas civilizaciones que poblaron la zona. Se debe mencionar Punta de Lobos en las que habitan unos 1.400 ejemplares de lobo marino.
- Canela, corresponde a un antiquísimo poblado, con casas típicas de adobe esta zona ofrece en temporadas de verano fiestas autóctonas, tales como el rodeo, las famosas trillas, carreras a la chilena y fiestas religiosas. Tiene tradición en los trabajos de artesanía; telar cestería, licores de mincha y el queso de cabra. Además se encuentra el sendero de los Petroglifos.
- Salamanca: en ella se estableció en el pasado la cultura Molle que conocían la metalurgia simple del oro, plata y cobre. Elaboraban una cerámica sencilla, considerando su desarrollo en la zona muy marginal. También se desarrolló la cultura Diaguita que habrían dejado huellas de petroglifos o piedras marcadas con signos y dibujos. Un gran referente es el Centro Cultural Estación Salamanca, que cuenta un centro de eventos, sala de exposiciones y biblioteca, es el catalizador de la dinámica cultural de la provincia del Choapa.
- En Vicuña se encuentra el observatorio Mamalluca y en Andacollo el observatorio Collohuara, ambos de administración municipal y con fácil acceso al público. El museo de Gabriela Mistral se presenta también como un gran atractivo para los visitantes que deseen conocer parte de la vida de la nobel chilena.

2.2.2.8.1 Patrimonio Cultural

El patrimonio cultural de la región, tomando en consideración la totalidad de categorías definidas por el Consejo de Monumentos Nacionales, abarca 59 unidades (Cuadro 10), concentrando en las comunas de La Serena y Ovalle una mayor presencia. Destaca también la importancia en las comunas al interior de la región en el valle del Elqui del patrimonio en su mayoría relacionado con la poetisa Gabriela Mistral.

Cuadro 10: Número de atractivos definidos como Monumentos Nacionales

Comuna	Nº
Paihuano	7
Illapel	5
Salamanca	3
Los Vilos	2
Mincha	1
Ovalle	14
Rio Hurtado	1
Coquimbo	5
La Serena	16
Andacollo	2
Vicuña	2
Rio Hurtado	1

Fuente: Consejo de Monumentos Nacionales

Este patrimonio puede, sin duda, constituir parte de la base de circuitos turísticos que mezclen el turismo de sol y playa con otras actividades que hacen parte de los intereses especiales.

2.2.2.9 El potencial climático para el desarrollo de actividades

La Región de Coquimbo se caracteriza climáticamente por estar en la transición entre el clima mediterráneo desértico y semi desértico, presentándose con distintas características determinadas en gran medida por el relieve de la región. En cuanto a las características climáticas propias de la región, por influencia de las unidades de relieve descritas anteriormente, es posible distinguir en la zona costera alta nubosidad y temperaturas moderadas (media anual de 15°C en la Serena) y una oscilación térmica diaria menor a los 7° C. Los valles interiores presentan ausencia de nubosidad y disminución de precipitaciones, situación que se revierte en las altitudes e la Cordillera de los Andes.

2.2.2.9.1 Importancia de los observatorios astronómicos para el desarrollo de actividades turísticas

Las condiciones climáticas de la región de Coquimbo, favorecen las actividades turísticas no solo en la costa por el atractivo de sus playas sino que también permiten hacia la zona interior la ausencia de nubosidad y disminución de precipitaciones, situación que ha derivado en la instalación de observatorios astronómicos que presentan no solo un gran aporte al conocimiento e investigación, sino que también representan un atractivo turístico de gran relevancia.

2.3 Antecedentes demográficos regionales

En este apartado se presentarán algunas de las principales características demográficas de la Región de Coquimbo con el objetivo de construir una primera aproximación a las principales propiedades que influirán en el desarrollo de esta.

2.3.1.1 Distribución por sexo y edad

La Región de Coquimbo posee proporcionalmente una situación equilibrada en materia de población masculina y femenina. Según las proyecciones del INE, para el año 2007 existen en total en la Región 340.383 hombres y 347.276 mujeres, lo que representa el 49,6% y 50,3% del total respectivamente.

Como se puede observar en el Cuadro 11, las provincias de Elqui y Limarí siguen la tendencia de la Región presentando una leve superioridad de la población femenina sobre la masculina. La Provincia de Choapa presenta mayor cantidad de población masculina, probablemente debido a la vocación productiva de esta Provincia, la que está caracterizada por labores de tipo agrícola y minera.

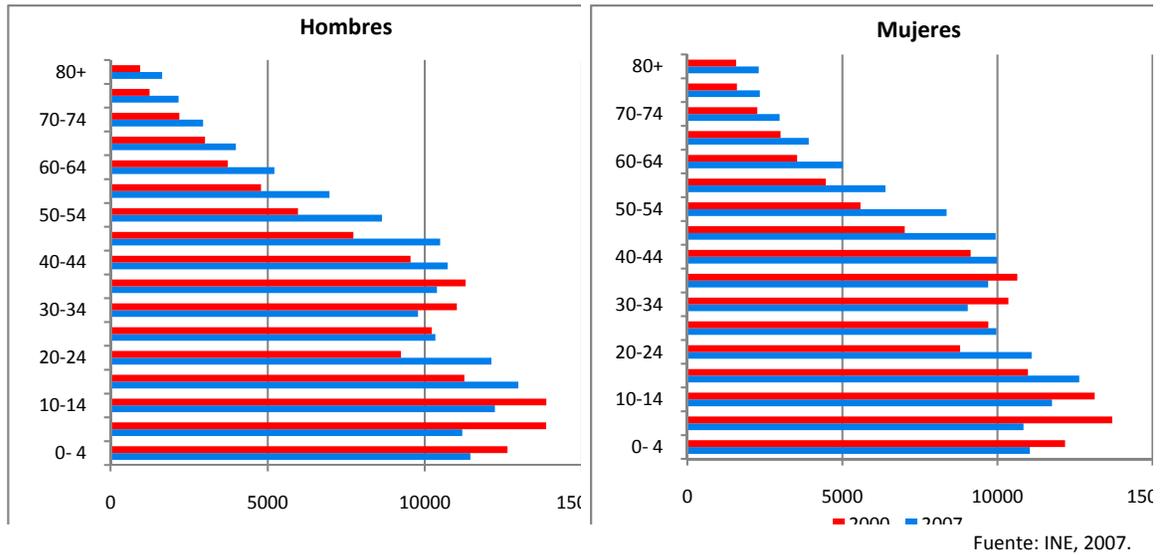
Cuadro 11: Totales y porcentaje de población según sexo y provincia

Nombre	Pob. Total	Pob. Femenina	Pob. Masculina	% Pob. Femenina	% Pob. Masculina
Coquimbo	687.659	347.276	340.383	50,4	49,6
Elqui	435.999	221.926	214.703	50,7	49,3
Choapa	84.269	40.881	43.388	49,2	50,8
Limarí	167.391	84.469	82.922	50,3	49,7

Fuente: INE, 2007.

A partir de la comparación de pirámides de población para los años 2000 y 2007 se puede observar que ha disminuido la tasa de natalidad, por lo que existe menor cantidad de población entre los cero y diez años. A su vez, han aumentado la proporción de jóvenes y de mayores de 65 años. Ha aumentado la cantidad de población adulta entre 45 y 49 años en desmedro de los adultos jóvenes de entre 30 y 34 años (Gráfico 8).

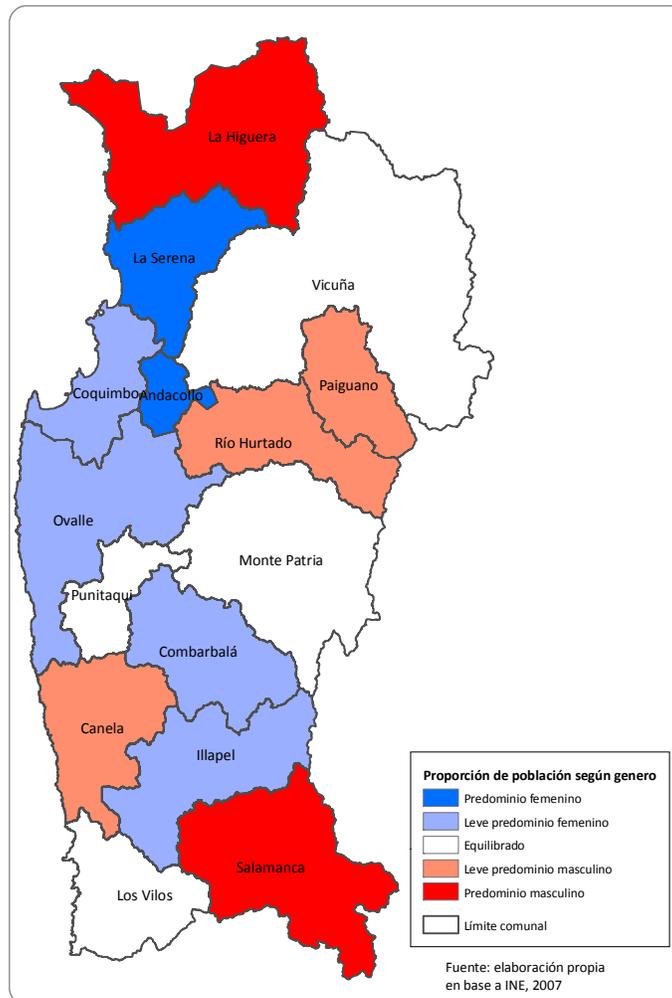
Gráfico 8: Pirámides de población para la Región de Coquimbo, 2000 y 2007



En el Mapa 5 se observa que la distribución territorial de ambos sexos para el año 2007 no es homogénea y guarda relación con las características intrínsecas del desarrollo que ha experimentado cada comuna en el periodo 2000-2006. Existen dos comunas que cuentan con un predominio notorio de población masculina: La Higuera y Salamanca. El caso de La Higuera se explica principalmente por su vocación rural y Salamanca debido a la presencia de actividades mineras de importancia, como lo es Los Pelambres.

Por otro lado, existe un predominio de población femenina en las comunas de La Serena y Andacollo. El caso de Andacollo es especial debido a que corresponde a un fenómeno de migración laboral debido a la falta de oportunidades, por lo que gran parte de los habitantes masculinos de esta comuna emigran a La Serena-Coquimbo u Ovalle para mejorar sus expectativas de desarrollo laboral. El resto de las comunas de la Región presentan niveles bajos de predominio de algún sexo o presentan totales muy equilibrados, como Vicuña, Monte Patria, Punitaqui o Los Vilos.

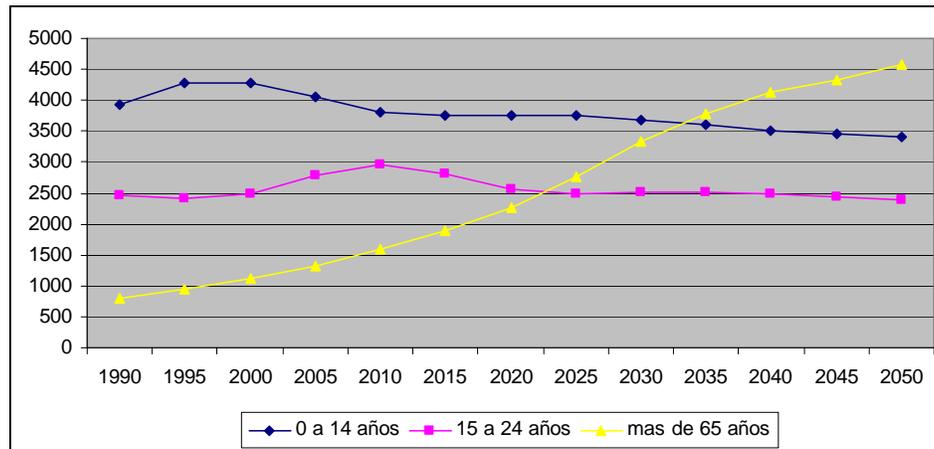
Mapa 5: Predominio de sexo a nivel comunal, 2007



La tasa de natalidad de la Región de Coquimbo se encuentra en descenso. La principal interrogante es saber si esta tasa tendrá una estabilización o continuará descendiendo. Sin embargo, es el crecimiento de la población de la tercera edad ligada al aumento de la esperanza de vida la que hace necesario tomar medidas para hacer frente a esta situación de la mejor forma posible.

Así, a nivel país, el número de personas de más de 65 años crece de manera regular y para el 2020 el número de personas de esta categoría va a ser igual al de jóvenes de 15 a 24 años, representando un 12% de la población del país, es decir, el doble del porcentaje de 1990.

Las proyecciones hacia el 2050 ponen en evidencia un peso de personas de más de 65 años que alcanzarán el 22% del total nacional.

Gráfico 9: Evolución y Proyección de población, por edad, región de Coquimbo

Fuente: Naciones Unidas. División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DESA). Proyecciones Mundiales de Población: Revisión 2004 y Proyecciones Mundiales de Urbanización

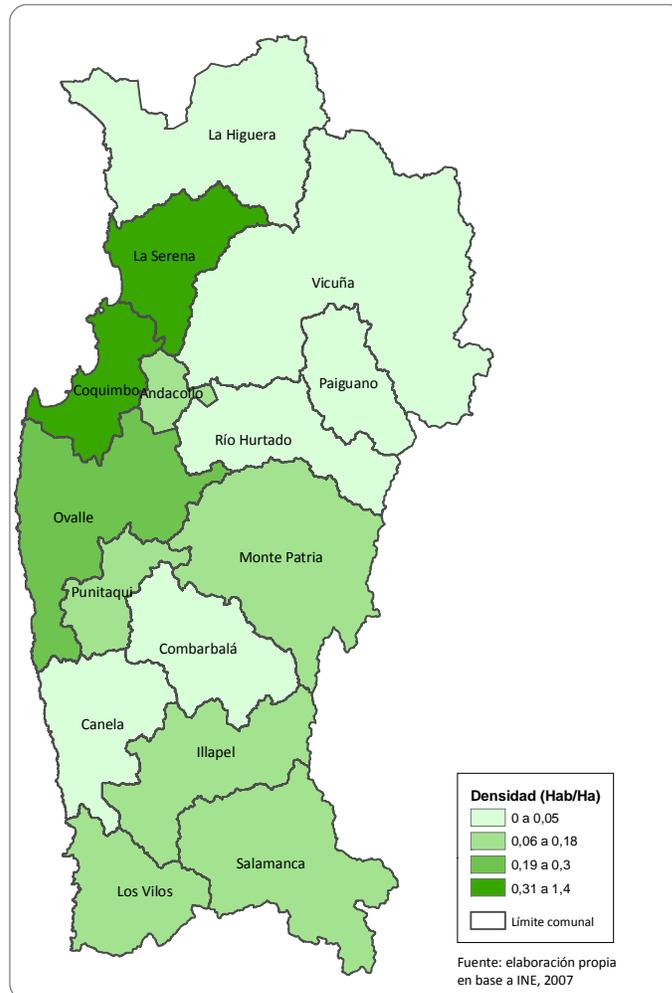
El análisis de la evolución de la tercera edad es particularmente importante ya que tiene consecuencias en la evolución de la economía y demanda de servicios específicos. Una parte de esta categoría de población cuenta con recursos y presenta un alto nivel de consumo de servicios no solamente en el ámbito de la salud pero también al nivel de la vida cotidiana, ligado a la pérdida de autonomía y a la evolución de la dependencia.

2.3.2 Densidad a nivel comunal e intracomunal

La ocupación del territorio regional heterogénea y tiene relación con el grado de urbanización que posee cada comuna. Es así como en el Mapa 6 se observa que las comunas metropolitanas (La Serena y Coquimbo) concentran los mayores niveles de densidad en la región. La comuna de Ovalle también presenta niveles altos de densidad pero que no se comparan con la zona metropolitana.

Las demás comunas que componen la región poseen niveles muy bajos de densidad que se relacionan tanto con el uso productivo de territorio rural como por la presencia de barreras naturales.

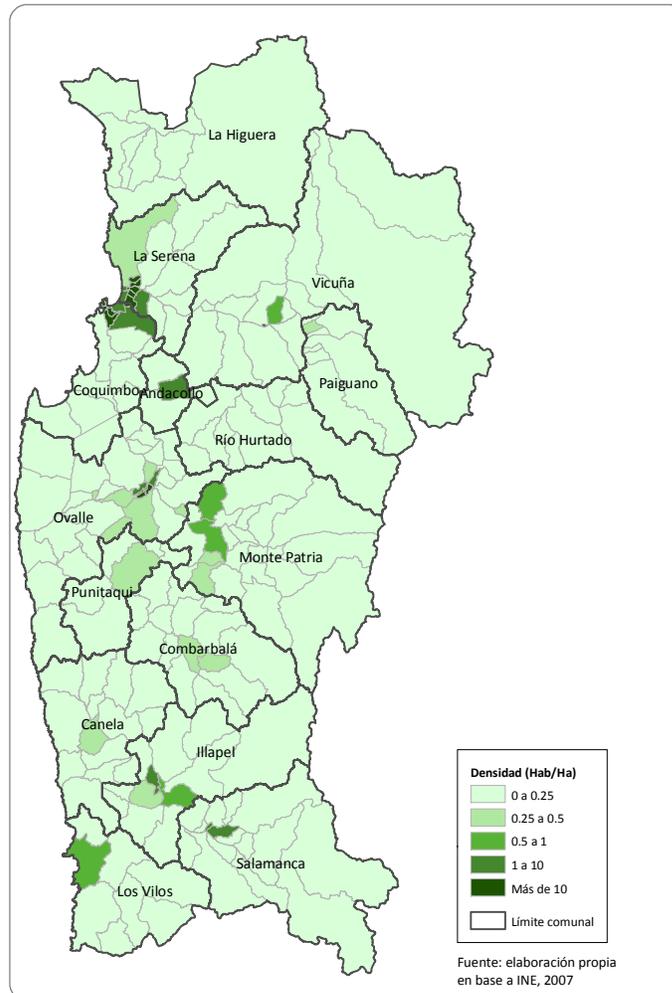
Mapa 6: Densidad de población a nivel comunal



Sin embargo, la visión a nivel comunal no proporciona información real acerca de la ocupación efectiva del territorio en el interior de cada unidad administrativa y tiende a homogeneizar los valores para una gran área lo que lleva a una interpretación errónea de la realidad en materia de ocupación del espacio regional.

Por esta razón se elaboró el Mapa 7, que permite observar los distintos niveles de densidad en una escala intracomunal. A partir de este mapa se observa que los mayores niveles de densidad se encuentran aún más concentrados en los centros cívicos de cada comuna. El resto del territorio presenta muy bajos niveles de densidad, lo que confirma que la población se concentra solo en las principales ciudades de la región.

Las comunas que aparecían con alta densidad en el Mapa 6 solo presentan estos valores en el área urbana de cada una y no en la totalidad de su superficie, de esta forma se confirma la importancia del análisis intracomunal para la identificación de la realidad regional.

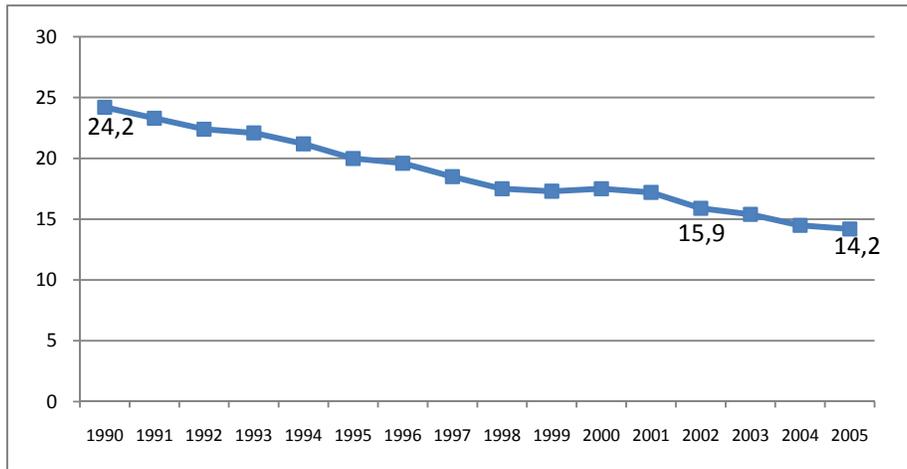
Mapa 7: Densidad de población (habitantes por hectárea) a nivel distrital

2.3.3 Natalidad y mortalidad

Siguiendo la tendencia nacional, la tasa de natalidad ha tendido a disminuir de manera uniforme tal como se puede observar en el Gráfico 10. Esta disminución en las tasas de natalidad es un efecto propio del proceso de transición demográfica que viven los países y que se asocia a un envejecimiento progresivo de los habitantes y un crecimiento vegetativo menor.

Uno de los temas potenciales que puede convertirse en una temática central en el período 2007-2020 tiene relación con la continua disminución de la tasa de natalidad, problema que extrapolado en perspectiva puede influir en el crecimiento de la región, pudiendo llegar en algún momento a tener tasas negativas de crecimiento poblacional y provocando variadas modificaciones, por ejemplo en materia de bienes y servicios.

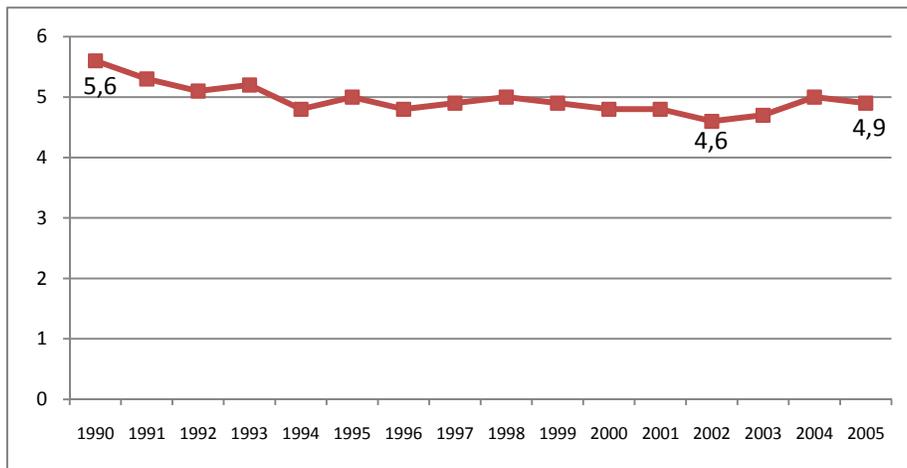
Gráfico 10: Tasa de natalidad Región de Coquimbo. Total cada 1.000 habitantes



Fuente: INE, 2006.

La tasa de mortalidad de la región es baja. En el período 1990 y 2004 fluctúa entre cuatro y cinco personas cada 1.000 habitantes. Estos bajos valores tienen correspondencia con el comportamiento de la variable a nivel país. Este indicador permite identificar el mejoramiento de la calidad de vida de la población, a partir de lo que se puede inferir que los habitantes de la región poseen una mejor perspectiva de vida (Gráfico 11).

Gráfico 11: Tasa de mortalidad Región de Coquimbo. Total cada 1000 habitantes



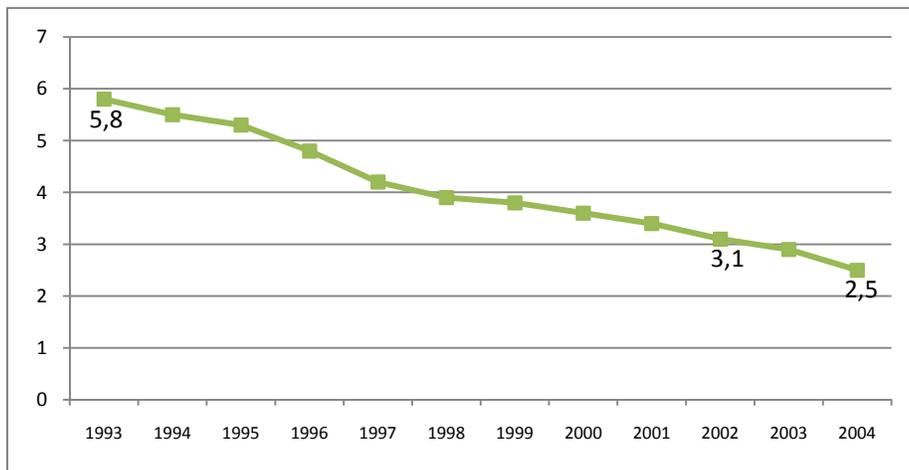
Fuente: INE, 2006.

2.3.4 Nupcialidad

La cantidad de matrimonios a nivel regional ha ido en franca disminución tal como se puede observar en el Gráfico 12. Si en el año 1993 se registraban seis matrimonios cada 1.000 habitantes, para el 2003 esta cifra disminuye drásticamente a la mitad. Esta tendencia no es única de la región ya que todo el país registra una disminución en la tasa de nupcialidades.

Sin embargo en la región se produce un número menor de matrimonios respecto al promedio país. Para el año 2004 la tasa de nupcialidad de la región es de solo 2,5 matrimonios, mientras que el mismo a nivel nacional alcanza a 3,3.

Gráfico 12: Tasa de matrimonios Región de Coquimbo. Total cada 1000 habitantes

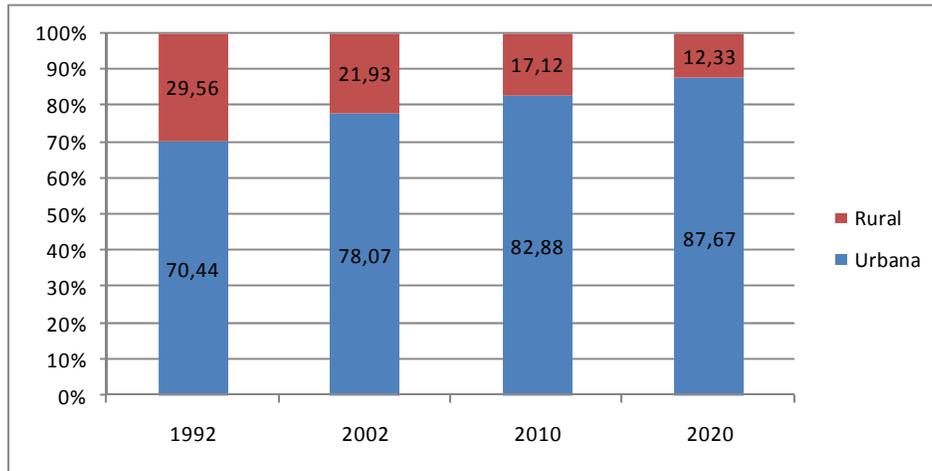


Fuente: INE, 2006.

2.3.4.1 Distribución urbana y rural de la población

La disminución de la población rural que caracteriza al país desde hace varias décadas, también se manifiesta claramente en la Región de Coquimbo. En el Gráfico 13 se observa cómo entre el año 1990 y las proyecciones realizadas por el INE para el año 2020, existiría una disminución uniforme del porcentaje de población rural.

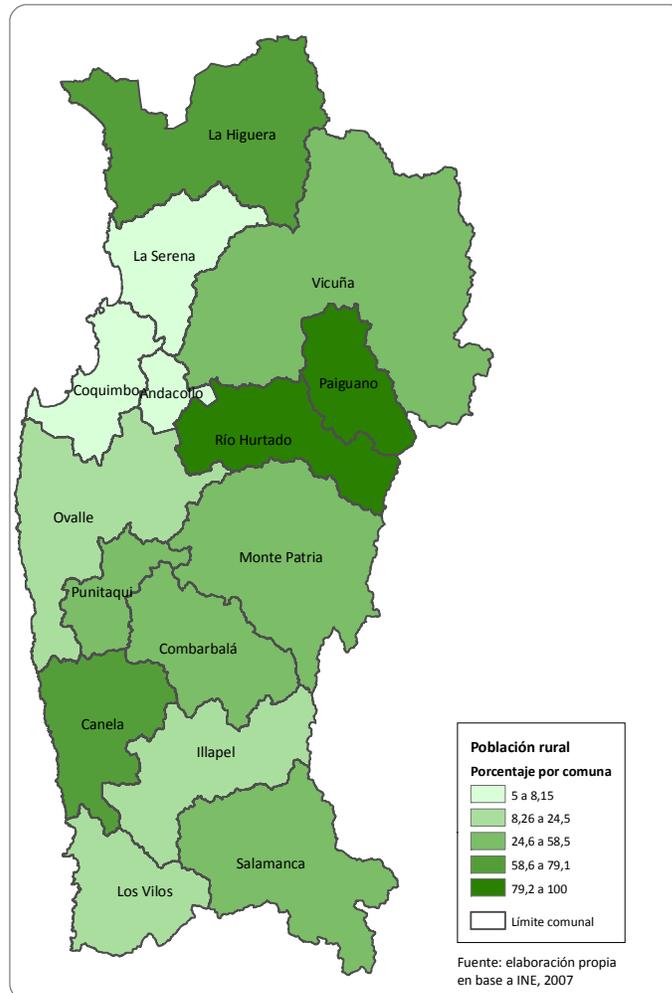
Esta disminución se explica hasta ahora, por una parte, debido a la migración de los habitantes rurales que buscan mejores expectativas laborales, de educación y de ingresos en los centros urbanos; y por otro lado, por el crecimiento vegetativo mayor de las ciudades frente a las zonas rurales de la Región.

Gráfico 13: Porcentaje de población urbana y rural a nivel regional

Fuente: INE, 2006.

Sin embargo, un análisis más detallado de la realidad regional indica que muchas de las comunas continúan teniendo un claro predominio de población rural. Como se observa en el Mapa 8. En el año 2007 los mayores niveles de población rural se concentran en las comunas de Paiguano y Río Hurtado, en las cuales casi la totalidad de sus habitantes vive en zonas catalogadas como rurales, según los patrones establecidos por el INE.

La concentración de población rural disminuye hacia la zona costera metropolitana de la Región. La Serena, Coquimbo y Andacollo presentan menos del 10% de su población catalogada como rural, con una alta concentración de sus habitantes en las zonas urbanas que proveen bienes y servicios. Comunas como Ovalle, Illapel y Los Vilos también presentan porcentajes bajos de ruralidad debido a la concentración de sus habitantes en los centros urbanos de cada comuna, aunque con una distribución más heterogénea que las comunas de la zona metropolitana de la Región.

Mapa 8: Porcentaje de población rural a nivel comunal. Región de Coquimbo, 2007

2.3.5 Las Comunidades Agrícolas

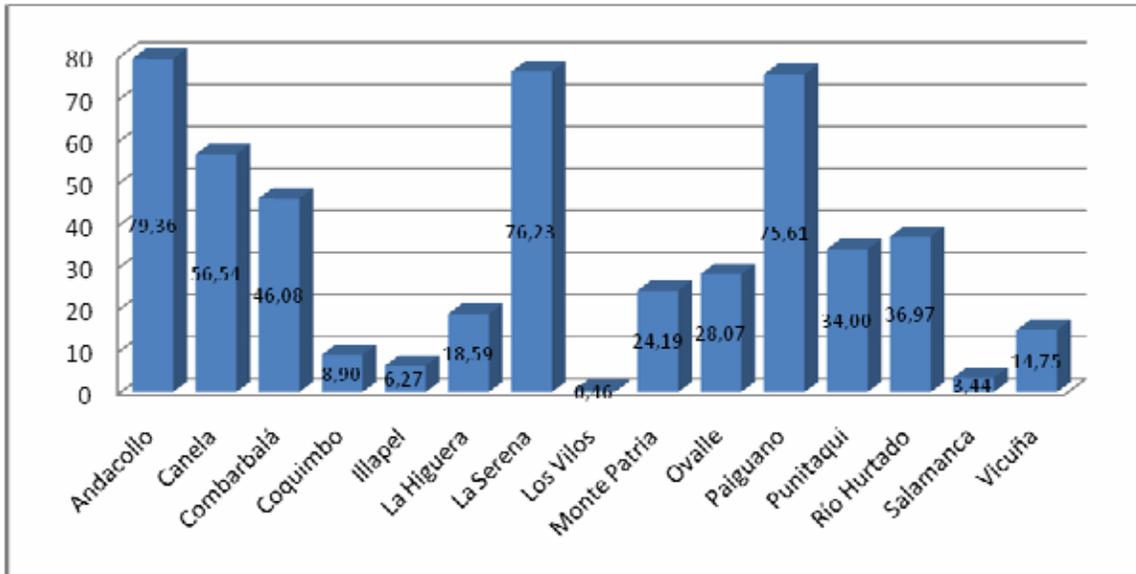
Las comunidades agrícolas, de gran importancia en la Región de Coquimbo, corresponden a una forma conjunta de posesión de la tierra y de asociatividad, siendo “terrenos rurales pertenecientes a diversos propietarios en común, en los cuales el número de comuneros sea manifiestamente superior a la capacidad productiva del predio para que los respectivos grupos familiares puedan suvenir a sus necesidades esenciales de subsistencia” (INFOR, 2008), las que además gozan de personalidad jurídica, desde la inscripción del predio en el correspondiente Conservador de Bienes Raíces. Es importante destacar que el 95% de las comunidades agrícolas del país se localizan en esta región.

En la región de Coquimbo es posible catastrar un total de 178 comunidades agrícolas, representando un 26,6% del total de la superficie regional (Mapa 9). Las comunas que presentan

el mayor porcentaje de suelo ocupado por comunidades son Andacollo (79,4%), La Serena (76,2%) y Paiguano (75,6%), tal como se aprecia en el Gráfico 14.

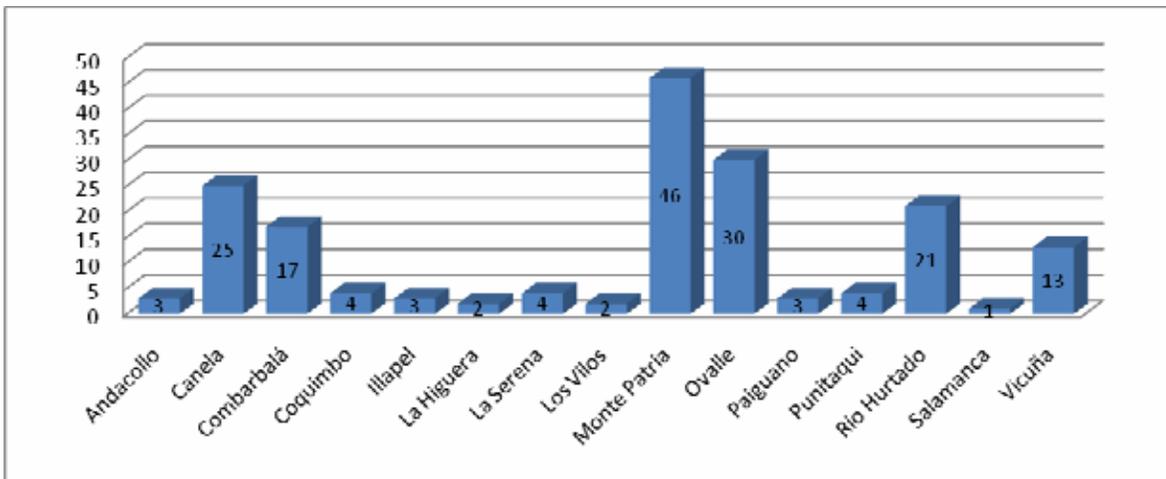
Por otra parte, las comunas con mayor número de comunidades agrícolas son Monte Patria con un total de 46, Ovalle con un total de 30 y Canela con un total de 25 (Gráfico 15).

Gráfico 14: Superficie comunal ocupada por comunidades agrícolas (hectáreas)



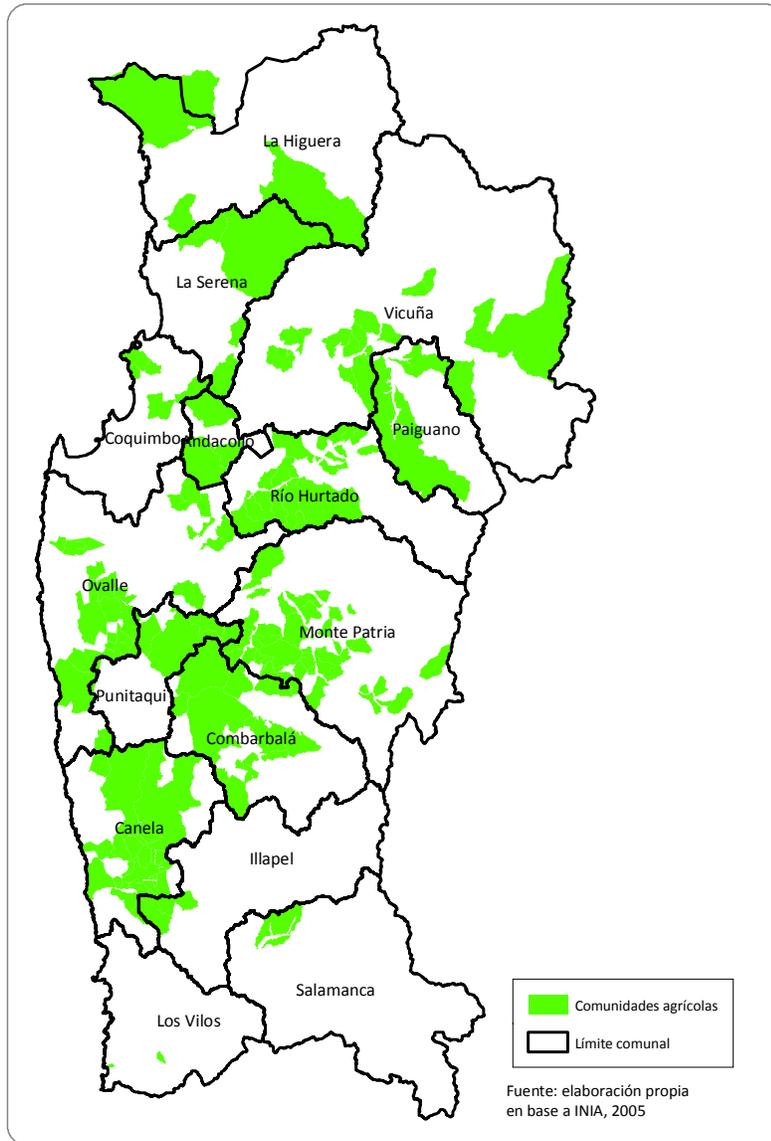
Fuente: INIA, 2005.

Gráfico 15: Número de comunidades agrícolas por comuna



Fuente: INIA, 2005.

Mapa 9: Localización de comunidades agrícolas



Tal como se aprecia en el Mapa 9, la importancia de las comunidades agrícolas no solo se expresa en su magnitud en cuanto a superficie regional involucrada sino también en el hecho que ellas representan una grilla territorial importante, que se superpone a la división político-administrativa, y de la que difícilmente dan cuenta las políticas públicas normalmente enmarcadas en esta última.

2.3.6 Principales etnias presentes en la Región

De acuerdo a los datos entregados por el Censo de Población y Vivienda del año 2002, en la región de Coquimbo sólo 5.194 personas pertenecen a algún grupo étnico. Probablemente la gran diferencia con respecto al año 1992, se explica porque en este último censo se consultó a las personas de catorce años y más, acerca de su eventual identificación con alguna de las culturas Mapuche, Aimara o Rapa Nui. En cambio, en el Censo del 2002 se preguntó sobre la pertenencia a uno de los ocho grupos étnicos reconocidos en la legislación vigente (Cuadro 12).

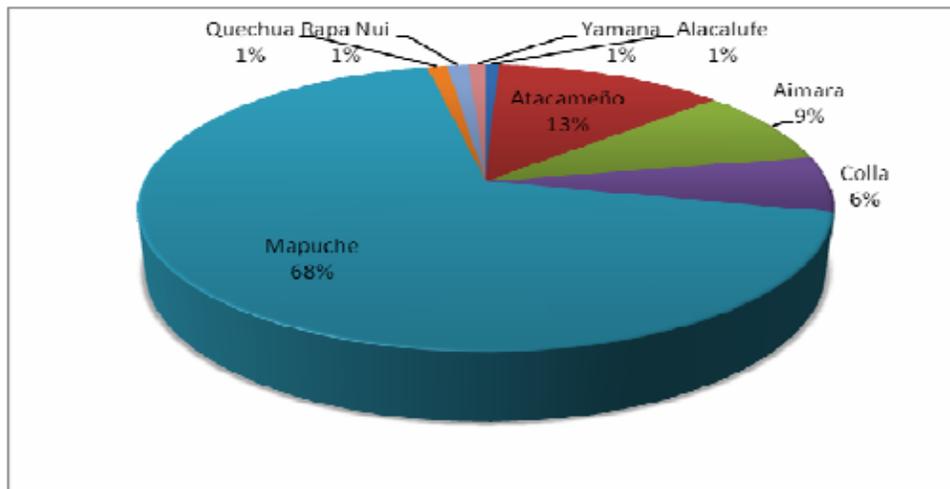
Cuadro 12: Número de personas pertenecientes a Etnias en la región

Año	Total Pob.	Pob. Ind.	%
1992	504.387	20.961	4,16
2002	603.210	5.194	1,03

Fuente: INE, 1992 2002.

En el año 2002, tal como se aprecia en el Gráfico 16, la etnia mapuche representa un 68% de los 5.194 habitantes que se identifican con alguna etnia, seguida por la atacameña con un 13%.

Gráfico 16: Etnias presentes en la región de Coquimbo



Fuente: INE 2002.

2.4 Mercado de trabajo y población económicamente activa

El desarrollo de la región depende en gran parte de las características de la producción que existe en ella, de la forma más sustentable de hacer uso de los recursos naturales, y de como los habitantes pueden cumplir sus expectativas laborales, a partir del potencial productivo territorial.

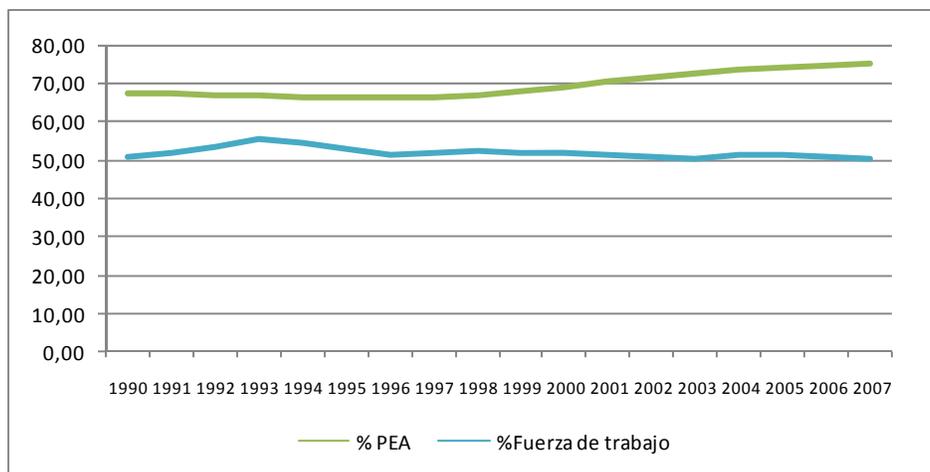
2.4.1 Características del empleo regional

La ocupación de la población regional es uno de los principales temas que definen la identidad territorial de una región. Por esto, se ha caracterizado el comportamiento de la Región y sus comunas en temas relacionados con la ocupación de la población regional, la evolución del desempleo y como los principales sectores de la economía regional absorben estas características.

2.4.1.1 Ocupación de la población regional

La cantidad de habitantes de la Región que pertenece a la fuerza laboral y a la población económicamente activa (PEA) ha variado por efecto de la situación relativa en materia de transición demográfica que vive el país y que se ha comentado en secciones anteriores. En el Gráfico 17 se puede observar cómo ha aumentado de forma progresiva la proporción de población que se encuentra en la categoría de económicamente activa, desde menos de 70% en 1990 a más de 75% para el año 2007. Esto habla de uno de los efectos directos del proceso de envejecimiento de la población y de la disminución en la tasa de natalidad que han sido presentadas anteriormente. En el mismo gráfico se puede observar el comportamiento irregular de la fuerza de trabajo, la cual presentó su mayor nivel en 1993 para luego mantenerse constante.

Gráfico 17: Evolución del porcentaje de población económicamente activa y fuerza de trabajo en la Región de Coquimbo

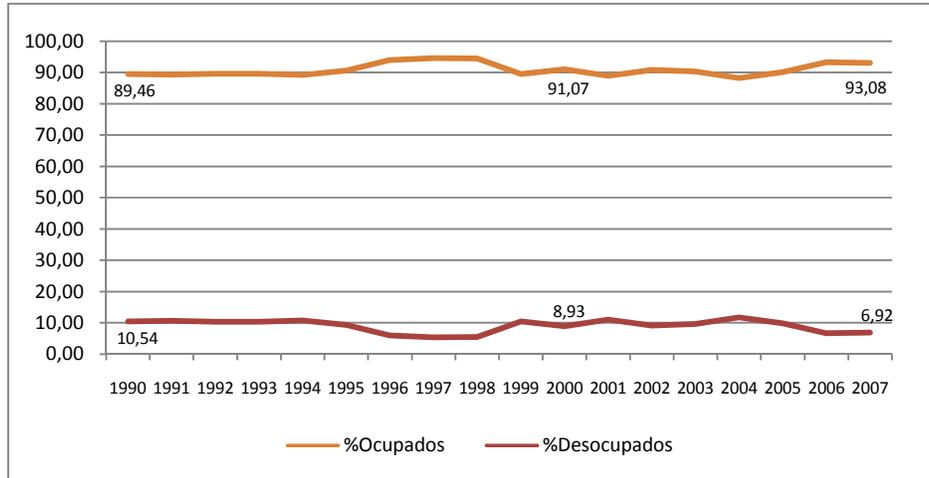


Fuente: INE, 2007.

El porcentaje de ocupación de la población ha variado en el período analizado de manera irregular. Como se observa en el Gráfico 18 se ha mantenido uniforme el porcentaje de ocupados y desocupados entre los años 90 y 95, sin embargo, el progreso económico del país a mediados de la década produjo un aumento de la ocupación y a su vez un descenso de la desocupación. El resto del período se ha mantenido uniforme, a excepción del año 2006 y 2007 donde se vuelve a

observar un descenso del porcentaje de desocupación y con esto un aumento en el porcentaje de población ocupada.

Gráfico 18: Evolución del porcentaje de ocupados y desocupados en la Región de Coquimbo



Fuente: INE, 2007.

2.4.1.2 Evolución del Desempleo

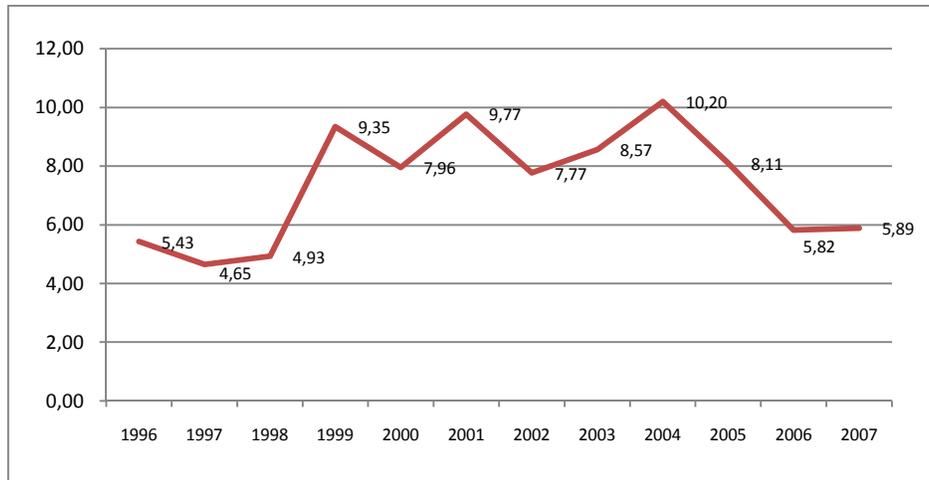
Los niveles de desempleo permiten conocer el nivel de captación que ha provisto el desarrollo de actividades productivas frente a la necesidad de trabajo de los habitantes de la Región. El Gráfico 19 presenta los porcentajes de desempleo para una serie de años en la Región de Coquimbo.

Se observa que el período pre crisis de la economía (hasta el año 1998) presenta bajos niveles de desempleo, los que aumentan a partir del año 1999. Hasta el año 2004 se produce un comportamiento irregular del nivel de desempleo que fluctúa entre el ocho y diez por ciento. A partir del año 2005 se vuelve a observar una disminución en el desempleo debido a las positivas condiciones económicas internas y externas.

A nivel intracomunal se observa que no existe un patrón establecido de desempleo. Los mayores niveles se concentran en ciertos distritos de cada comuna. Sin embargo, los centros cívicos de cada comuna tienden a tener niveles medios-altos de desempleo, lo que indica que el sector rural no presenta grandes problemas de ocupación, lo que es posible explicar por la movilidad rural – urbana, en busca de mejores expectativas laborales en casos de cesantía en las zonas rurales. En otras palabras, el asentamiento poblacional en las zonas urbanas (o en los centros de las comunas eminentemente rurales) ha provocado un aumento en ellas de los niveles de cesantía, al contrario de lo ocurrido en los lugares más apartados (o más “rurales”) de la misma comuna. Otro patrón de distribución del desempleo tiene relación con la ruta central de la Región que corre paralela a la Panamericana, ya que a lo largo de ésta se presentan niveles altos y muy

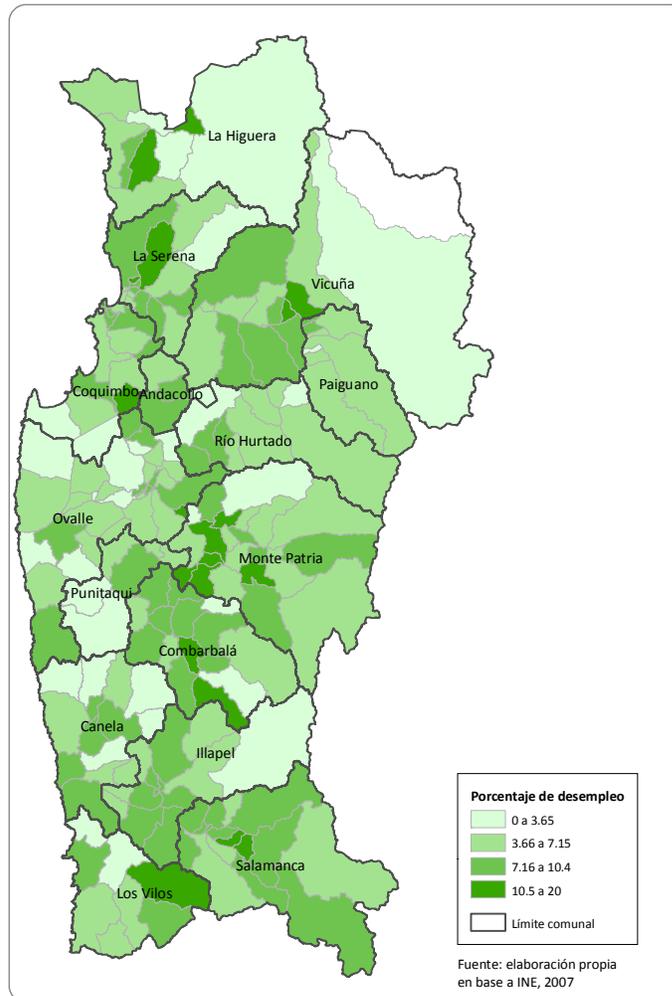
altos de desempleo. Estos fenómenos se observan en el Mapa 10, que se presenta a continuación del gráfico 19.

Gráfico 19: Porcentaje de desempleados. Región de Coquimbo



Fuente: INE, 2007

Mapa 10: Porcentaje de desempleo a nivel distrital. Región de Coquimbo

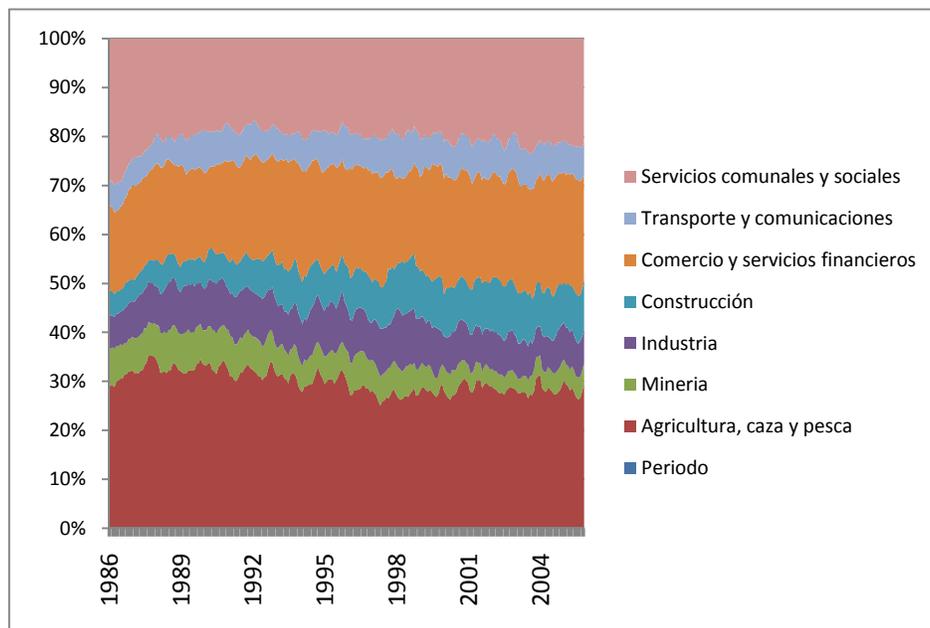


Esta evolución del desempleo es coincidente con los niveles de crecimiento del PIB a nivel nacional. Durante los años 1998 - 1999 y en menor medida 2004, el PIB nacional creció a niveles menores que años anteriores (3,2% y -1% respectivamente), coincidiendo con un aumento del desempleo regional (superior al 9%). Sin embargo, en la Región de Coquimbo, el crecimiento del PIB durante este período alcanza niveles mayores que otros años (8,2% y 5,6%), en particular por el crecimiento económico determinado como consecuencia de las inversiones mineras de fines de la década de 1990.

2.4.1.3 Empleo según sector de la economía

La evolución de los sectores principales de la economía regional se ha mantenido uniforme desde el año 1986. Como se puede observar en el Gráfico 20, los sectores principales de la economía regional, en cuanto a empleos proporcionados a la población, son los servicios comunales y sociales, el comercio y los servicios financieros, y la agricultura, caza y pesca. Se ha producido una leve baja en cuanto al empleo otorgado por el sector agrícola y un leve aumento del sector servicios. El sector minero de la región es el que ha tenido la mayor disminución, tal como se demuestra en su aporte al PIB regional, disminuyendo un 6,4% entre los años 2004 y 2005.

Gráfico 20: Porcentaje de población económicamente activa según sector de la economía. Región de Coquimbo, 1986-2007



Fuente: INE, 2007.

Como se observa en el Mapa 11 en la mayor parte de las comunas de la región predomina el sector terciario de la economía, lo que es indicativo de la identidad económica de ésta en el contexto nacional. No existen comunas que posean un predominio del sector secundario de la economía y solo las comunas de Punitaqui, Río Hurtado y Monte Patria poseen un predominio del sector primario, estando esto directamente relacionado con actividades agrícola – ganaderas.

Mapa 11: Empleo comunal según sector de la economía

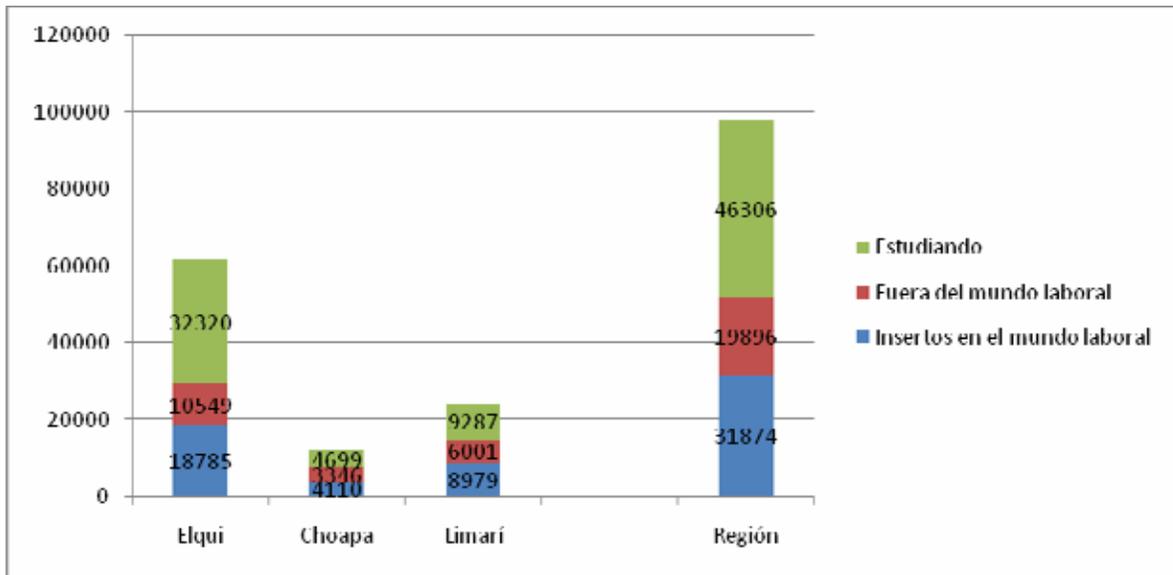
2.4.1.4 Empleo juvenil y de tercera edad

Dos de los temas que en la actualidad poseen mayor preponderancia en el ámbito del empleo tienen relación con dos grupos etáreos que han sido olvidados durante mucho tiempo en materia de empleo, como son los jóvenes y la tercera edad.

Una vez que los jóvenes terminan sus estudios y comienzan a integrarse al mundo laboral, muchos de ellos no logran obtener un trabajo, ya sea por falta de oportunidades o por requerimiento de experiencia por parte de los empleadores. En el Gráfico 21 se puede observar la cantidad de jóvenes (entre 15 y 24 años) según su situación laboral y provincias en la que habitan.

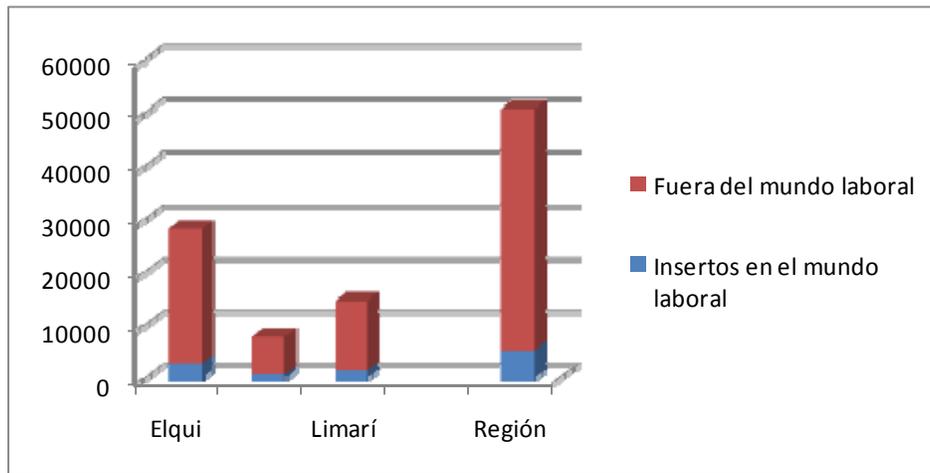
Las mayores proporciones tienen relación con jóvenes que estudian, lo que es esperable debido al rango etáreo analizado. Sin embargo, los que no están estudiando representan aproximadamente el cincuenta por ciento de cada total. De estos jóvenes se observa que la mayor parte se encuentra inserto dentro del mundo laboral (está empleado o buscando trabajo), mientras que existe aproximadamente un 20% de jóvenes que no está inserto en el mundo laboral, ni tampoco se encuentra estudiando. Este grupo es socialmente vulnerable y se debe tomar en consideración para futuros programas y políticas en este sentido.

Gráfico 21: Proporción de jóvenes según su situación laboral. Región de Coquimbo, 2002



Fuente: INE, 2003

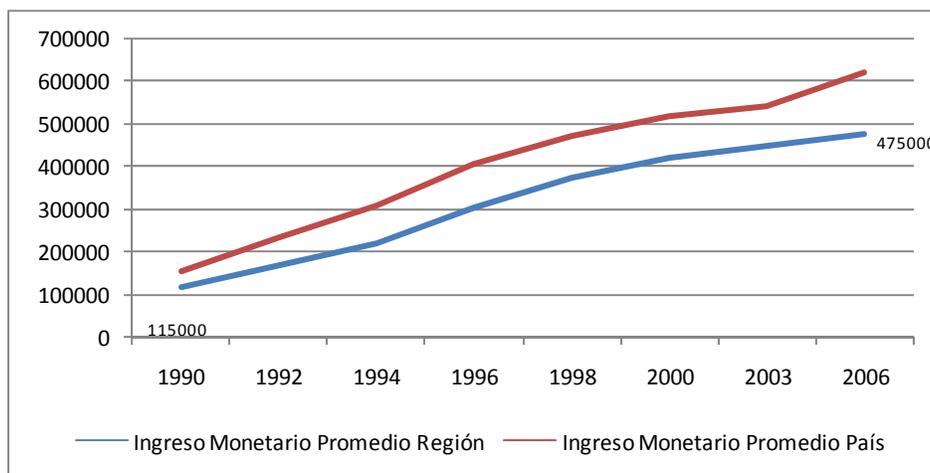
La situación de los adultos mayores (personas de más de 65 años) es completamente diferente ya que como se observa en el Gráfico 22, lo esperable es que la mayoría no se encuentre trabajando debido a que ya ha cumplido su ciclo laboral. Sin embargo, y con el aumento explosivo de población de tercera edad, se espera que aumente el número de ancianos que pueda cumplir trabajos de bajo impacto físico y que con ello beneficien su calidad de vida, gracias a un asociado aumento de ingresos. La tendencia creciente, en relación con el número de adultos mayores que trabajan, se observa en el gráfico siguiente, en que al año 2002 casi un 10% de los adultos mayores se encuentran insertos en el mundo laboral.

Gráfico 22: Proporción de adultos mayores según su situación laboral. Región de Coquimbo, 2002

Fuente: INE, 2003

2.4.2 El nivel de ingresos en la región

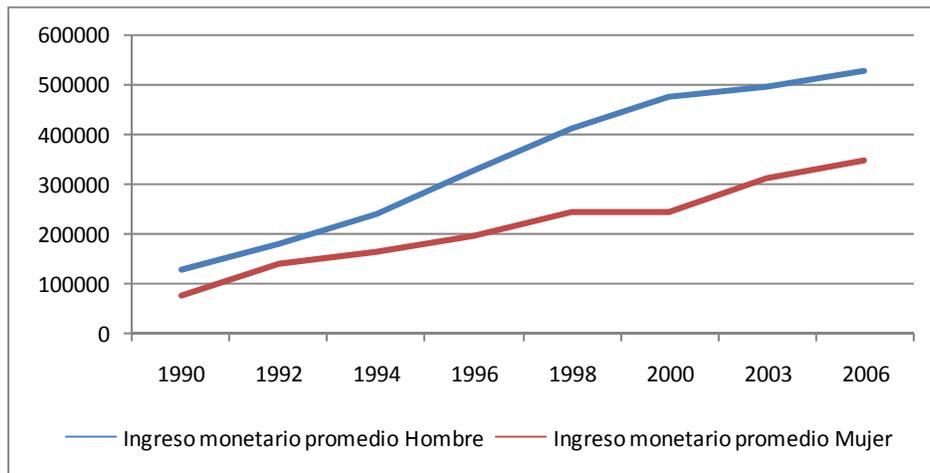
Según datos obtenidos a partir de la encuesta CASEN, el nivel de ingresos monetario promedio de la región ha ido en franco aumento desde 1990 hasta la actualidad. Como se puede observar en el Gráfico 23, mientras que en 1990 el ingreso promedio era de \$115.000, actualmente alcanza los \$475.000. Se observa que el nivel de aumento fue mayor hasta el año 1998. La brecha existente entre el ingreso promedio de la Región y el promedio país tiende a aumentar conforme avanza el tiempo. De hecho, la mayor diferencia se genera el año 2006, ya que mientras en la Región el ingreso promedio es de \$475.000, el promedio país es de \$620.000.

Gráfico 23: Ingreso monetario promedio en pesos. Región de Coquimbo

Fuente: Encuesta CASEN, 2007.

Por otra parte y tal como se observa en el Gráfico 24, la brecha de ingresos promedio entre hombres y mujeres tuvo un marcado aumento hasta el año 2003 en el cual se comenzó a tener un nuevo acercamiento entre los niveles promedio de ingresos entre ambos sexos.

Gráfico 24: Ingreso monetario promedio según sexo. Región de Coquimbo



Fuente: Encuesta CASEN, 2007.

Es así que el sueldo promedio ha crecido desde el año 1992, pero se visualiza que la brecha con el nivel país aumenta, al igual que las desigualdades entre hombres y mujeres, la que se ha visto incrementada fuertemente entre 1992 y 2002, presentándose estable desde el año 2003 hasta la actualidad.

2.4.3 La calidad del empleo

El mejoramiento de la calidad del empleo ha sido una de las tareas planteadas a desarrollar tanto en el país como en la región, especialmente relacionado con la alfabetización digital de los trabajadores, la mejora de la empleabilidad que otorgan las pequeñas y medianas empresas y el aumento de las facilidades para que estas surjan y puedan pasar a ser un actor clave en el desarrollo económico de la Región.

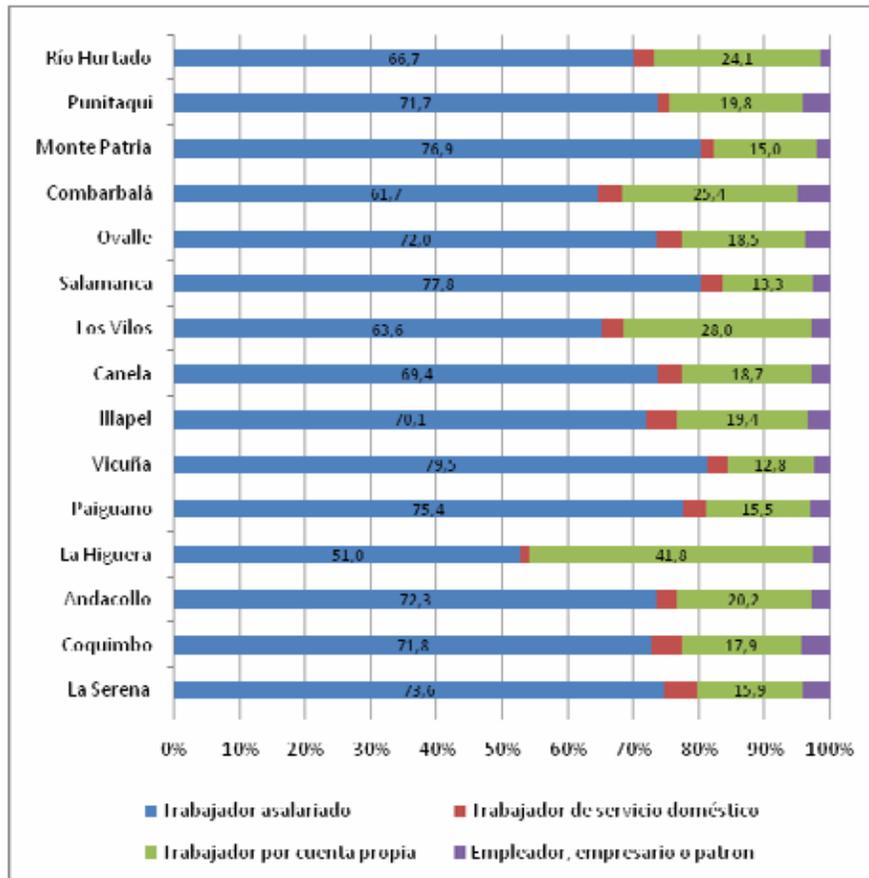
2.4.3.1 Cantidad de empleos según tipo de empleado

Los tipos de empleados existentes en la región permiten definir el predominio de trabajadores independientes, de asalariados o de empleadores en cada comuna. Dato que, entre otras cosas, sirve para definir la proporción de agricultores independientes que posee cada comuna, lo que permite caracterizar ciertos rasgos de la economía local.

El Gráfico 25 muestra la proporción según tipo de empleado para cada comuna de la Región de Coquimbo, según datos del Censo 2002. Se observa que la mayor parte de las comunas presenta una alta proporción de trabajadores asalariados y bajos porcentajes de trabajadores de

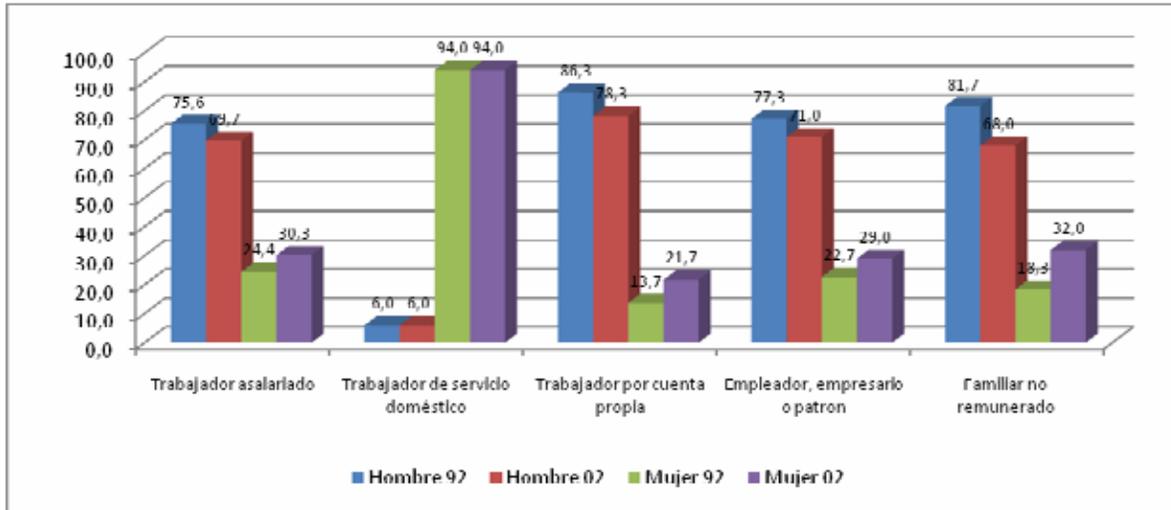
servicios domésticos y de empleadores, empresarios o patrones. La única comuna que presenta valores distintos es La Higuera, territorio en el cual existe una proporción similar de trabajadores asalariados y de trabajadores por cuenta propia.

Gráfico 25: Porcentaje de empleados según tipo de empleo y comuna. Región de Coquimbo, 2002



Fuente: INE, 2002.

La brecha entre hombres y mujeres en el tipo de empleo es notoria en todos los tipos que se pueden observar en el Gráfico 26. El porcentaje de mujeres con empleo de trabajadoras asalariadas es mucho menor que el de hombres, aunque tienden a acercarse para el año 2002. Esta tendencia se mantiene para la mayoría de las categorías. La única excepción la constituye el porcentaje de empleados que se dedican a labores de servicio doméstico, en la cual es mínimo el porcentaje de hombres en comparación con la proporción de mujeres. Sin embargo, es posible observar que en el último período intercensal la proporción de mujeres trabajadoras aumentó. Este hecho puede llevar a conclusiones erróneas al visualizar, en el siguiente gráfico, la proporción de hombres trabajadores, los que se muestran en disminución. Esto solo se debe al hecho que la proporción de mujeres aumentó de manera significativa, por lo que la participación del hombre disminuyó porcentualmente en el total.

Gráfico 26: Porcentaje de empleados según tipo de empleo y sexo. Región de Coquimbo, 1992 y 2002

Fuente: INE, 1992 – 2002.

De acuerdo a esta información, la población económicamente activa ha aumentado. Sin embargo, la fuerza de trabajo se ha mantenido constante, principalmente desde 1993 y dentro de los empleados, los asalariados dominan en cantidad, presentándose, también, bajos porcentajes de trabajadores de servicios domésticos y de empleadores (no asalariados). Además, el desempleo ha variado entre 4% y 10% y luego de un decrecimiento en el año 2005, se estabiliza en un 6% en los años 2006 y 2007.

Uno de los problemas que se debe resolver es la falta de una propuesta de empleos a la juventud, conjuntamente con la búsqueda de relaciones entre las necesidades del mañana, además de la evolución de los programas educacionales, tanto de la enseñanza escolar como superior.

Queda planteada así la pregunta, ¿cómo reducir el desempleo y establecer la igualdad entre hombres y mujeres en el trabajo?

2.5 Calidad de vida, capital humano e igualdad de oportunidades

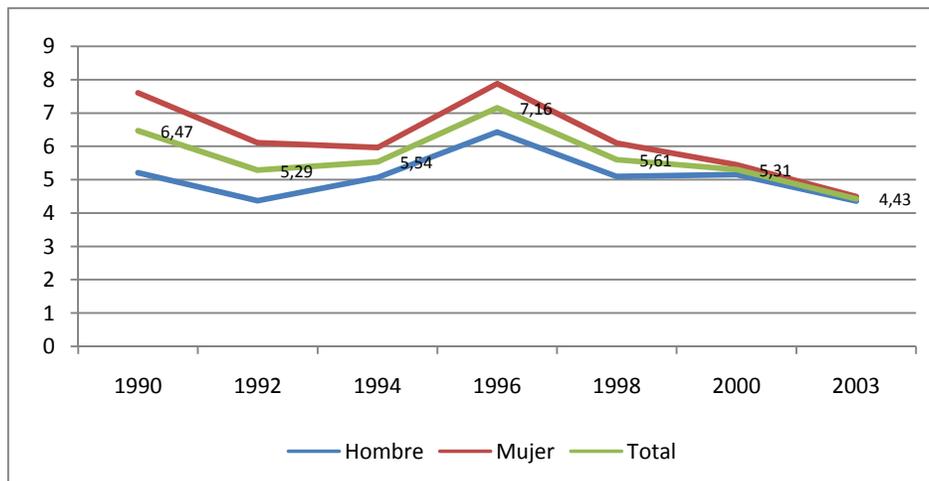
2.5.1 Educación y analfabetismo

2.5.1.1 Analfabetismo

El analfabetismo es una condición que va en franca disminución en todo el país y de la misma forma en la Región de Coquimbo. Como se puede observar en el Gráfico 27, el porcentaje regional de población analfabeta ha tenido una disminución irregular con un leve aumento para el año 1996, pero con una disminución uniforme después de este año.

Para el año 2003 la brecha de analfabetismo entre sexo femenino y masculino se hace invisible, lo que indica que ya no se produce un mayor nivel de analfabetismo de las mujeres frente a los hombres como en los años anteriores.

Gráfico 27: Porcentaje de analfabetismo según sexo. Región de Coquimbo

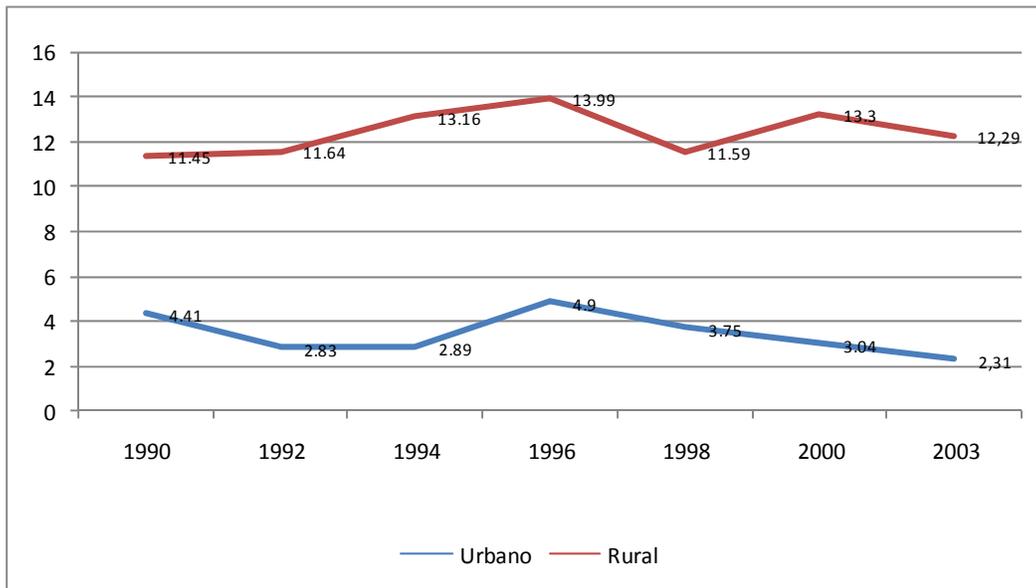


Fuente: Encuesta CASEN, 2007.

El mundo rural es sin duda el que concentra los mayores niveles de analfabetismo en la región. Como se observa en el Gráfico 28, la brecha entre el sector urbano y rural en materia de analfabetismo es amplia y no tiende a disminuir con el paso de los años, sino que a aumentar. El porcentaje de población analfabeta en el sector urbano tiende a la disminución, mientras que en el mundo rural tiende a mantenerse en fluctuaciones entre el 10% y 15%.

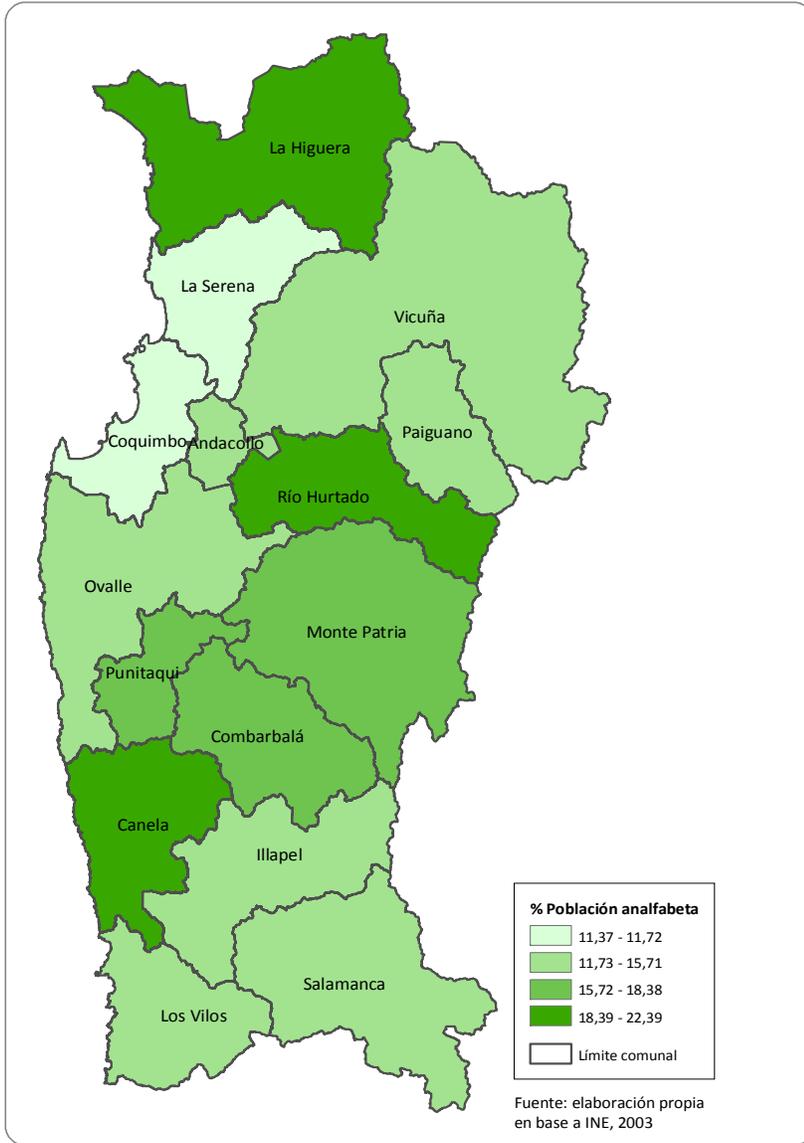
A nivel comunal se puede observar que las comunas rurales de la región son las que concentran los mayores niveles de analfabetismo frente a La Serena y Coquimbo, que presentan niveles muy bajos de población analfabeta. De las comunas rurales las que presentan niveles críticos de analfabetismo corresponden a La Higuera, Río Hurtado y Canela.

Gráfico 28: Porcentaje de analfabetismo según sector. Región de Coquimbo



Fuente: Encuesta CASEN, 2007.

Mapa 12: Porcentaje de analfabetismo a nivel comunal. Región de Coquimbo, 2002



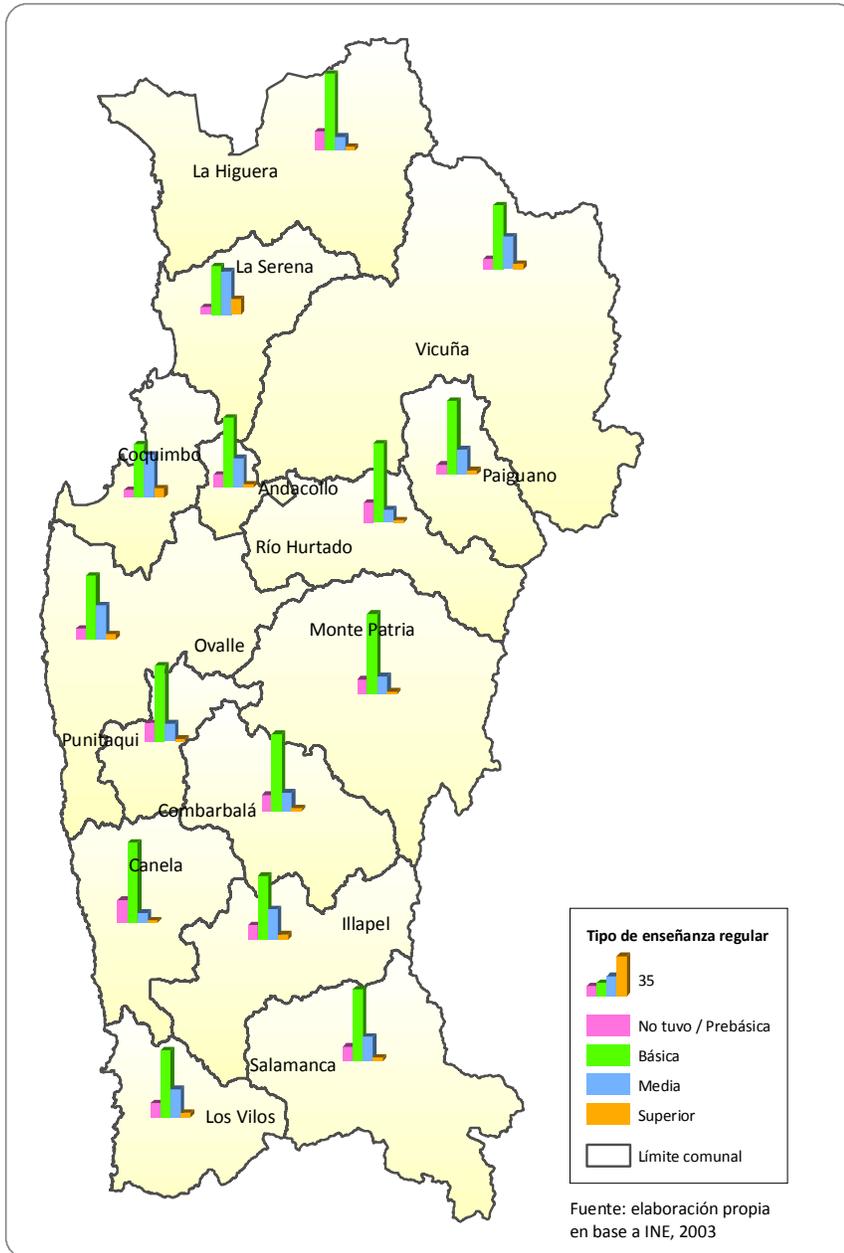
2.5.1.2 Nivel educacional de la población regional

El nivel educacional de los habitantes de la Región permite reconocer las diferencias territoriales que existen entre las diversas comunas frente a la masa crítica que cada una posee para enfrentar el desarrollo.

En el mapa 13 se puede observar como ciertas comunas de la Región poseen muy bajos niveles de población con enseñanza media terminada y nula proporción de habitantes con enseñanza superior, como es el caso de Canela, Monte Patria y La Higuera. Por otro lado, comunas como La Serena y Coquimbo concentran los mayores niveles de habitantes sobre los 15 años con niveles medios y superiores de educación terminada.

La concentración de la población con niveles de educación superiores en el área metropolitana de la región se relaciona principalmente con la concentración de las instituciones de educación superior en estas ciudades, lo que provoca que muchos habitantes de otras comunas deban acceder a éstas para continuar sus estudios y muchas veces permanecen en ellas debido a las expectativas de calidad de vida que proveen.

Mapa 13: Porcentaje de PEA según nivel educacional. Región de Coquimbo, 2002



2.5.1.3 Cobertura educacional

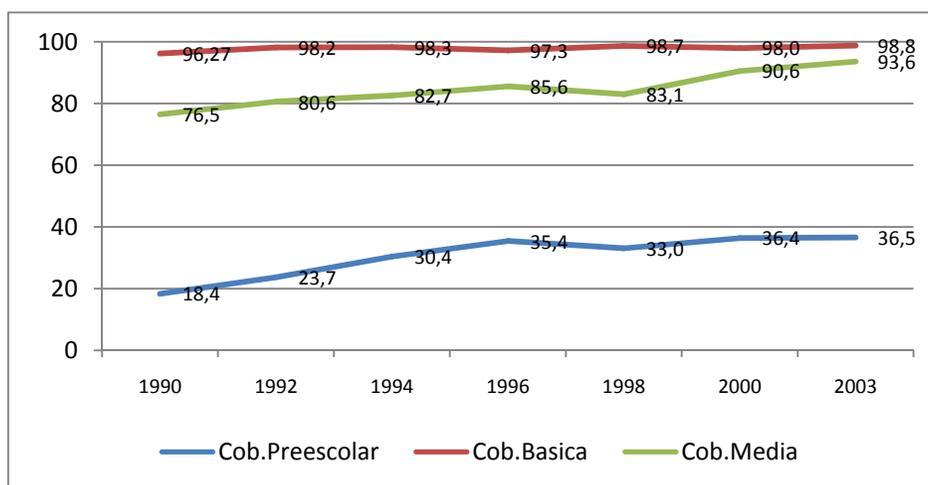
El acceso de la población a la educación es uno de los principales puntos a abordar frente al desafío que ponen las brechas de desarrollo entre la población de menores ingresos y la de estratos socioeconómicos más altos.

Como se puede observar en el Gráfico 29 la cobertura de establecimientos de educación básica en la región es muy buena y alcanza casi el cien por ciento. La cobertura de establecimientos de enseñanza media ha ido en franco aumento y llega casi al 95% en 2003 con lo que se puede decir que la región cumple con otorgar a sus estudiantes la posibilidad de terminar sus estudios de forma completa hasta enseñanza media. Sin embargo, y aunque ha aumentado, la enseñanza pre-básica es la que aún no cumple con satisfacer las necesidades de cobertura que se necesitan en la región.

Es posible vislumbrar que la nueva ley de la educación preescolar llegaría a garantizar el aumento de cobertura en primer y segundo nivel pre básico (niños de 4 y 5 años) en un 100 % al año 2010. Esta nueva ley contempla la jornada escolar completa de los preescolares, lo que podría generar nuevas necesidades en infraestructura y equipamiento en espacios educativos de forma adecuada.

Otra de las metas para el año 2010 es alcanzar el 100% de cobertura de jornada completa en básica, media y liceos técnicos profesionales lo que permitiría mejorar la calidad educacional y rendimiento de la región.

Gráfico 29: Porcentaje de cobertura educacional. Región de Coquimbo, 2002



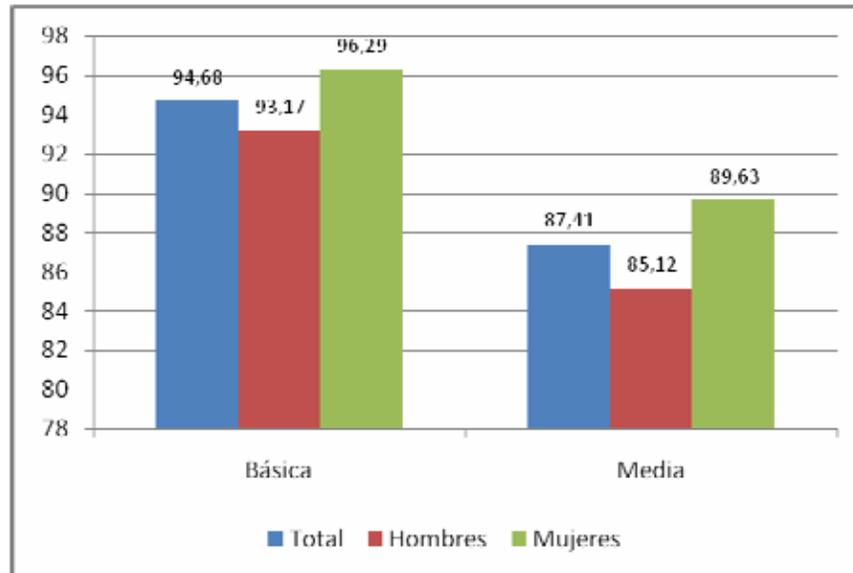
Fuente: CASEN, 2007.

2.5.2 Rendimiento escolar

En el Gráfico 30 se observa que el porcentaje de alumnos que aprueban alguno de los niveles de enseñanza media o básica es siempre superior a ochenta por ciento, lo que habla de un bajo grado de reprobación el cual es mayor entre los estudiantes de enseñanza media. También se

observan las diferencias entre sexo femenino y masculino, donde las mujeres presentan niveles mayores de aprobación en todos los niveles en comparación con los hombres.

Gráfico 30: Porcentaje de aprobación año escolar según nivel escolar y sexo. Región de Coquimbo, 2006



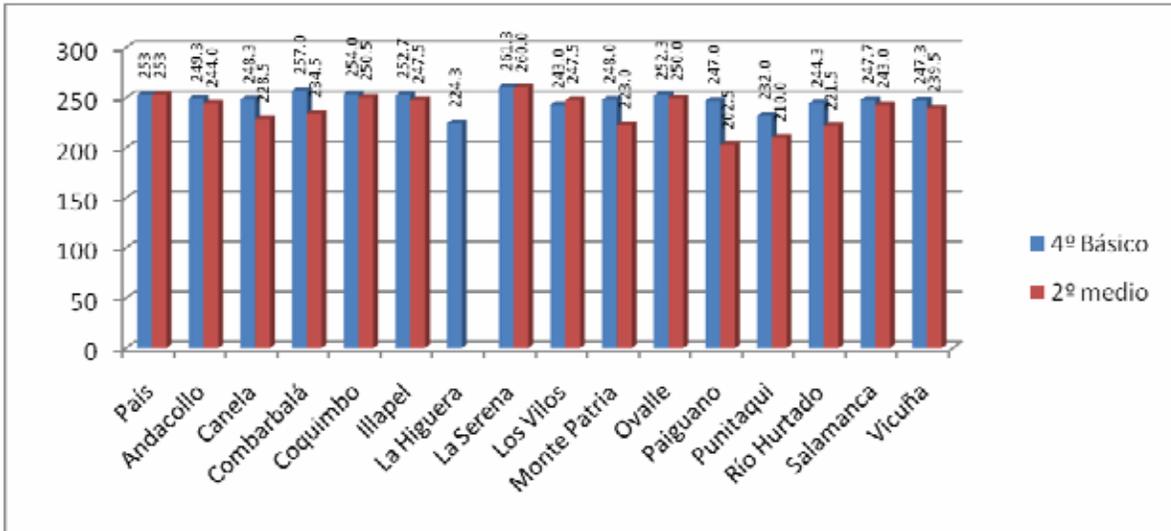
Fuente: Ministerio de Educación, 2006.

Una de los instrumentos de medición de la calidad de la educación en el país corresponde a la prueba SIMCE, la cual se aplica a alumnos de cuarto básico y de segundo medio en establecimientos de todo Chile. En el Gráfico 31 se presentan los principales resultados según área geográfica (comuna).

Se observa que el promedio del nivel nacional es mayor frente a los valores de la región y las comunas que la componen. Esta situación muestra una disparidad en cuanto a la calidad de la educación en Coquimbo frente al resto del país. Esta diferencia se hace aún más notoria a nivel de segundo medio, curso en el cual también se presentan diferencias territoriales entre las provincias de la región ya que Limarí posee un valor mucho más bajo que Elqui y Choapa.

En particular son las comunas de La Higuera, Los Vilos y Punitaqui aquellas que presentan los niveles más deficitarios en este indicador para 4º básico, así como Canela, Combarbalá, Monte Patria, Paiguano, Punitaqui y Río Hurtado son aquellas con los menores valores en la prueba aplicada a 2º medio.

Gráfico 31: Puntaje promedio de alumnos en pruebas SIMCE, 2006



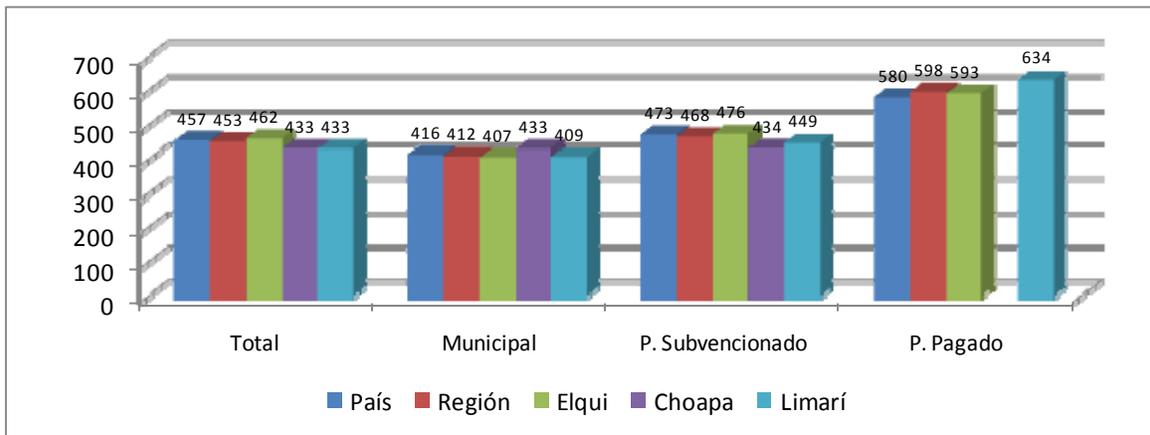
Fuente: Ministerio de Educación, 2007.

Las comunas mayoritariamente urbanas, como es el caso de La Serena y Coquimbo, presentan puntajes más altos que el resto de las comunas de la región, destacando la primera con puntajes alrededor de 8 puntos sobre el promedio nacional.

En cuanto a la Prueba de Selección Universitaria (PSU) en el Gráfico 32 se presenta la diferencia de puntaje promedio entre establecimientos de diverso tipo y según el área geográfica donde se localizan (provincia) y en el Cuadro 13 desagregado a nivel comunal.

Se observa a partir de esta información que el puntaje promedio es uniforme entre los diversos niveles territoriales, sin embargo, es en el tipo de establecimiento particular pagado donde se generan las mayores desigualdades. Éstos concentran los mejores puntajes promedio, seguidos por los establecimientos particulares con subvención estatal mientras que los puntajes más bajos corresponden a los establecimientos educacionales de administración municipal.

Gráfico 32: Puntajes promedio de PSU según tipo de establecimiento y provincia, 2007



Fuente: DEMRE, 2008.

Cuadro 13: Puntajes Promedio PSU, Región de Coquimbo - País, 2008

	Municipalizado	Particular subvencionado	Particular Pagado
País	416	475	580
Región	412	468	598
Comuna			
Canela	452.9	-	-
Illapel	424.3	402.7	-
Los Vilos	429.3	455.3	-
Salamanca	433.1	447.0	-
Andacollo	410.8	403.5	-
Coquimbo	401.7	419.9	-
La Serena	421.6	454.5	593.0
Vicuña	411.9	462.8	-
Combarbalá	373.5	397.8	-
Monte Patria	426.9	434.0	-
Ovalle	421.8	417.0	633.9
Punitaqui	448.6	-	-
Río Hurtado	439.6	-	-
La Higuera	-	-	-
Paiguano	326.6	-	-

Fuente: DEMRE, 2008.

Según el cuadro anterior, si bien no se visualizan importantes diferencias entre los puntajes promedio de las comunas, Combarbalá y Paiguano son aquellas que tienen puntajes menores, bajo los 400 puntos. Un elemento importante a destacar es que el puntaje promedio en la PSU de las diferentes comunas se ve fuertemente influenciado en La Serena y Ovalle por la presencia de colegios particulares pagados, que provocan un aumento en el puntaje total comunal en esta prueba.

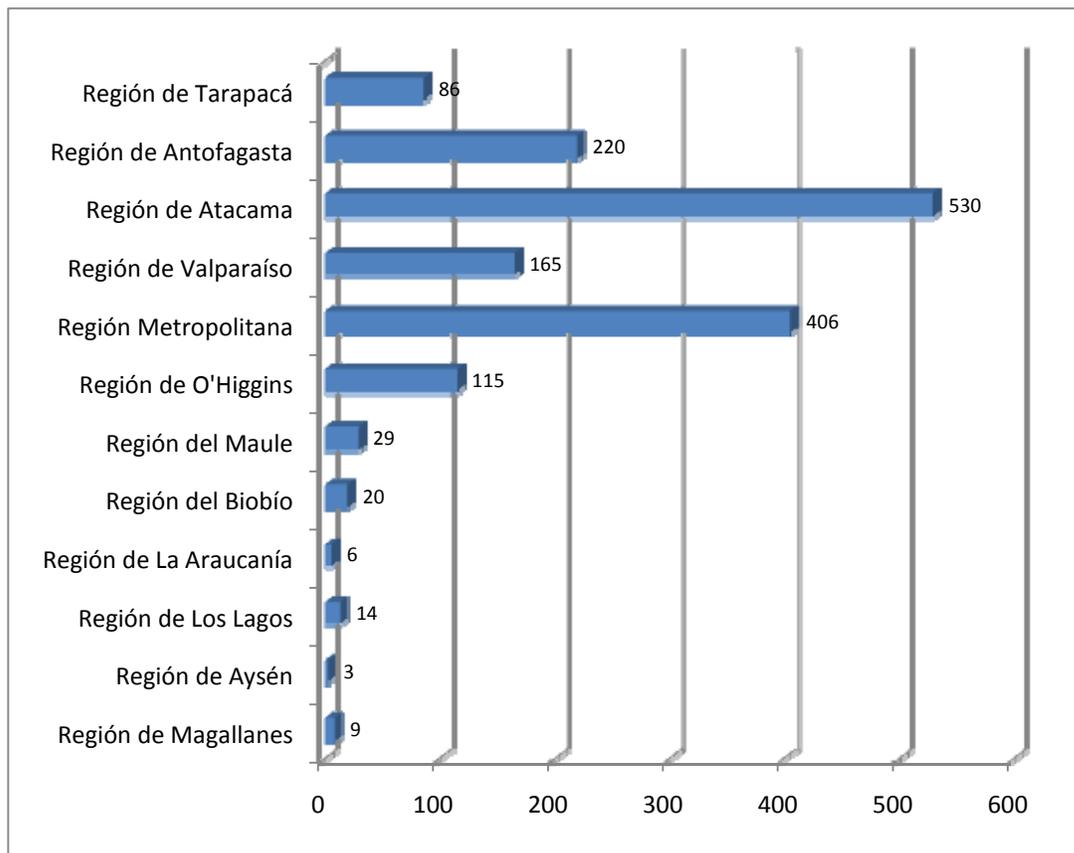
Frente a este panorama regional y como una forma de mejorar el nivel escolar el Gobierno Regional de Coquimbo y el Ministerio de Educación han innovado, aplicando en el año 2006 una nueva prueba de rendimiento escolar, "Prueba de Calidad de Aprendizaje" (PCA), en tercer y séptimo básico en los establecimientos educacionales del sistema municipal, donde se concentran la mayoría de las debilidades.

2.5.3 Procedencia de universitarios a la Región de Coquimbo

La Región de Coquimbo presenta universidades y otras alternativas de estudios superiores tanto para sus habitantes como para alumnos provenientes de otras regiones. Por ello se ha analizado la procedencia de estudiantes universitarios según los resultados entregados por el Censo 2002.

En el Gráfico 33 es posible observar que las regiones desde las que proviene la mayor cantidad de universitarios a la Región de Coquimbo son Atacama y la Metropolitana. De las regiones al sur de la del Libertador General Bernardo O'Higgins, la llegada de universitarios se hace nula. Este fenómeno permite inferir que las universidades presentes en la región no atraen población más allá de cierto margen territorial debido a que estudiantes de regiones más lejanas sienten que sus universidades locales poseen el mismo nivel que las que existen en la Región de Coquimbo.

Gráfico 33: Total de estudiantes universitarios que llegaron a la Región de Coquimbo provenientes de otras regiones, 2002



Fuente: INE, 2003.

2.5.4 La responsabilidad compartida de la educación: un sistema complejo

La responsabilidad compartida de la educación entre los municipios y el Ministerio de Educación (MINEDUC) debilita la eficiencia del sistema escolar y su rendimiento, ya que genera dificultades principalmente de dos tipos:

- para garantizar que las subvenciones entregadas por el MINEDUC a las municipalidades sean real e íntegramente destinadas a los establecimientos educacionales;
- para la supervisión del programa pedagógico aprobado al principio del año escolar.

Este segundo elemento tiene su causa en la relación entre “programa” y formación de los profesores, haciendo intervenir a un tercer actor clave en el sistema de la educación: las Universidades.

En el marco legislativo nacional, como una forma de reducir las debilidades que provoca esta multiplicidad de actores, una posible solución estaría dada por construir el consenso y establecer convenios de objetivos cuantitativos, cualitativos y de medios entre los actores involucrados.

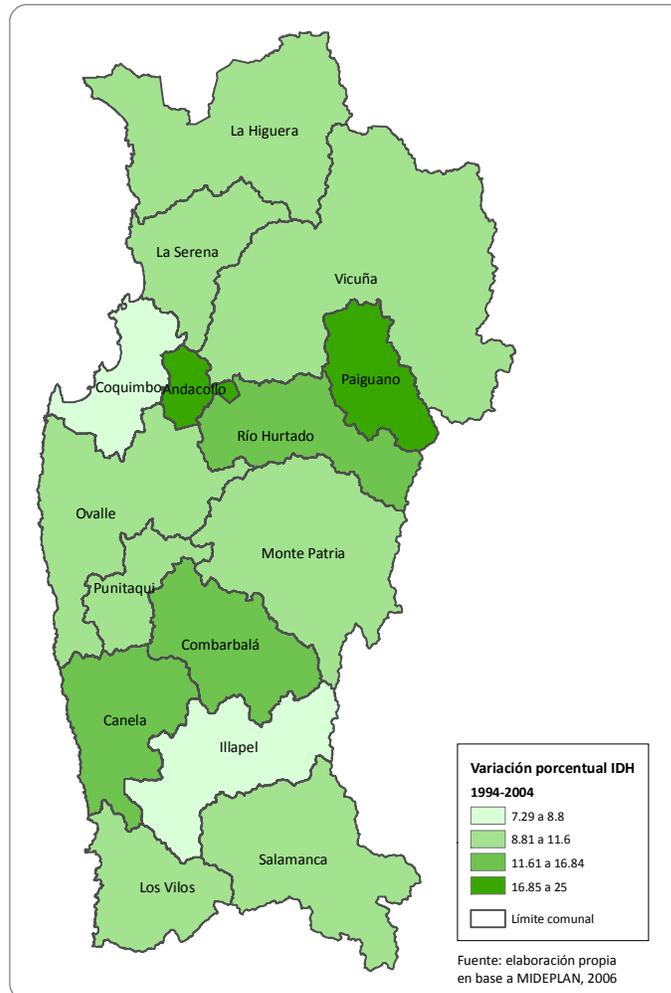
2.5.5 Índice de Desarrollo Humano (IDH)

El Desarrollo Humano es una nueva aproximación para analizar el desarrollo de diversas unidades territoriales a nivel mundial desarrollado por PNUD. Esta nueva forma de definir el desarrollo de una sociedad permitió transformar la "medida del éxito" de una sociedad desde solo la evaluación del desempeño económico hacia la consolidación de mayores oportunidades y capacidades de las personas en diversos aspectos de la vida cotidiana.

El Mapa 14 muestra como ha variado el nivel de desarrollo humano de cada comuna entre los años 1994 y 2004. Se puede observar que las comunas que más han avanzado en el desarrollo integral de sus habitantes han sido Andacollo y Paiguano, que han aumentado de forma considerable su nivel de desarrollo humano (entre un 20% y 25%). Todas las comunas de la región han aumentado su IDH, siendo las que presentan menor valor Coquimbo e Illapel (7% y 9% respectivamente).

El mapa presenta la variación porcentual del IDH, pero el análisis de los valores confirma que La Serena (0,78), Coquimbo, Ovalle y Paiguano (0,73) encabezan la lista de las comunas en termino de IDH. Punitaqui, Monte Patria, Río Hurtado (0,65) y Canela (0,64) cierran esta lista marcada por un IDH que promedia 0,69.

La brecha rural -urbana es importante y en general marca una diferencia en los valores de IDH, siendo la excepción la comuna de Paiguano. La dinámica de reducción de las brechas no obedece a la misma repartición: Río Hurtado, Combarbalá y Andacollo se ubican sobre el promedio regional junto con La Serena, Ovalle y Paihuano, por lo que es posible esperar mayores avances para el 2020.

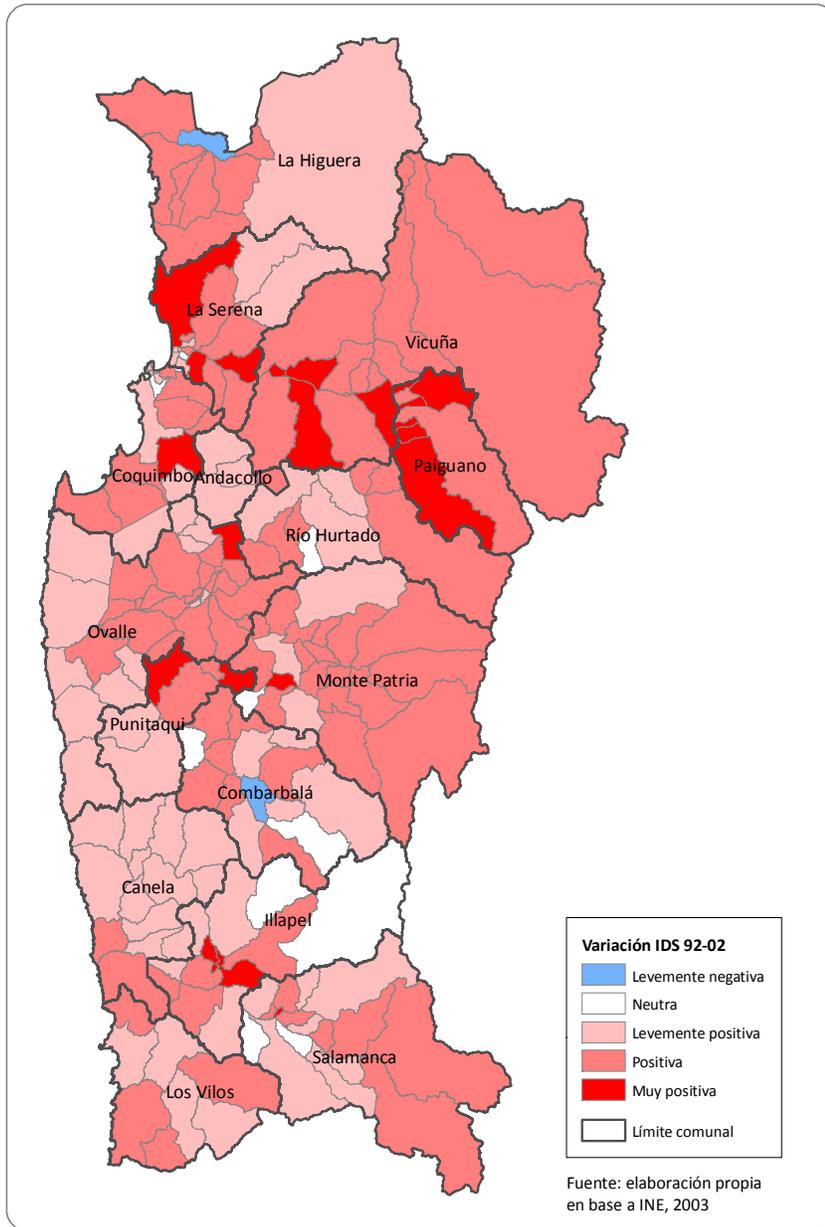
Mapa 14: Variación porcentual del IDH entre 1994 y 2004. Región de Coquimbo

2.5.6 Índice de Desarrollo Socioeconómico

Para obtener una imagen regional referida a la caracterización socioeconómica de la población, se utilizó el Índice de Desarrollo Socioeconómico (IDS). Este índice posee tres componentes que relacionan el equipamiento interno de las viviendas, medido a través de los bienes suntuarios, el nivel de estudios de la población y la calidad de vivienda.

Los resultados obtenidos a nivel de distrito censal, comparando la evolución entre los años 1992 – 2002 se muestran en el Mapa 15. Es posible apreciar que en todos los distritos, excepto uno de la comuna de Combarbalá, Ciudad Poniente, y uno de la comuna de La Higuera, el Trapiche, se produce un aumento en el nivel socioeconómico de la población, siendo las mayores variaciones positivas en la provincia de Elqui, excepto Andacollo.

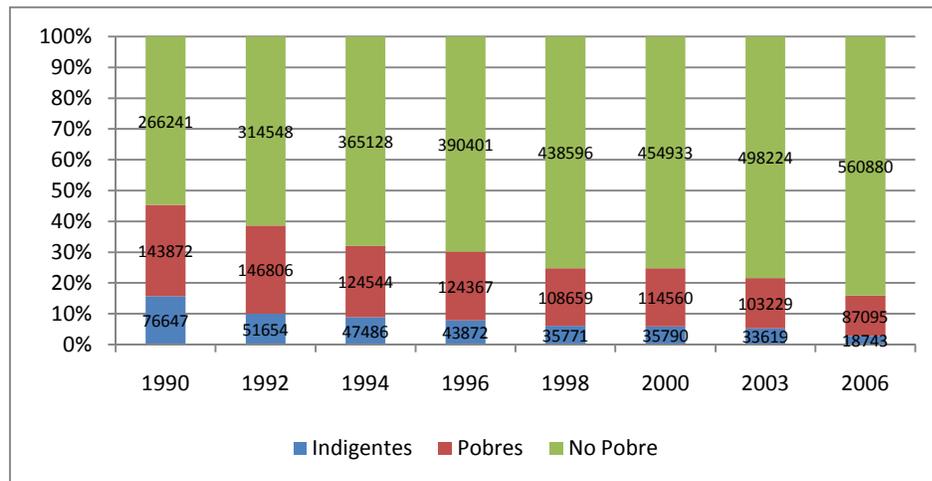
Mapa 15: Variación intercensal, Índice de Desarrollo Socioeconómico



2.5.7 Nivel de pobreza

La cantidad de población pobre e indigente permite definir el grado de éxito que ha tenido el desarrollo social de los habitantes de una unidad administrativa. El Gráfico 34 permite observar la disminución constante de los porcentajes de población pobre e indigente para la Región de Coquimbo. Se observa que el total de población indigente ha disminuido de forma dramática hasta casi cero para el año 2006. De la misma manera ha disminuido el total de población pobre casi en un 50%.

Gráfico 34: Porcentaje de población pobre e indigente a nivel regional. Región de Coquimbo



Fuente: CASEN, 2007.

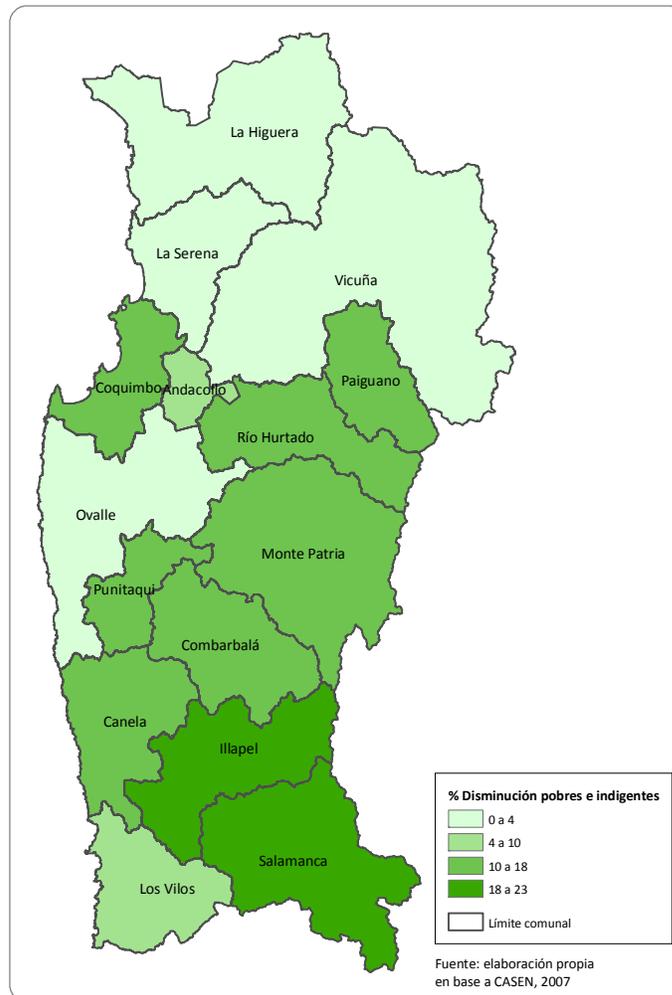
El Mapa 16 permite observar que las comunas de Illapel y Salamanca son las que han disminuido en mayor cantidad su porcentaje de población pobre e indigente. Mientras que La Higuera, La Serena, Vicuña y Ovalle son las que han conocido una disminución más leve de su nivel de pobreza. Identificar el impacto del éxodo rural en esta evolución representa una verdadera dificultad y plantea algunas interrogantes:

- ¿La fuerte disminución de pobres e indigentes en las comunas de Salamanca e Illapel, comunas “emisoras” de población en el último período intercensal, está relacionada al éxodo de los pobres hacia las ciudades o una real disminución de la pobreza de los habitantes de la comuna?
- ¿la leve disminución constatada en La Serena correspondería a una fuerte inmigración de personas pobres e indigentes desde las comunas rurales?.

El análisis de la variación del ingreso autónomo per cápita entre 1993 y 2003 indica que el ingreso ha aumentado un 70,87% en La Serena, a la vez que en esta comuna se ha producido un crecimiento de población de 33% (durante el mismo periodo); sin embargo, en otras comunas como Salamanca el ingreso autónomo percápita ha aumentado sólo un 37,53%, teniendo un

crecimiento de población de 7%. Esto demuestra que si bien es real que la pobreza ha disminuido en todas las comunas de la región, estas bajas se traducen en una real reducción de la pobreza para los habitantes de ciertas comunas (con mayor crecimiento del ingreso per cápita en comparación al aumento de población), pero existen otras zonas que no han reducido la pobreza a los mismo niveles (con un menor crecimiento del ingreso per cápita en comparación al aumento de la población).

Mapa 16: Porcentaje de disminución de pobres e indigentes 1990-2006. Región de Coquimbo



2.5.8 Vivienda social

Durante el período 1992 – 2002, se construyeron un total de 88 conjuntos de vivienda social, concentrados principalmente en los años 1995 y 2000, para tener una importante disminución durante el año 2001 (de los años 2003 y 2004 no se cuenta con información). Por otra

parte, el total de viviendas levantadas en estos conjuntos, esta vez con información hasta el año 2004, alcanzó las 13.449, tal como se observa en el Cuadro 14.

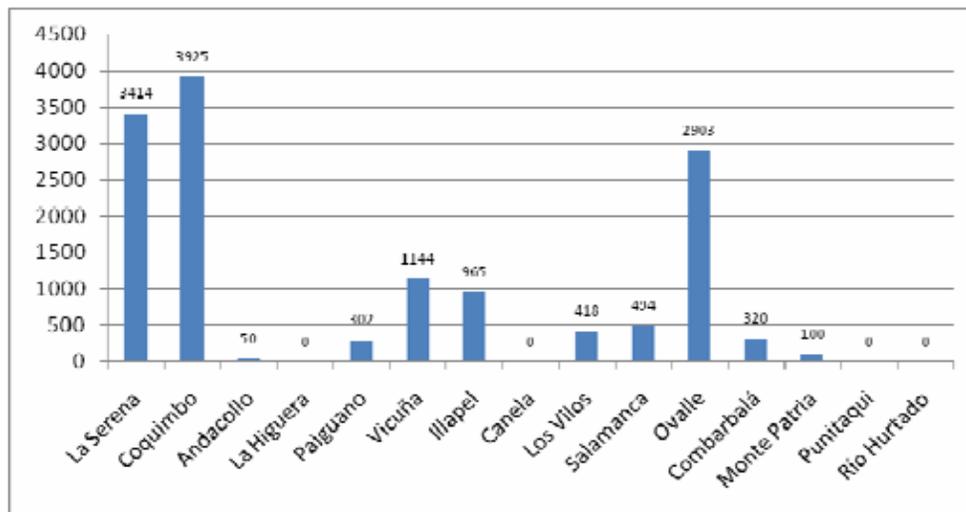
Cuadro 14: Número de proyectos y viviendas sociales construidas, período 1992 - 2004

Año	Número de Proyectos	Número de Viviendas
1992	7	1607
1993	8	216
1994	8	1140
1995	11	1572
1996	4	126
1997	7	1401
1998	5	950
1999	8	2250
2000	18	800
2001	3	554
2002	9	1708
2003	s/i	800
2004	s/i	325

Fuente: Ministerio de Vivienda y Urbanismo.

Del total de viviendas construidas, el mayor porcentaje se edificó en la comuna de Coquimbo, con un 28%. Le sigue la comuna de La Serena, con un 24,3% de viviendas construidas y en tercer lugar, la comuna de Ovalle con un 20,7%. Las comunas que presentan un menor porcentaje de construcción de viviendas sociales en el período son: Andacollo (0,4%), Monte Patria (0,7%), Paiguano (2,2%) y Combarbalá (2,3%), tal como se muestra en el Gráfico 35.

Gráfico 35: Total de viviendas sociales construidas, 1992 – 2004



Fuente: Ministerio de Vivienda y Urbanismo.

Según información obtenida del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, entre 1992 y 2002, la tasa anual de reducción del déficit habitacional fue de un -6,49%, lo que ha permitido pasar de un déficit de 40.578 viviendas a 21.180. En términos relativos a la población regional, la Región de Coquimbo posee una tasa de reducción de -8,3%, situándose en segundo lugar a nivel país, detrás del Maule (8,9%). Sin embargo, el ritmo de construcción de viviendas sociales continúa siendo insuficiente y los diferentes niveles de precios del suelo en la región generan procesos de segregación espacial.

2.5.9 Acceso a la salud

2.5.9.1 Consultas médicas por habitante

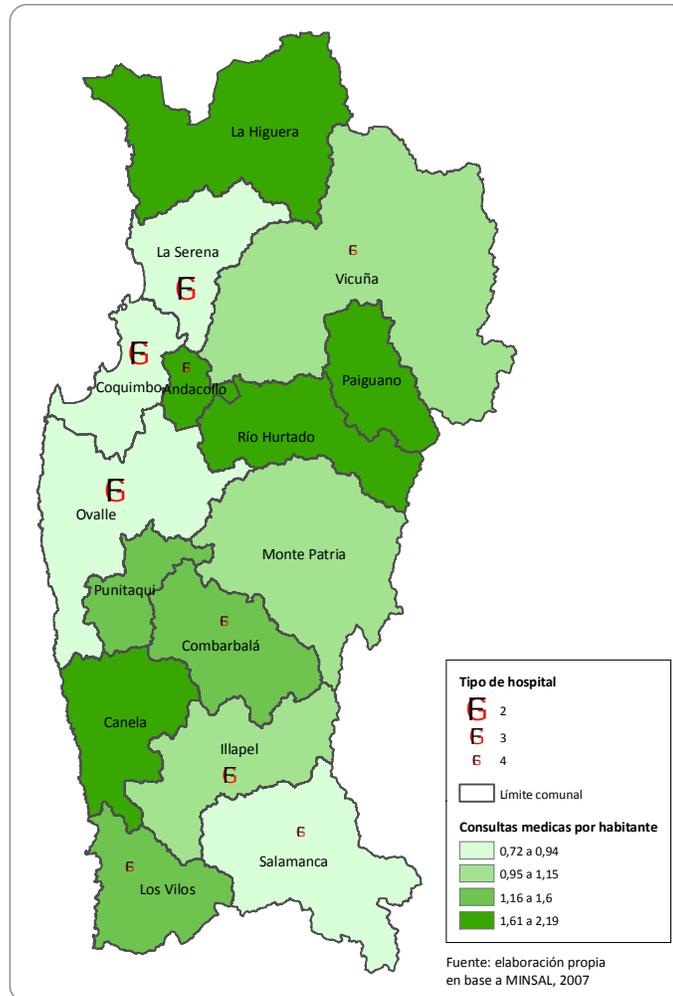
El acceso a la salud por parte de la población es territorialmente diferenciado, por esto se ha analizado el total de consultas médicas por habitante con el objetivo de definir que comunas son las que han tenido mayores necesidades médicas.

Como se observa en el Mapa 17, las comunas cuyos habitantes han recurrido en mayor medida a consultas médicas corresponden a La Higuera y Canela, que son comunas de características netamente rurales y con menor acceso a hospitales.

Las comunas con menor número de consultas médicas por habitante son las que pertenecen al área metropolitana de la región (La Serena y Coquimbo), Ovalle y Salamanca. Estas comunas presentan un hospital dentro de sus límites administrativos, por lo que se puede inferir que poseen un acceso más fácil a especialidades médicas que comunas rurales no poseen y con ello un mejor nivel en cuanto a salud.

Los establecimientos de salud privada existentes en la zona metropolitana de la región solo absorben las consultas médicas ya que no cuentan con el equipamiento para atender casos de mayor complejidad, los que son tratados en los hospitales regionales.

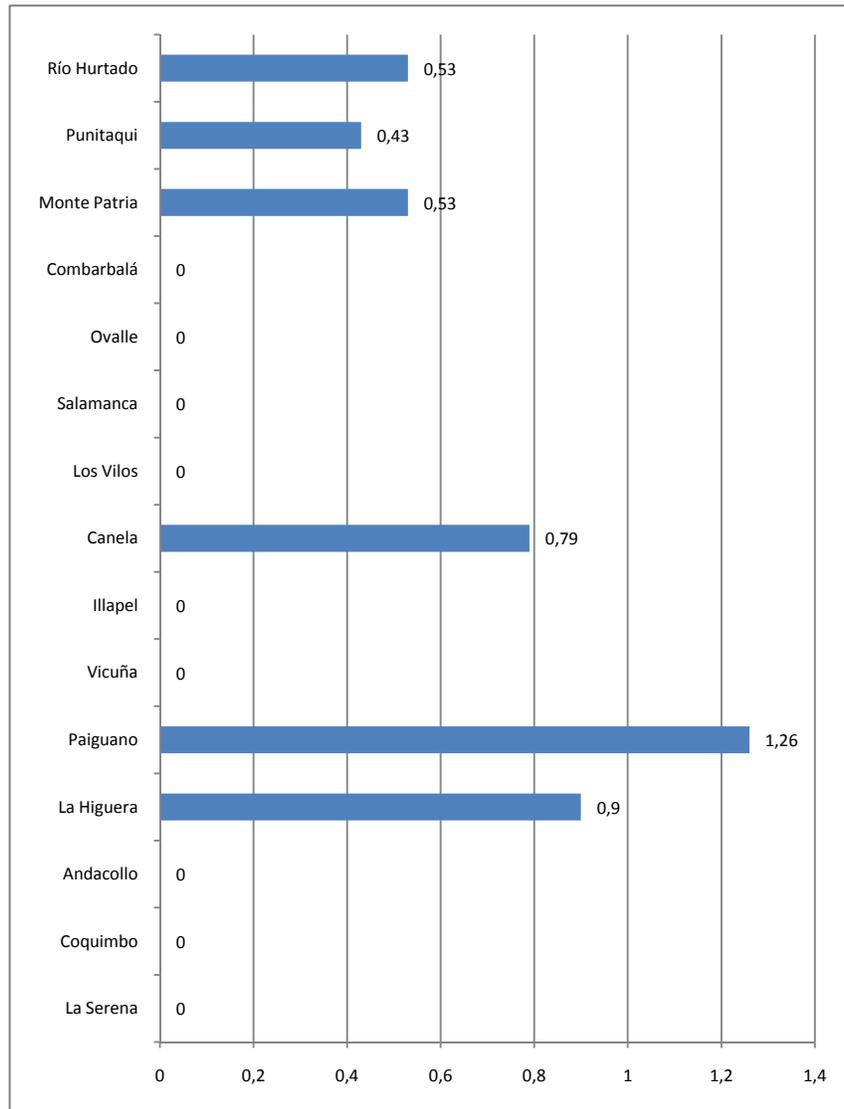
Mapa 17: Consultas médicas por habitante Región de Coquimbo



2.5.9.2 Horas de viaje al hospital más cercano

La distribución de los hospitales a lo largo de la región y la calidad de las vías de comunicación intercomunal permiten que ciertas comunas tengan un acceso más expedito a éstos.

El Gráfico 36 permite observar que la comuna con más dificultades de acceso al hospital más cercano es Paiguano, con más de una hora de viaje. Otras comunas muy alejadas del servicio hospitalario son La Higuera y Canela con más de 45 minutos de viaje cada una. Finalmente se encuentran las comunas Monte Patria, Río Hurtado, y Punitaqui, con media hora y veinte minutos de desplazamiento, respectivamente. Las restantes nueve comunas, presentan hospitales en su cabecera comunal, por lo que el tiempo de desplazamiento se considera cero.

Gráfico 36: Horas de viaje desde la cabecera comunal al hospital más cercano

Fuente: Elaboración propia a partir de MINSAL, 2006.

2.5.9.3 Salud y juventud

La Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas (JUNAEB) en una publicación de septiembre del año 2005 informó que el 17,3% de los niños de primero básico tiene problemas de obesidad infantil, lo que representa un alza de 26,7% en comparación con 1995 y 3,6% en comparación con 2003. A la vez, implica un quiebre en la tendencia en la estabilización de la obesidad. Desde 1999, este problema se mantuvo entre 16,4% y 17%. En el año 2003 había caído a 16,7%, pero en 2004 nuevamente se incrementó.

La Región de Coquimbo, con un porcentaje de 17,8%, situándose levemente sobre el promedio nacional. Esto corresponde a 1.578 niños identificados con obesidad infantil, en el 60% de las escuelas evaluadas.

Al comparar la situación descrita con países como Estados Unidos en que el porcentaje de obesidad es de 15,3% en niños de 6 a 11 años, lo que implica tres millones de afectados.; y Canadá, en que este índice fluctúa entre 12% y 14%; con Tailandia, que fluctúa entre 12% y 16%; el Reino Unido que posee un 10%; Brasil, 13%, y Australia, en que obesidad y sobrepeso suman 25%, es posible concluir que la Región de Coquimbo se encuentra en términos generales, también sobre un promedio internacional.

Un análisis publicado por "International Obesity TaskForce" revela que mientras a nivel mundial el promedio de obesidad es de 2,5%, el promedio en América es el más alto, con 9%. En Europa, el promedio es de casi 5% y en Asia apenas un 1%. Otro estudio, publicado en 2003 en "Cadernos de Saude Pública" de Brasil, revela que a nivel latinoamericano, Chile es el país con mayor índice de obesidad a los cinco años de vida.

"De acuerdo con expertos en nutrición, las cifras representan un "evidente fracaso" no sólo de las políticas sanitarias, sino también de educación, y obligan no sólo a adoptar acciones radicales, sino a plantearse el desarrollo de políticas de alimentación" (JUNAEB, 2005). Las razones principales de esta enfermedad son la falta de deporte y el tiempo utilizado en juegos electrónicos, una dieta baja en frutas y verduras y el exceso de comida chatarra. Son por estas razones que la región de Coquimbo tiene, frente a este problema, un potencial importante con su producción de frutas y verduras y la promoción de la dieta Mediterránea.

2.5.9.4 Salud y tercera edad

La Esperanza de vida al nacer y para la tercera edad se encuentra en aumento. Esta situación se traduce en un porcentaje mayor de personas que necesitarán asistencia médica en el futuro. Esta evolución podría generar un fuerte aumento de los gastos de salud, con dos consecuencias principales: la necesidad de crear estructuras adaptadas para responder a las nuevas necesidades y la aparición de nuevas brechas sociales por parte de los adultos mayores pobres o indigentes.

En el caso de los adultos mayores se encuentra la pérdida de autonomía, que en el pasado era resuelto por el acompañamiento que realizaban los hijos a sus padres de edad avanzada. Pero hoy, debido a la movilidad profesional, la explotación del núcleo familiar y el tamaño de las viviendas, el acompañamiento de la persona en pérdida de autonomía aparece cada día como un tema más complejo.

Como una posible solución se postula una externalización en términos de alojamiento y de servicios no sólo médicos. Es así que el Servicio Nacional del Adulto Mayor (SENAMA), consciente de este problema, ha firmado reciente un convenio con el Ministerio de Vivienda y Urbanismo

para responder a la problemática “vivienda” que representa uno de los elementos de esta nueva situación que deben enfrentar los adultos mayores.

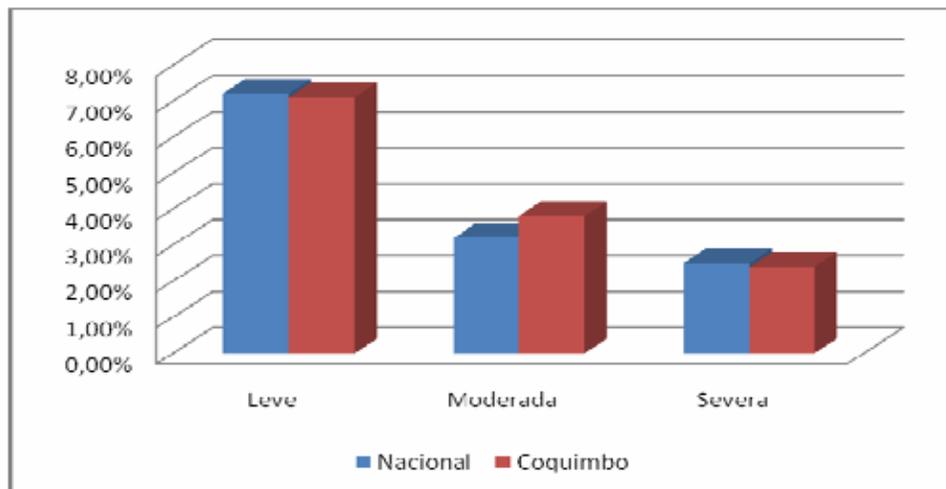
Por otra parte, la diferencia entre hombres y mujeres en esperanza de vida tiene por consecuencia que existe un fuerte porcentaje de mujeres mayores que viven solas y que va en crecimiento. Esta situación aumenta la dependencia en caso de pérdida de autonomía, al igual que el sentimiento de inseguridad, ligado al aislamiento.

2.5.10 Población discapacitada

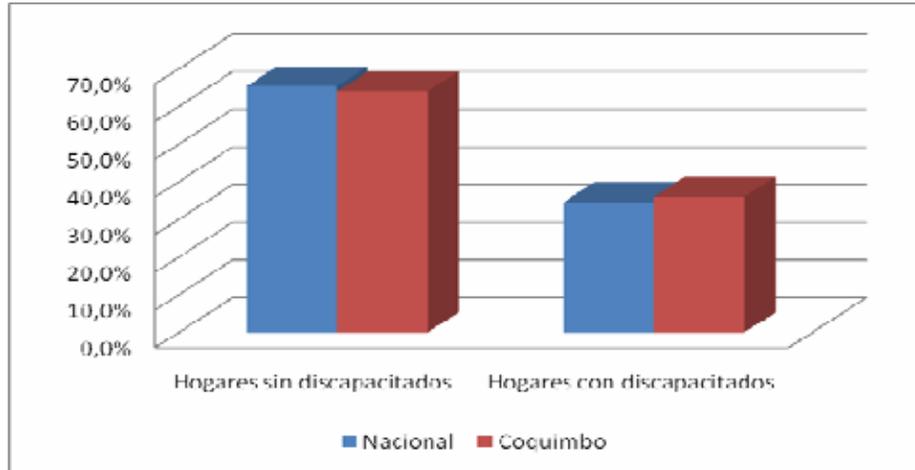
De acuerdo al primer estudio sobre discapacidad desarrollado el año 2004 por el Instituto Nacional de Estadísticas y FONADIS, en la región de Coquimbo el 13,1% de la población presenta algún grado de discapacidad, lo que equivale a 80.683 personas. De ellas, un 7,1% presenta grados leves de discapacidad, 3,8% moderado y 2,4% severo. Si se comparan con el porcentaje nacional, se observa que la discapacidad leve y severa es menor que a nivel país, no así la moderada (Gráfico 37).

Si se consideran los hogares en los que viven personas discapacitadas, en el país un 34,6% de los hogares presentan algún miembro con discapacidad, el que aumenta a un 36% al considerar el total de hogares de la Región, es decir, 61.819 de un total de 171.677 (Gráfico 38).

Gráfico 37: Discapacidad País – región (%)

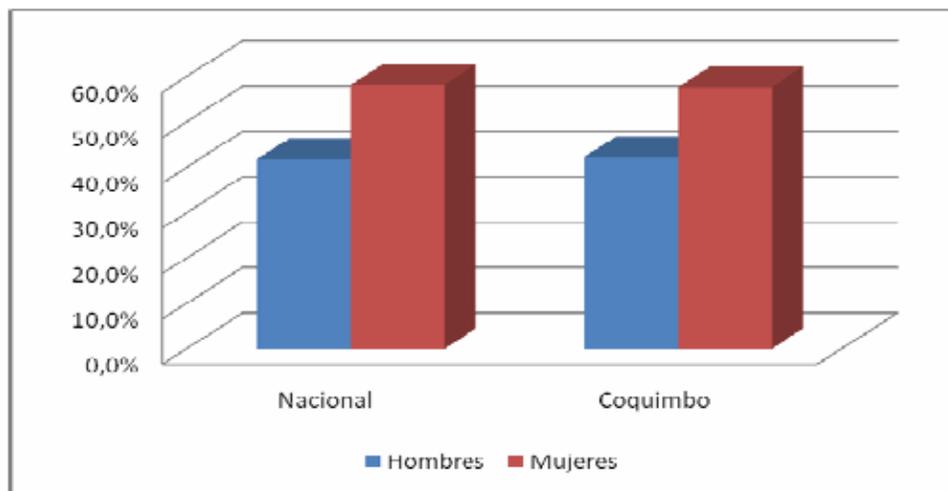


Fuente: INE – FONADIS, 2004

Gráfico 38: Distribución de los hogares con presencia de discapacitados

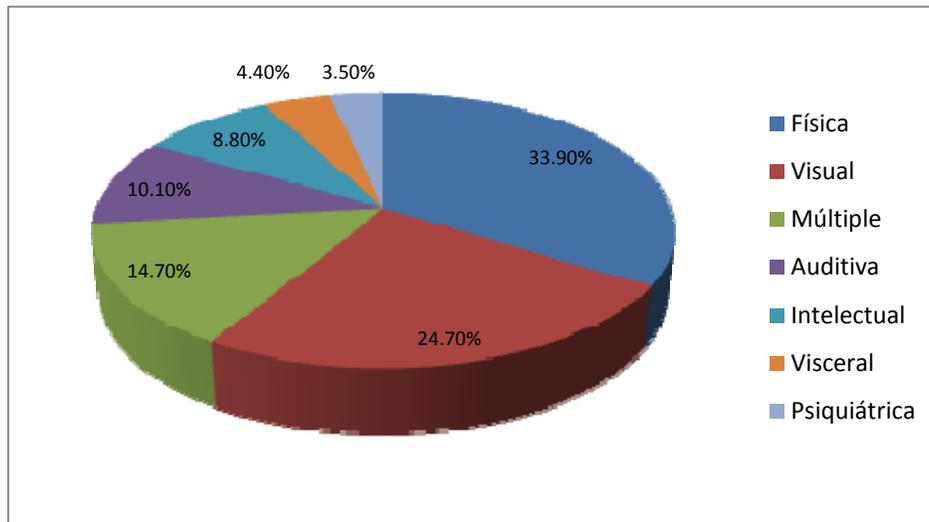
Fuente: INE – FONADIS, 2004.

Finalmente, un 57,7% de mujeres en la región presentan algún grado de discapacidad, en comparación a un 42,3% de hombres. A nivel nacional, en mujeres la discapacidad es más alta, alcanzando un 58,2%, en comparación a los hombres que alcanzan tan sólo un 41,8% (Gráfico 39).

Gráfico 39: Discapacidad por sexo

Fuente: INE – FONADIS, 2004.

Al considerar la discapacidad según tipo, del universo total de discapacitados regionales es posible visualizar un mayor porcentaje de discapacitados físicos, visuales y múltiples (33,9%, 24,7% y 14,7% respectivamente) y el menor porcentaje con discapacidad visceral y psiquiátrica (4,4% y 3,5% respectivamente) (Gráfico 40).

Gráfico 40: Porcentajes según tipo de Discapacidad, Región de Coquimbo

Fuente: INE – FONADIS, 2004.

El Cuadro 15 muestra los tipos de discapacidad por tramos de edad. Es posible ver que en la mayoría de los tipos los mayores porcentajes se producen sobre los 65 años, aumentando considerablemente en el caso de discapacidad física, múltiple y psiquiátrica. Sólo en discapacidad intelectual los mayores porcentajes se visualizan en personas menores de 14 años.

Cuadro 15: Discapacidad según tipo y edad, Región de Coquimbo

Tipo de Discapacidad	Porcentajes por tramo de edad			
	0 a 14 años	15 a 29 años	30 a 64 años	65 y más años
Física	2.22	0.8	7.14	21.47
Visual	1.65	1.09	1.19	4.83
Múltiple	1.47	0.99	5.13	15.32
Auditiva	0.42	0.76	1.97	6.16
Intelectual	2.18	0.17	0.6	0.33
Visceral	0.4	0	1.23	1.85
Psiquiátrica	0.63	0.72	2.4	11.15

Fuente: INE – FONADIS, 2004